

El **plazo de prescripción** de las **sanciones** comenzará a contarse desde el **día siguiente** a aquel en que sea ejecutable la **resolución por la que se impone la sanción** (si no es recurrible) o haya **transcurrido el plazo para recurrirla**.

Interrumpirá la **prescripción** la **iniciación**, con conocimiento del interesado, del **procedimiento de ejecución**, **volviendo a transcurrir el plazo** si aquél está **paralizado** durante **más de 1 mes** por causa **no imputable al infractor**.

En el caso de **desestimación presunta** del recurso de alzada interpuesto contra la resolución por la que se impone la sanción, el **plazo de prescripción** de la **sanción** comenzará a contarse desde el **día siguiente** a aquel en que **finalice el plazo** legalmente previsto para la **resolución** de dicho **recurso**.

Concurrencia de sanciones (Art. 31)

No podrán **sancionarse** los **hechos** que lo hayan sido **penal** o **administrativamente**, en los casos en que se aprecie **identidad** del ¹**sujeto**, ²**hecho** y ³**fundamento**.

Cuando un **órgano** de la **Unión Europea** hubiera impuesto una **sanción** por los **mismos hechos**, y siempre que **no** concurra la **identidad** de **sujeto** y **fundamento**, el órgano competente para resolver deberá tenerla en cuenta a efectos de **graduar** la que, en su caso, deba imponer, pudiendo **minorarla**, sin perjuicio de declarar la comisión de la infracción.

Principios de la responsabilidad patrimonial de las AAPP (Art. 32)

Los **particulares** tendrán derecho a ser **indemnizados** por las **Administraciones Públicas** correspondientes, de toda **lesión** que sufran en cualquiera de sus **bienes** y **derechos**, siempre que la lesión sea **consecuencia** del **funcionamiento normal** o **anormal** de los **servicios públicos salvo** en los casos de **fuerza mayor** o de daños que el particular tenga el **deber jurídico de soportar** de acuerdo con la Ley.

La **anulación** en vía administrativa o por el orden jurisdiccional contencioso administrativo de los **actos** o **disposiciones administrativas no presupone**, por sí misma, derecho a la **indemnización**.

En todo caso, el **daño** alegado habrá de ser ¹**efectivo**, ²**evaluable económicamente** e ³**individualizado** con relación a una persona o grupo de personas.

Asimismo, los particulares tendrán **derecho a ser indemnizados** por las Administraciones Públicas de toda **lesión** que sufran en sus **bienes** y **derechos** como consecuencia de la **aplicación de actos legislativos** de naturaleza **no expropiatoria de derechos** que **no tengan** el **deber jurídico de soportar** cuando así se establezca en los propios actos legislativos y en los términos que en ellos se especifiquen.

La **responsabilidad** del **Estado legislador** podrá surgir también en los **siguientes supuestos**, siempre que concurren los **requisitos** previstos en los apartados anteriores:

- Cuando los **daños** deriven de la aplicación de una **norma** con rango de **ley declarada inconstitucional**, cuando el **particular** haya obtenido, **sentencia firme desestimatoria** de un **recurso** contra la actuación administrativa que ocasionó el daño, **siempre que se hubiera alegado la inconstitucionalidad** posteriormente declarada.
- Cuando los **daños** deriven de la aplicación de una **norma contraria** al Derecho de la **Unión Europea**, cuando el particular haya obtenido, **sentencia firme desestimatoria** de un **recurso** contra la actuación administrativa que ocasionó el daño, **siempre que se hubiera alegado la infracción del Derecho de la Unión Europea** posteriormente declarada.

Asimismo, deberán cumplirse todos los **requisitos** siguientes:

- La norma ha de tener por objeto **conferir derechos a los particulares**.
- El **incumplimiento** ha de estar **suficientemente caracterizado**.
- Ha de existir una **relación de causalidad directa** entre el **incumplimiento** de la **obligación** impuesta a la **Administración responsable** por el Derecho de la Unión Europea y el **daño sufrido** por los **particulares**.

Responsabilidad concurrente de las AAPP (Art. 33)

Cuando de la **gestión** dimanante de **fórmulas conjuntas de actuación** entre varias **Administraciones públicas** se derive **responsabilidad** en los términos previstos en la presente Ley, las **Administraciones** intervinientes **responderán frente** al **particular**, en todo caso, de **forma solidaria**. El **instrumento jurídico** regulador de la actuación conjunta podrá **determinar** la **distribución** de la **responsabilidad** entre las **diferentes Administraciones públicas**.

En otros supuestos de **conurrencia** de **varias Administraciones** en la producción del **daño**, la **responsabilidad** se fijará para **cada Administración** atendiendo a los ¹**criterios de competencia**, ²**interés público tutelado** e ³**intensidad de la intervención**. La responsabilidad será **solidaria** cuando **no** sea **posible** dicha determinación.

En los casos previstos en el apartado primero, la **Administración competente** para **incoar, instruir y resolver** los **procedimientos** en los que exista una responsabilidad concurrente de varias Administraciones Públicas, será la **fijada** en los **Estatutos** o **reglas** de la **organización colegiada**. En su defecto, la **competencia** vendrá atribuida a la **Administración Pública** con **mayor participación** en la **financiación** del **servicio**.

Cuando se trate de **procedimientos** en materia de **responsabilidad patrimonial**, la **Administración Pública competente** a la que se refiere el apartado anterior, deberá **consultar** a las restantes **Administraciones implicadas** para que, en el **plazo** de **15 días**, éstas puedan **exponer** cuanto consideren **procedente**.

Indemnización (Art. 34)

Sólo serán **indemnizables** las **lesiones** producidas **al particular** provenientes de **daños** que éste **no** tenga el **deber jurídico de soportar** de acuerdo con la Ley.

No serán **indemnizables** los **daños** que se deriven de **hechos** o **circunstancias** que **no** se hubiesen podido **prever** o **evitar** según el **estado de los conocimientos** de la **ciencia** o de la **técnica** existentes en el **momento** de **producción** de aquéllos, todo ello **sin perjuicio** de las **prestaciones asistenciales** o **económicas** que las leyes puedan establecer para estos casos.

Responsabilidad de Derecho Privado (Art. 35)

Cuando las Administraciones Públicas actúen, directamente o a través de una entidad de derecho privado, su responsabilidad se exigirá de conformidad con lo previsto en los artículos 32 y siguientes.

Exigencia de la responsabilidad patrimonial de las autoridades y personal al servicio de las AAPP (Art. 36)

Para hacer efectiva la **responsabilidad patrimonial** a que se refiere esta Ley, los **particulares exigirán directamente** a la **Administración Pública** correspondiente las **indemnizaciones** por los **daños** y **perjuicios causados** por las **autoridades** y **personal** a su servicio.

La **AP** cuando **hubiere indemnizado** a los **lesionados**, **exigirá de oficio** en vía administrativa de sus autoridades y demás personal a su servicio la **responsabilidad** en que hubieran incurrido por **dolo**, o **culpa** o **negligencia graves**, previa instrucción del correspondiente procedimiento.

Para la exigencia de dicha responsabilidad y, en su caso, para su cuantificación, se ponderarán, entre otros, los siguientes **criterios**: el ¹**resultado dañoso** producido, el ²**grado de culpabilidad**, la ³**responsabilidad profesional** del personal al servicio de las Administraciones públicas y su ⁴**relación con la producción del resultado dañoso**.

El **procedimiento** para la exigencia de la responsabilidad constará, al menos, de los siguientes **trámites**:

- **Alegaciones** durante un plazo de **15 días**.
- **Práctica** de las **pruebas admitidas** y cualesquiera **otras** que el órgano competente estime oportunas durante un plazo de **15 días**.
- **Audiencia** durante un plazo de **10 días**.
- **Propuesta de resolución** en un plazo de **5 días** a contar **desde** la finalización del **trámite de audiencia**.

- **Resolución** por el órgano competente en el plazo de **5 días**.

La **resolución declaratoria de responsabilidad** pondrá **fin** a la **vía administrativa**.

Responsabilidad penal y civil (Art. 37)

La **responsabilidad penal** del personal al servicio de las AAPP, así como la **responsabilidad civil** derivada del delito **se exigirá** de acuerdo con lo previsto en la **legislación correspondiente**.

La **exigencia de responsabilidad penal** del personal al servicio de las Administraciones Públicas **no suspenderá** los **procedimientos de reconocimiento de responsabilidad patrimonial** que se instruyan, **salvo** que la **determinación** de los **hechos** en el orden jurisdiccional penal **sea necesaria para la fijación** de la **responsabilidad patrimonial**.

La sede electrónica (Art. 38)

La **sede electrónica** es aquella **dirección electrónica**, **disponible** para los **ciudadanos** a través de **redes de telecomunicaciones**, cuya **titularidad** corresponde a una **Administración Pública**, o bien a **una o varios organismos públicos** o **entidades de Derecho Público** en el ejercicio de sus competencias.

Portal de internet (Art. 39)

Se entiende por **portal de internet** el **punto de acceso electrónico** cuya titularidad corresponda a una **Administración Pública**, organismo público o entidad de Derecho Público que **permite el acceso** a través de internet a la **información publicada** y, en su caso, a la **sede electrónica** correspondiente.

Sistemas de identificación de las Administraciones Públicas (Art. 40)

Las **AAPP** podrán **identificarse** mediante el uso de un **sello electrónico** basado en un **certificado electrónico** reconocido o cualificado que reúna los **requisitos** exigidos por la **legislación de firma electrónica**

Actuación administrativa automatizada (Art. 41)

Se entiende por **actuación administrativa automatizada**, cualquier **acto** o **actuación realizada** íntegramente a través de **medios electrónicos** por una **Administración Pública** en el marco de un **procedimiento administrativo** y en la que **no** haya **intervenido** de forma directa un **empleado público**.

Sistemas de firma para la actuación administrativa automatizada (Art. 42)

En el ejercicio de la competencia en la actuación administrativa automatizada, **cada Administración Pública** podrá **determinar** los **supuestos de utilización** de los siguientes **sistemas de firma electrónica**:

- **Sello electrónico**
- **Código seguro de verificación Firma electrónica del personal al servicio de las Administraciones Públicas** (Art. 43)

Intercambio electrónico de datos en entornos cerrados de comunicación (Art. 44)

Los **documentos electrónicos** transmitidos en entornos cerrados de comunicaciones establecidos entre **Administraciones Públicas**, **órganos**, **organismos públicos** y **entidades de derecho público**, serán considerados **válidos a efectos** de **autenticación** e **identificación** de los **emisores** y **receptores** en las condiciones establecidas en este artículo.

Archivo electrónico de documentos (Art. 46)

Todos los **documentos** utilizados en las **actuaciones administrativas** **se almacenarán por medios electrónicos**, **salvo** cuando **no** sea **posible**.

Convenios - Definición y tipos (Art. 47)

Son **convenios** los **acuerdos** con **efectos jurídicos** adoptados por las **AAPP**, los organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes o las Universidades públicas **entre sí o con sujetos de derecho privado** para un **fin común**.

Los **convenios** que suscriban las Administraciones Públicas, serán de los siguientes **tipos**:

- Convenios **interadministrativos** firmados entre dos o más Administraciones Públicas
- Convenios **intradministrativos** firmados entre organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes de una **misma AP**.
- Convenios firmados entre una **Administración Pública** y un **sujeto de Derecho privado**.
- Convenios no constitutivos ni de Tratado internacional, ni de Acuerdo internacional administrativo, ni de Acuerdo internacional no normativo, firmados entre las **AAPP** y los **órganos sujetos de Derecho internacional**, que estarán sometidos al **ordenamiento jurídico interno** que **determinen las partes**.

ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO (Tít. 1)

Principios, competencias, organización y funcionamiento de la AGE (Art. 54)

La **Administración General del Estado** actúa y se organiza de acuerdo con los **principios** establecidos en el **1º art. 3***, así como los de **2º descentralización funcional** y **3º desconcentración funcional y territorial**.

Asimismo, garantizará el **principio de presencia equilibrada de mujeres y hombres** en los **nombramientos y designaciones** de las personas **titulares** de los **órganos superiores y directivos** y en el **personal de alta dirección** de las entidades del **sector público institucional estatal**.

Estructura de la AGE (Art. 55)

La **organización** de la **AGE** responde a los **principios** de **1º división funcional en Departamentos ministeriales** y de **2º gestión territorial integrada en Delegaciones del Gobierno** en las Comunidades Autónomas, **salvo** las **excepciones** previstas por esta Ley.

La **AGE** comprende:

- La **Organización Central**, que **integra** los **Ministerios** y los **servicios comunes**.
- La **Organización Territorial**.
- La **Administración General del Estado** en el **exterior**.

En la **organización central** son **órganos superiores** y **órganos directivos**:

- **Órganos superiores**:
 - Los **Ministros**.
 - Los **Secretarios de Estado**.
- **Órganos directivos**:
 - Los **Subsecretarios** y **Secretarios generales**.
 - Los **Secretarios generales técnicos** y **Directores generales**.
 - Los **Subdirectores generales**.

En la **organización territorial** de la **AGE** son **órganos directivos**:

- Los **Delegados del Gobierno** en las **Comunidades Autónomas**, que tendrán **rango** de **Subsecretario**.
- Los **Subdelegados del Gobierno** en las **provincias**, los cuales tendrán **nivel** de **Subdirector general**.

En la AGE en el exterior son **órganos directivos**:

Los **embajadores** y **representantes permanentes** ante **Organizaciones internacionales**.

Los **órganos superiores** y **directivos** tienen además la **condición** de **alto cargo**, **excepto** los **Subdirectores generales** y **asimilados**, de acuerdo con lo previsto en la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado.

Presencia equilibrada de mujeres y hombres en los órganos superiores y directivos de la Administración General del Estado (Art. 55.2)

Las personas **titulares** de las **Secretarías de Estado** y de los **órganos directivos** de la **Administración General del Estado** se **nombrarán** atendiendo al **principio** de **representación equilibrada entre mujeres y hombres**, de tal manera que las personas de **cada sexo no superen** el **60%** ni sean **menos** del **40%** en el ámbito de cada departamento ministerial.

Elementos organizativos básicos (Art. 56)

Las **unidades administrativas** son los **elementos organizativos básicos** de las **estructuras orgánicas**. Las unidades **comprenden** **puestos de trabajo** o **dotaciones de plantilla** **vinculados funcionalmente** por razón de sus **cometidos** y **orgánicamente** por una **jefatura común**. Pueden existir **unidades administrativas complejas**, que **agrupen 2** o **más unidades menores**.

Los **jefes** de las **unidades administrativas** son **responsables** del correcto **funcionamiento** de la **unidad** y de la adecuada **ejecución** de las **tareas** asignadas a la misma.

Las **unidades administrativas** se establecen mediante las **relaciones de puestos de trabajo**, que se **aprobarán** de acuerdo con su **regulación específica**, y se **integran** en un determinado **órgano**.

Los Ministerios (Art. 57)

La AGE se organiza en **Presidencia del Gobierno** y en **Ministerios**, comprendiendo a **cada uno** de ellos **uno** o **varios sectores funcionalmente homogéneos** de actividad administrativa.

La **organización** en **Departamentos ministeriales** **no obsta** (obstaculiza) a la existencia de **órganos superiores** o **directivos** u **Organismos públicos** no integrados o dependientes, respectivamente, en la **estructura** general del **Ministerio** que con carácter **excepcional** se **adscriban** directamente al **Ministro**.

La **determinación** del ¹**número**, la ²**denominación** y el ³**ámbito de competencia** respectivo de los **Ministerios** y las **Secretarías de Estado** se establecen mediante **Real Decreto** del **Presidente del Gobierno**.

Organización interna de los Ministerios (Art. 58)

En los **Ministerios** pueden existir **Secretarías de Estado**, y **Secretarías Generales**, para la **gestión** de un **sector** de **actividad administrativa**. De ellas **dependerán** jerárquicamente los **órganos directivos** que se les **adscriban**.

Los **Ministerios** contarán, en todo caso, con una **Subsecretaría**, y **dependiendo de ella** una **Secretaría General Técnica**, para la **gestión** de los **servicios comunes** previstos en este Título.

Las **Direcciones Generales** son los **órganos de gestión** de una o varias **áreas funcionalmente homogéneas**.

Las **Direcciones Generales** se organizan en **Subdirecciones Generales** para la ¹**distribución** de las **competencias encomendadas** a aquéllas, la ²**realización** de las **actividades** que les son propias y la ³**asignación** de **objetivos** y **responsabilidades**. Sin perjuicio de lo anterior, podrán **adscribirse** directamente **Subdirecciones Generales** a **otros órganos directivos** de **mayor nivel** o a **órganos superiores** del Ministerio.

Ordenación jerárquica de los órganos ministeriales (Art. 60)

Los **Ministros** son los **jefes superiores** del **Departamento** y **superiores jerárquicos directos** de los **Secretarios de Estado** y **Subsecretarios**.