

RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN (Sec. 4)

Recurso extraordinario de revisión - Circunstancias (Art. 125)

Contra los **actos firmes** en **vía administrativa** podrá interponerse el **recurso extraordinario de revisión** ante el **órgano que los dictó**, que también será el **competente para su resolución**, cuando concurra alguna de las **circunstancias** siguientes:

- Que al dictarlos se hubiera incurrido en **error de hecho**, que resulte de los propios **documentos** incorporados al expediente.
- Que **aparezcan documentos** de **valor esencial** para la resolución del asunto que, **aunque sean posteriores, evidencien** el **error** de la resolución recurrida.
- Que en la resolución hayan **influido esencialmente documentos** o **testimonios** declarados **falsos** por **sentencia judicial firme, anterior** o **posterior** a aquella resolución.
- Que la **resolución** se hubiese **dictado como consecuencia** de **prevaricación, cohecho, violencia, maquinación fraudulenta** u otra **conducta punible** declarada por **sentencia judicial firme**.

El **recurso extraordinario de revisión** se interpondrá:

- Por **error de hecho**, en los **4 años** siguientes a la fecha de la **notificación** de la **resolución impugnada**.
- En los **demás casos**, en **3 meses** desde el **conocimiento** de los **documentos** o **sentencia judicial firme**.

Resolución del recurso extraordinario de revisión (Art. 126)

El **órgano competente** para la resolución del recurso podrá acordar **motivadamente** la **inadmisión a trámite, sin necesidad** de recabar **dictamen** del Consejo de Estado u órgano consultivo de la Comunidad Autónoma, cuando el mismo:

- **No se funde** en alguna de las **causas** previstas para el **recurso extraordinario de revisión**, o cuando
- Se hubiesen **desestimado** en cuanto al fondo **otros recursos sustancialmente iguales**.

El órgano competente debe **pronunciarse** no sólo sobre la **procedencia** del recurso, sino también, en su caso, sobre el **fondo de la cuestión** resuelta por el acto recurrido.

Transcurrido el plazo de **3 meses** desde la **interposición** del **recurso** extraordinario de revisión **sin haberse dictado y notificado** la resolución, se entenderá **desestimado**, quedando expedita la vía jurisdiccional contencioso-administrativa.

INICIATIVA LEGISLATIVA Y POTESTAD PARA DICTAR REGLAMENTOS Y DISPOSICIONES (Tít. 6)

Iniciativa legislativa y potestad para dictar normas con rango de ley (Art. 127)

El **Gobierno de la Nación** ejercerá la **iniciativa legislativa** prevista en la **Constitución** mediante la **elaboración y aprobación** de los **anteproyectos de Ley** y la **ulterior remisión** de los **proyectos de ley** a las **Cortes Generales**.

La **iniciativa legislativa** se ejercerá por los **órganos de gobierno** de las **Comunidades Autónomas** en los términos establecidos por la **Constitución** y sus respectivos **Estatutos de Autonomía**.

Asimismo, el **Gobierno de la Nación** podrá aprobar **reales decretos-leyes** y **reales decretos legislativos** en los términos previstos en la **Constitución**. Los respectivos **órganos de gobierno de las Comunidades Autónomas** podrán aprobar **normas equivalentes** a aquéllas en su ámbito territorial, de conformidad con lo establecido en la **Constitución** y en sus respectivos **Estatutos de Autonomía**.

Potestad reglamentaria (Art. 128)

El **ejercicio** de la **potestad reglamentaria** corresponde al **Gobierno de la Nación**, a los **órganos de Gobierno de las Comunidades Autónomas**, de conformidad con lo establecido en sus respectivos **Estatutos**, y a los **órganos de gobierno locales**, de acuerdo con lo previsto en la **Constitución**, los **Estatutos de Autonomía** y la **Ley 7/1985, reguladora de las Bases del Régimen Local**.

Los **reglamentos** y **disposiciones administrativas** no podrán vulnerar la **Constitución** o las **leyes** ni regular aquellas **materias** que la **Constitución** o los **Estatutos de Autonomía** reconocen de la competencia de las **Cortes Generales** o de las **Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas**. Sin perjuicio de su **función de desarrollo** o **colaboración** con respecto a la **ley**, no podrán tipificar **delitos, faltas** o **infracciones administrativas**, establecer **penas** o **sanciones**, así como **tributos, exacciones parafiscales** u otras **cargas** o **prestaciones personales** o **patrimoniales** de **carácter público**.

Las **disposiciones administrativas** se ajustarán al **orden de jerarquía** que establezcan las **leyes**. **Ninguna disposición administrativa** podrá vulnerar los **preceptos** de otra de **rango superior**.

Principios de buena regulación (Art. 129)

En el **ejercicio** de la **iniciativa legislativa** y la **potestad reglamentaria**, las **Administraciones Públicas** actuarán de acuerdo con los **principios** de **necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia,** y **eficiencia**. En la **exposición de motivos** o en el **preámbulo**, según se trate, respectivamente, de **anteproyectos de ley** o de **proyectos de reglamento**, quedará **suficientemente justificada** su **adecuación** a dichos principios.

En virtud de los **principios** de **necesidad** y **eficacia**, la **iniciativa normativa** debe estar **justificada** por una razón de **interés general**, basarse en una **identificación** clara de los **finés perseguidos** y ser el **instrumento más adecuado** para garantizar su **consecución**.

En virtud del **principio** de **proporcionalidad**, la **iniciativa** que se proponga deberá contener la **regulación imprescindible** para atender la **necesidad** a cubrir con la **norma**, tras constatar que no existen otras **medidas menos restrictivas** de **derechos**, o que impongan **menos obligaciones** a los destinatarios.

A fin de garantizar el **principio de seguridad jurídica**, la **iniciativa normativa** se ejercerá de manera **coherente** con el resto del **ordenamiento jurídico, nacional** y de la **Unión Europea**, para generar un **marco normativo estable, predecible, integrado, claro** y de **certidumbre**, que facilite su **conocimiento** y **comprensión** y, en consecuencia, la **actuación** y **toma de decisiones** de las personas y empresas.

En aplicación del **principio de transparencia**, las **Administraciones Públicas** posibilitarán el **acceso sencillo, universal** y **actualizado** a la **normativa en vigor** y los **documentos** propios de su **proceso de elaboración**

En aplicación del **principio de eficiencia**, la **iniciativa normativa** debe **evitar cargas administrativas innecesarias** o **acesorias** y **racionalizar**, en su aplicación, **la gestión** de los **recursos públicos**.

Cuando la **iniciativa normativa** afecte a los **gastos** o **ingresos públicos presentes** o **futuros**, se deberán cuantificar y valorar sus **repercusiones** y **efectos**, y supeditarse al cumplimiento de los **principios de estabilidad presupuestaria** y **sostenibilidad financiera**.

Evaluación normativa y adaptación de la normativa vigente a los principios de buena regulación (Art. 130)

Las **Administraciones Públicas** revisarán **periódicamente** su **normativa vigente** para adaptarla a los **principios de buena regulación**

Las **Administraciones Públicas** promoverán la aplicación de los **principios de buena regulación** y cooperarán para promocionar el **análisis económico** en la **elaboración** de las **normas** y, en particular, para **evitar** la **introducción** de **restricciones injustificadas** o **desproporcionadas** a la **actividad económica**.

Publicidad de las normas (Art. 131)

Las **normas** con rango de **ley**, los **reglamentos** y **disposiciones administrativas** habrán de publicarse en el **diario oficial correspondiente** para que entren en **vigor** y produzcan **efectos jurídicos**. **Adicionalmente**, y de manera **facultativa**, las **Administraciones Públicas** podrán establecer otros **medios de publicidad complementarios**.

Planificación normativa (Art. 132)

Anualmente, las **Administraciones Públicas** harán **público** un **Plan Normativo** que contendrá las **iniciativas legales** o **reglamentarias** que vayan a ser **elevadas** para su **aprobación** en el **año siguiente**.

Una vez **aprobado**, el **Plan Anual Normativo** se publicará en el **Portal de la Transparencia** de la **Administración Pública** correspondiente.

Participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de Leyes y reglamentos (Art. 133)

Con carácter **previo** a la **elaboración** del **proyecto** o **anteproyecto de ley** o de **reglamento**, se sustanciará una **consulta pública**, a través del **portal web** de la **Administración competente** en la que se recabará la **opinión** de los **sujetos** y de las **organizaciones más representativas** potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los **problemas** que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La **necesidad** y **oportunidad** de su **aprobación**.
- c) Los **objetivos** de la **norma**.
- d) Las **posibles soluciones alternativas** regulatorias y no regulatorias.

Sin perjuicio de la **consulta previa** a la **redacción** del texto de la **iniciativa**, cuando la norma afecte a los **derechos e intereses legítimos** de las **personas**, el **centro directivo competente** publicará el texto en el **portal web** correspondiente, con el objeto de **dar audiencia** a los **ciudadanos afectados** y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. Asimismo, podrá también recabarse **directamente** la **opinión** de las **organizaciones o asociaciones reconocidas por ley** que agrupen o representen a las personas cuyos **derechos o intereses legítimos** se vieran afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto.

La **consulta, audiencia e información públicas** reguladas en este artículo deberán realizarse de forma tal que los **potenciales destinatarios** de la **norma** y quienes realicen **aportaciones** sobre ella tengan la **posibilidad** de **emitir su opinión**, para lo cual deberán ponerse a su disposición los **documentos necesarios**, que serán **claros, concisos** y reunir toda la información precisa para poder pronunciarse sobre la materia.

Podrá **prescindirse** de los **trámites** de **consulta, audiencia e información públicas** previstos en este artículo en el caso de **normas presupuestarias u organizativas** de la **Administración General del Estado**, la **Administración autonómica**, la **Administración local** o de las **organizaciones dependientes o vinculadas** a éstas, o cuando concurren **razones graves** de **interés público** que lo justifiquen.

Cuando la **propuesta normativa** no tenga un **impacto significativo** en la **actividad económica**, no imponga **obligaciones relevantes** a los **destinatarios** o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el **apartado primero**. Si la **normativa reguladora** del **ejercicio** de la **iniciativa legislativa** o de la **potestad reglamentaria** por una **Administración** prevé la **tramitación urgente** de estos **procedimientos**, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella.

DISPOSICIONES GENERALES, PRINCIPIOS DE ACTUACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO (Tít. Preliminar)

Objetivo de la ley (Art. 1)

La presente Ley establece y regula:

- Las bases del **régimen jurídico** de las AAPP,
- Los **principios** del **sistema de responsabilidad** de las AAPP y de la **potestad sancionadora**,
- La **organización** y **funcionamiento** de la **Administración General del Estado** y de su **sector público institucional** para el desarrollo de sus actividades.

Sector público (Art. 2)

La presente Ley **se aplica** al **sector público**, que comprende:

- **Administración General** del **Estado**.
- **Administraciones** de las **Comunidades Autónomas**.
- Entidades que integran la **Administración Local**.
- **Sector público institucional**.

Sector público institucional (Art. 2.2)

El **sector público institucional** se integra por:

- Cualesquiera organismos **públicos** y entidades de derecho **público vinculados** o **dependientes** de las AAPP.
- Las entidades de derecho **privado vinculadas** o **dependientes** de las AAPP que quedarán sujetas a lo dispuesto en las normas de esta ley que específicamente se refieran a las mismas, en particular a los **principios** previsto en el **artículo 3**, y en todo caso, cuando ejerzan **potestades administrativas**.
- Las **Universidades públicas**, que se registrarán por su **normativa específica** y, **supletoriamente** por las previsiones de la **presente Ley**.

Consideración de administración pública (Art. 2.3)

Tienen la **consideración** de **Administraciones Públicas**:

- La **Administración General** del **Estado**,
- Las **Administraciones** de las **Comunidades Autónomas**,
- Las Entidades que integran la **Administración Local**, así como
- Los **organismos públicos** y **entidades** de derecho **público vinculados** o **dependientes** de las AAPP.

Principios (Art. 3)

Las AAPP **sirven** con **objetividad** los **intereses generales** y actúan de acuerdo con los **principios** de **eficacia**, **jerarquía**, **descentralización**, **desconcentración** y **coordinación**, con sometimiento pleno a la Constitución, a la Ley y al Derecho.

Deberán respetar en su **actuación** y **relaciones** los siguientes **principios**:

- **Servicio efectivo** a los **ciudadanos**.
- **Simplicidad**, **claridad** y **proximidad** a los **ciudadanos**.
- **Participación**, **objetividad** y **transparencia** de la **actuación administrativa**.

- **Racionalización** y **agilidad** de los **procedimientos administrativos** y de las **actividades materiales de gestión**.
- **Buena fe, confianza legítima** y **lealtad institucional**.
- **Responsabilidad** por la **gestión pública**.
- **Planificación** y **dirección por objetivos** y **control** de la **gestión** y **evaluación** de los **resultados** de las **políticas públicas**.
- **Eficacia** en el **cumplimiento** de los **objetivos** fijados.
- **Economía, suficiencia** y **adecuación** estricta de los **medios** a los **finés** institucionales.
- **Eficiencia** en la asignación y utilización de los **recursos públicos**.
- **Cooperación, colaboración** y **coordinación** entre las **Administraciones Públicas**.

Las **AAPP** se **relacionarán entre sí** y con sus **órganos**, organismos públicos y entidades vinculados o dependientes a través de **medios electrónicos**, que aseguren la **interoperabilidad** y **seguridad** de los sistemas, garantizarán la **protección de los datos de carácter personal**, y facilitarán preferentemente la **prestación conjunta de servicios** a los interesados*.

Cada **Administración Pública** actúa para el cumplimiento de sus fines con **personalidad jurídica única**.

Principios de intervención de las AAPP para el desarrollo de una actividad (Art. 4)

Las AAPP que, en el ejercicio de sus competencias, establezcan **medidas** que **limiten** los **derechos individuales** o **colectivos** o **exijan requisitos** para **desarrollar una actividad**, deberán:

- Aplicar el **principio** de **proporcionalidad**,
- Elegir la **medida menos restrictiva**,
- **Motivar** su **necesidad** para la **protección del interés público**,
- **Justificar** su **adecuación** para lograr los que se persiguen,

sin que en **ningún caso** se produzcan diferencias de **trato discriminatorias**.

Asimismo, deberán **evaluar periódicamente** los **efectos** y **resultados** obtenidos.

Las **AAPP** velarán por el cumplimiento de la legislación, para lo cual **podrán**, en el ámbito de sus **competencias** y con los **límites** de la legislación de protección de datos de carácter personal, **comprobar**, **verificar**, **investigar** e **inspeccionar** los **hechos**, **actos**, **elementos**, **actividades**, **estimaciones** y demás **circunstancias** que fueran **necesarias**.

Órganos administrativos (Art. 5)

Tendrán la **consideración** de “**órganos administrativos**” las **unidades administrativas** a las que se les atribuyan **funciones** que tengan **efectos jurídicos** frente a terceros, o cuya **actuación** tenga carácter **preceptivo**.

Corresponde a cada AP delimitar, las **unidades administrativas** que configuran los **órganos administrativos** propios de las especialidades derivadas de su organización.

La **creación** de cualquier **órgano administrativo** exigirá, al menos, los siguientes **requisitos**:

- Determinación de su **forma de integración** en la AP y su **dependencia jerárquica**.
- Delimitación de sus **funciones** y **competencias**.
- Dotación de los **créditos** necesarios para su **puesta en marcha** y **funcionamiento**.

No podrán **crearse nuevos órganos** que **dupliquen** otros ya existentes **si al mismo tiempo no se suprime o restringe la competencia de estos**. A este objeto, la creación de un nuevo órgano sólo tendrá lugar previa comprobación de que no existe otro en la misma Administración Pública que desarrolle igual función sobre el mismo territorio y población.