

Instrucciones y órdenes de servicio (Art 6)

Los órganos administrativos podrán **dirigir** las actividades de sus **órganos jerárquicamente dependientes** mediante **instrucciones** y **órdenes de servicio**.

El **incumplimiento** de las instrucciones u órdenes de servicio **no afecta** por sí solo a la **validez** de los **actos** dictados por los órganos administrativos, sin perjuicio de la **responsabilidad disciplinaria**.

Órganos consultivos (Art. 7)

La **Administración consultiva** podrá articularse mediante **órganos específicos** con **autonomía orgánica** y **funcional** con respecto a la **Administración activa**, o a través de los **servicios** de esta Administración activa que prestan asistencia jurídica.

Dichos servicios **no** podrán estar sujetos a **dependencia jerárquica**, ya sea orgánica o funcional, **ni** recibir **instrucciones**, **directrices** o cualquier clase de **indicación**.

Competencia (Art. 8)

La **competencia** es **irrenunciable** y se ejercerá por los **órganos administrativos** que la tengan **atribuida como propia**, salvo los casos de **delegación** o **avocación**.

La ¹**delegación de competencias**, las ²**encomiendas de gestión**, la ³**delegación de firma** y la ⁴**suplencia**:

- **No** alteran la **titularidad** de la **competencia**, aunque
- **Sí** alteran los **elementos determinantes de su ejercicio** que en cada caso se prevén.

La **titularidad** y el **ejercicio** de las **competencias** podrán ser **desconcentradas** en **otros órganos jerárquicamente dependientes** en los términos y con los requisitos que prevean las propias normas de atribución de competencias.

Cuando **no se especifique** el **órgano** que **deba ejercer** la **competencia** de una AP, se entenderá que corresponde a los **órganos inferiores competentes** por razón de la **materia** y del **territorio**.

Si existiera **más de un órgano inferior** competente por razón de materia y territorio, la facultad para instruir y resolver los expedientes corresponderá al **superior jerárquico común** de estos.

Delegación de competencias (Art. 9)

Los órganos de las AAPP podrán **delegar** el ejercicio de las **competencias** que tengan atribuidas en **otros órganos** de la **misma Administración**, aunque **no** sean **jerárquicamente dependientes**, o en los Organismos públicos o Entidades de Derecho Público vinculados o dependientes de aquéllas*.

En **ningún caso** podrán ser objeto de **delegación** las competencias relativas a:

- Los **asuntos** que se refieran a **relaciones** con la **Jefatura del Estado**, la Presidencia del **Gobierno de la Nación**, las **Cortes Generales**, las Presidencias de los **Consejos de Gobierno** de las CCAA y las **Asambleas Legislativas** de las CCAA.
 - La adopción de **disposiciones de carácter general**.
 - La **resolución** de **recursos** en los **órganos administrativos** que **hayan dictado** los **actos objeto de recurso**.
 - Las materias en que **así se determine** por norma con rango de **Ley**.

Las **delegaciones** y su **revocación** deberán **publicarse** en el «Boletín Oficial del Estado», en el de la **Comunidad Autónoma** o en el de la **Provincia**, según la Administración a que pertenezca el **órgano delegante**, y el **ámbito territorial** de competencia de éste.

Las **resoluciones** adoptadas **por delegación** indicarán expresamente **esta circunstancia** y se considerarán **dictadas** por el **órgano delegante**.

Salvo autorización expresa de una Ley, **no** podrán **delegarse** las **competencias** que se ejerzan por **delegación**.

No constituye un **impedimento** para **delegar** la competencia de resolver un procedimiento la circunstancia de que haya como **trámite preceptivo**, la emisión de un **dictamen** o **informe**.

No obstante, **no** podrá **delegarse** la competencia para resolver un procedimiento **cuando ya se haya emitido** un **dictamen** o **informe preceptivo** acerca del mismo.

La **delegación** será **revocable** en **cualquier momento** por el **órgano que la haya conferido**.

El **acuerdo de delegación** de aquellas **competencias atribuidas** a **órganos colegiados**, para cuyo ejercicio se requiera un **quórum** o **mayoría especial**, deberá adoptarse **observando**, en todo caso, **dicho quórum** o **mayoría**.

Avocación (Art. 10)

Los **órganos superiores** podrán **avocar** para sí el conocimiento de uno o varios **asuntos** cuya **resolución corresponda** ordinariamente o por **delegación** a sus **órganos dependientes**, cuando **circunstancias** de índole **técnica, económica, social, jurídica** o **territorial** lo hagan **conveniente**.

En los supuestos de **delegación** de competencias en **órganos no dependientes jerárquicamente**, el conocimiento de un asunto **únicamente** podrá ser **avocado** por el **órgano delegante**.

La avocación se realizará mediante **acuerdo motivado** que deberá ser **notificado** a los interesados, si los hubiere, con **anterioridad** o **simultáneamente** a la **resolución final** que se dicte.

Contra el **acuerdo de avocación** **no** cabrá **recurso**, aunque podrá impugnarse en el que, en su caso, se interponga contra la resolución del procedimiento.

Encomiendas de gestión (Art. 11)

La realización de **actividades** de carácter **material** o **técnico** de la competencia de los órganos administrativos o de las Entidades de Derecho Público podrá ser **encomendada** a **otros órganos** de la **misma** o de **distinta AP**, siempre que entre sus competencias estén esas actividades, **por razones** de **eficacia** o cuando **no se posean los medios técnicos idóneos** para su desempeño.

La encomienda de gestión **no** supone **cesión** de la **titularidad de la competencia** ni de los **elementos sustantivos de su ejercicio**, siendo responsabilidad del órgano encomendante dictar cuantos actos o resoluciones de carácter jurídico den soporte o en los que se integre la concreta actividad material objeto de encomienda.

El **órgano encomendado** tendrá la condición de **encargado** del **tratamiento de los datos de carácter personal** a los que pudiera tener acceso en ejecución de la encomienda de gestión.

Delegación de firma (Art. 12)

Los **titulares** de los **órganos administrativos** podrán, en **materias de su competencia**, que ostenten, bien por **atribución**, bien por **delegación** de competencias, **delegar la firma** de sus **resoluciones** y **actos** en los titulares de los **órganos** o **unidades administrativas** que de **ellos dependan**.

La **delegación de firma** **no alterará** la **competencia** del órgano delegante y para su validez **no** será necesaria su **publicación**.

En las **resoluciones** y **actos** que se **firmen** por **delegación** se **hará constar** esta **circunstancia** y la **autoridad de procedencia**.

Suplencia (Art. 13)

Los **titulares** de los **órganos administrativos** podrán ser **suplidos temporalmente** en los supuestos de ¹**vacante**, ²**ausencia** o ³**enfermedad**, así como en los casos de ⁴**abstención** o ⁵**recusación**.

Si **no se designa suplente**, la competencia del órgano administrativo se ejercerá por quien **designe** el órgano administrativo **inmediato superior** de quien dependa.

La suplencia **no alterará** la **competencia** y para su validez **no** será necesaria su **publicación**.

En las **resoluciones** y **actos** que **se dicten mediante suplencia**, se hará constar **esta circunstancia** y se especificará el **titular del órgano** y **quien está ejerciendo esta suplencia**.

Órgano incompetente, declinar, inhibir y conflicto de atribuciones (Art. 14)

El **órgano** que se estime **incompetente** para la resolución de un asunto **remitirá directamente** las **actuaciones** al que considere **competente**, debiendo notificar esta circunstancia a los interesados.

Los **interesados** que sean parte en el procedimiento **podrán dirigirse** al **órgano** que se encuentre **conociendo** un asunto para que **decline** su competencia y **remita** las actuaciones al **competente**.

Los **interesados** que sean parte en el procedimiento, **podrán dirigirse** al **órgano** que estimen **competente** para que requiera de **inhibición** al que esté **conociendo** del asunto.

Los **conflictos de atribuciones sólo** podrán suscitarse **entre órganos** de una **misma AP no relacionados jerárquicamente**, y respecto a asuntos que **no** hayan **finalizado** el **procedimiento**.

Abstención (Art. 23)

Las **autoridades** y el **personal** al servicio de las Administraciones **en quienes se den** algunas de las **circunstancias señaladas** en el apartado siguiente **se abstendrán** de **intervenir** en el procedimiento y lo **comunicarán** a su **superior inmediato**, quien resolverá lo procedente.

Son **motivos de abstención** los siguientes:

- Tener **interés personal** en el **asunto** o en **otro** en **cuya resolución pudiera influir** la de aquél.
- Ser **administrador** de sociedad o entidad interesada.
- Tener **cuestión litigiosa** pendiente con algún interesado.
- Tener un **vínculo matrimonial** o situación de hecho asimilable.
- Tener el **parentesco** de **consanguinidad** dentro del **4º grado** o de **afinidad** dentro del **2º grado**, con cualquiera de los interesados, con los administradores de entidades o sociedades interesadas y también con los asesores, representantes legales o mandatarios que intervenga en el procedimiento, así como compartir despacho profesional o estar asociado con éstos para el asesoramiento, la representación o el mandato.
- Tener **amistad íntima** o **enemistad manifiesta** con alguna de las personas mencionadas.
- Haber intervenido como **perito** o como **testigo** en el procedimiento de que se trate.
- Tener **relación de servicio** con persona natural o jurídica interesada directamente en el asunto, o **haberle prestado** en los **2 últimos años servicios profesionales** de **cualquier tipo** y en **cualquier circunstancia** o lugar.



Los **órganos jerárquicamente superiores** a quien **se encuentre en alguna de las circunstancias** anteriores podrán **ordenarle** que se **abstengan** de toda intervención en el expediente.

La **actuación** de autoridades y personal al servicio de las AAPP en los que **concurran motivos de abstención no implicará**, necesariamente la **invalidez** de los **actos** en que hayan intervenido.

La **no abstención** en los casos en que concurra alguna de esas circunstancias **dará lugar** a la **responsabilidad** que proceda.

Recusación (Art. 24)

En los casos en los que haya **motivos de abstención**, podrá promoverse **recusación** por los interesados en **cualquier momento** de la tramitación del procedimiento.

La recusación **se planteará** por **escrito** en el que **se expresará** la **causa** o causas en que se funda.

En el **día siguiente** el **recusado manifestará** a su **inmediato superior si se da** o **no** en él la **causa** alegada.

En el primer caso, si el **superior aprecia** la concurrencia de la **causa de recusación**, acordará su **sustitución** acto seguido.

Si el recusado **niega** la **causa de recusación**, el **superior** resolverá en el plazo de **3 días**, previos los **informes** y **comprobaciones** que considere oportunos.

Contra la **resolución de la recusación** no cabrá **recurso**, sin perjuicio de la posibilidad de **alegar** la **recusación** al interponer el **recurso** que proceda contra el **acto** que ponga **fin** al **procedimiento**.

Principios potestad sancionadora

Principio de legalidad (Art. 25)

La **potestad sancionadora** de las Administraciones Públicas se ejercerá cuando haya sido expresamente **reconocida** por una norma con rango de **Ley**, con aplicación del **procedimiento** previsto para su ejercicio.

El **ejercicio** de la **potestad sancionadora** corresponde a los **órganos administrativos** que la tengan **expresamente atribuida**, por disposición de **rango legal** o **reglamentario**.

Irretroactividad (Art. 26)

Serán de **aplicación** las **disposiciones sancionadoras vigentes** en el **momento** de producirse los **hechos** que constituyan **infracción administrativa**.

Las **disposiciones sancionadoras** producirán **efecto retroactivo** en cuanto **favorezcan** al **infractor** o presunto infractor, tanto en lo referido a la **tipificación** de la infracción como a la **sanción** y a sus **plazos de prescripción**, incluso respecto de las sanciones pendientes de cumplimiento al entrar en vigor la nueva disposición.

Principio de tipicidad (Art. 27)

Sólo constituyen **infracciones administrativas** las **vulneraciones** del **ordenamiento jurídico previstas** como tales **infracciones** por una **Ley**, sin perjuicio de lo dispuesto para la Administración Local en el Título XI de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local.

Las infracciones administrativas **se clasificarán** por la Ley en **leves, graves** y **muy graves**.

Únicamente por la comisión de **infracciones administrativas** podrán imponerse **sanciones** que, en todo caso, estarán delimitadas por la Ley.

Las **normas** definidoras de **infracciones** y **sanciones** **no** serán susceptibles de **aplicación analógica**.

Responsabilidad (Art. 28)

Sólo podrán ser **sancionadas** por hechos constitutivos de infracción administrativa las personas **físicas** y **jurídicas**, así como, cuando una Ley les reconozca **capacidad de obrar**, los **grupos de afectados**, las **uniones** y **entidades sin personalidad jurídica** y los **patrimonios independientes o autónomos**, que resulten **responsables** de los mismos a título de **dolo** o **culpa**.

Las **responsabilidades administrativas** que se deriven de la comisión de una infracción serán **compatibles** con la exigencia al infractor de la **reposición de la situación alterada** por el mismo a su estado originario, así como con la **indemnización por los daños y perjuicios causados**, que será determinada y exigida por el órgano al que corresponda el ejercicio de la potestad sancionadora.

Cuando el **cumplimiento** de una **obligación establecida** por una norma con rango de Ley corresponda a **varias personas** conjuntamente, responderán de forma **solidaria** de las infracciones que, en su caso, se cometan y de las sanciones que se impongan.

No obstante, cuando la sanción sea **pecuniaria** y sea posible **se individualizará** en la resolución en función del **grado** de **participación** de cada responsable.

Las leyes reguladoras de los distintos regímenes sancionadores podrán tipificar como **infracción** el **incumplimiento** de la **obligación** de **prevenir** la **comisión** de **infracciones administrativas** por quienes se hallen sujetos a una **relación** de **dependencia** o **vinculación**.

Asimismo, podrán prever los supuestos en que **determinadas personas** responderán del **pago** de las **sanciones** pecuniarias **impuestas a quienes de ellas dependen** o estén **vinculadas**.

Principio de proporcionalidad (Art. 29)

Las **sanciones administrativas**, sean o no de naturaleza pecuniaria, **en ningún caso** podrán implicar, **directa** o **subsidiariamente**, **privación de libertad**.

El establecimiento de sanciones pecuniarias deberá prever que la **comisión de las infracciones** tipificadas **no** resulte **más beneficioso** para el infractor que el **cumplimiento de las normas** infringidas.

En la determinación normativa del régimen sancionador, así como en la imposición de sanciones por las Administraciones Públicas se deberá **observar** la debida **idoneidad** y **necesidad** de la **sanción** a imponer y su adecuación a la **gravedad** del hecho constitutivo de la infracción.

La **graduación** de la **sanción** considerará especialmente los siguientes **criterios**:

- El grado de **culpabilidad** o la existencia de **intencionalidad**.
- La **continuidad** o **persistencia** en la **conducta** infractora.
- La **naturaleza** de los **perjuicios** causados.
- La **reincidencia**, por comisión en el término de **1 año** de **más de 1 infracción** de la **misma naturaleza** cuando así haya sido declarado por **resolución firme** en vía administrativa.

Cuando lo justifique la debida **adecuación** entre la **sanción** que deba aplicarse con la **gravedad** del hecho constitutivo de la infracción y las **circunstancias** concurrentes, el **órgano competente** para resolver podrá imponer la sanción en el **grado inferior**.

Cuando de la comisión de una **infracción derive** necesariamente la comisión de **otra** u otras, se deberá imponer únicamente la sanción correspondiente a la infracción **más grave** cometida.

Será sancionable, como **infracción continuada**, la realización de una **pluralidad** de **acciones** u **omisiones** que infrinjan el **mismo** o semejantes **preceptos** administrativos, en ejecución de un **plan preconcebido** o **aprovechando idéntica ocasión**.

Prescripción (Art. 30)

Las **infracciones** y **sanciones** **prescribirán** según lo dispuesto en las **leyes que las establezcan**.

Si éstas **no fijan plazos de prescripción**:

- Las **infracciones muy graves** prescribirán a los **3 años**, las **graves** a los **2 años** y las **leves** a los **6 meses**.
- Las **sanciones** por faltas **muy graves** prescribirán a los **3 años**, las **graves** a los **2 años** y las **leves** al **año**.

El **plazo de prescripción** de las **infracciones** comenzará desde el día en que la **infracción** se hubiera cometido.

En el caso de **infracciones continuadas** o **permanentes**, el plazo comenzará a correr desde que **finalizó la conducta infractora**.

Interrumpirá la **prescripción** la **iniciación**, con conocimiento del interesado, de un **procedimiento** administrativo de naturaleza **sancionadora**, **reiniciándose** el plazo de prescripción **si** el **expediente** sancionador estuviera **paralizado** durante **más de 1 mes** por causa **no imputable** al presunto **responsable**.