

Clases de iniciación (Art. 54)

Los **procedimientos** podrán iniciarse de **oficio** o a **solicitud del interesado**.

Información y actuaciones previas (Art. 55)

Antes del inicio del procedimiento, el órgano competente podrá abrir un **período de información** o **actuaciones previas** para **conocer** las **circunstancias** y la **conveniencia** o **no** de **iniciar el procedimiento**.

En **procedimientos sancionadores** las actuaciones previas se orientarán a **determinar**, con la mayor precisión posible, los **hechos** susceptibles de motivar la incoación del procedimiento, la **identificación** de la/s persona/s responsables y las **circunstancias** relevantes.



Las actuaciones previas serán realizadas por los **órganos** que tengan **funciones** de **investigación**, **averiguación** e **inspección** en la **materia** y, en su defecto, por la **persona** u **órgano administrativo** que **se determine** por el órgano competente para la iniciación o resolución del procedimiento.

Medidas provisionales (Art. 56)

Iniciado el procedimiento, el órgano administrativo competente para resolver, podrá adoptar, de **oficio** o a **instancia de parte** y de forma **motivada**, las **medidas provisionales** que estime oportunas para asegurar la eficacia de la resolución, **si** existiesen **elementos de juicio suficientes** para ello, de acuerdo con los principios de **proporcionalidad**, **efectividad** y **menor onerosidad**.

Antes de la **iniciación** del procedimiento administrativo, el órgano competente para iniciar o instruir el procedimiento, de oficio o a instancia de parte, en los casos de **urgencia inaplazable** y para la **protección provisional** de los **intereses implicados**, podrá adoptar de forma **motivada** las **medidas provisionales** necesarias y **proporcionadas**.

Las medidas provisionales deberán ser **confirmadas**, **modificadas** o **levantadas** en el **acuerdo de iniciación** del procedimiento, que deberá efectuarse dentro de los **15 días siguientes** a su adopción, el cual podrá ser objeto del **recurso** que proceda.



En todo caso, las **medidas provisionales** quedarán **sin efecto** si:

- **No** se **inicia** el **procedimiento** en dicho **plazo** (15 días), o
- El **acuerdo de iniciación** **no** contenga un **pronunciamiento expreso**.

Tipos de medidas provisionales

Podrán acordarse las siguientes **medidas provisionales**, en los términos previstos en la Ley 1/2000, de **Enjuiciamiento Civil**:

- **Suspensión** temporal de **actividades**.
- **Fianzas**.
- **Retirada** de **bienes productivos**, **suspensión** temporal de **servicios** o el **cierre** temporal del **establecimiento** por razones de **sanidad**, **higiene** o **seguridad**.
- **Embargo** preventivo de **bienes**, **rentas** y cosas **fungibles** computables en metálico por aplicación de precios ciertos.
- **Depósito**, **retención** o **inmovilización** de **cosa mueble**.
- **Intervención** y **depósito** de **ingresos** obtenidos mediante una actividad ilícita.
- **Depósito** de las **cantidades que se reclamen**.
- **Retención** de **ingresos** que deban abonar a las AAPP.



- **Otras** medidas que, para la protección de los derechos de los interesados, prevean las leyes, o que se estimen necesarias para asegurar la efectividad de la resolución.

No se podrán adoptar **medidas provisionales** que:

- **Puedan causar perjuicio** de **difícil** o **imposible reparación** a los interesados, o
- Que impliquen **violación de derechos** amparados por las leyes.

Las **medidas provisionales** podrán ser **alzadas** o **modificadas**, de **oficio** o a **instancia de parte** por **circunstancias sobrevenidas** o que **no pudieron ser tenidas en cuenta** en el momento de su adopción.

Se **extinguirán** cuando surta **efectos** la **resolución administrativa** que **ponga fin** al procedimiento.

Acumulación (Art. 57)

El **órgano administrativo** que **inicie** o **tramite** un **procedimiento**, podrá disponer, de **oficio** o a **instancia de parte**, su **acumulación** a **otros procedimientos** con los que guarde **identidad sustancial** o **íntima conexión**, siempre que sea el **mismo órgano** quien deba **tramitar** y **resolver** el procedimiento.

Contra el **acuerdo de acumulación** **no** procederá **recurso** alguno.

INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE OFICIO POR LA ADMINISTRACIÓN (Sec. 2)

Iniciación de oficio (Art. 58)

Los procedimientos se iniciarán de **oficio** por:

- **Acuerdo del órgano competente**, bien por **propia iniciativa** o por **orden superior**, por
- **Petición razonada de otros órganos**, o por
- **Denuncia**.

Propia iniciativa (Art. 59)

Se entiende por “**propia iniciativa**”, la **actuación** del **órgano competente** por el **conocimiento directo** o **indirecto** de las **circunstancias**, **conductas** o **hechos** objeto del procedimiento.

Orden superior (Art. 60)

Se entiende por “**orden superior**”, la **orden emitida** por un **órgano administrativo superior jerárquico** del **órgano competente** para la iniciación del procedimiento.

En los **procedimientos sancionadores**, la orden superior expresará, en la medida de lo posible:

- Los **presuntos responsables**,
- Las **conductas** o **hechos** que pudieran constituir **infracción administrativa**,
- La **tipificación** de la **infracción administrativa**, y
- El **lugar**, la **fecha**, **fechas** o **período de tiempo continuado** en que los hechos se produjeron.

Petición razonada de otros órganos (Art. 61)

Se entiende por “**petición razonada**”, la **propuesta de iniciación** del procedimiento realizada por cualquier **órgano administrativo** que **no** tiene **competencia** para iniciarlo y que **ha tenido conocimiento** de las **circunstancias**, **conductas** o **hechos** objeto del procedimiento, bien **ocasionalmente** o bien por tener atribuidas funciones de **inspección**, **averiguación** o **investigación**.

La **petición** de un órgano **no vincula** al órgano competente **para iniciar el procedimiento**, pero deberá **comunicarle** los **motivos** por los que, en su caso, **no procede la iniciación**.

En los **procedimientos sancionadores**, la petición especificará, en la medida de lo posible:

- Los **presuntos responsables**,
- Las **conductas** o **hechos** que pudieran constituir infracción administrativa,
- La **tipificación** de la infracción administrativa, y
- El **lugar**, la **fecha**, **fechas** o **período de tiempo continuado** en que los hechos se produjeron.

En los **procedimientos de responsabilidad patrimonial**, la petición deberá **individualizar**:

- La **lesión producida** en una persona o grupo de personas,
- Su **relación de causalidad** con el funcionamiento del **servicio público**,
- Su **evaluación económica** si fuera posible, y
- El **momento** en que la **lesión** efectivamente **se produjo**.

Denuncia (Art. 62)

Se entiende por “**denuncia**”, el acto por el que **cualquier persona**, en cumplimiento o no de una obligación legal, **pone en conocimiento** de un órgano administrativo **un hecho** que **pudiera justificar la iniciación de oficio de un procedimiento administrativo**.

Las **denuncias** expresarán la **identidad** de la persona que las presentan y el relato de los **hechos**.

Cuando los **hechos** pudieran constituir una **infracción administrativa**, recogerán la **fecha** de su comisión y, cuando sea posible, la identificación de los **presuntos responsables**.

En denuncias sobre un **perjuicio en el patrimonio de las AAPP** la **no iniciación** del procedimiento deberá ser **motivada** y se **notificará** a los **denunciantes** la **decisión** de si se ha iniciado o no.

Cuando el **denunciante** haya **participado** en una **infracción** que haya ocasionado un **perjuicio en el patrimonio de las AAPP** y existan **otros infractores**, el órgano competente para resolver el procedimiento **deberá eximir** al denunciante del pago de la **multa** u otro tipo de sanción no pecuniaria, cuando:

- Sea el **primero** en **aportar elementos de prueba**, siempre y cuando en el momento de aportarlos
- **No** se disponga de **elementos suficientes** para ordenar la misma y
- **Se repare** el **perjuicio causado**.

Cuando **no cumpliéndose alguna de las condiciones anteriores**, el órgano competente **reducirá** la sanción cuando el denunciante **facilite elementos de prueba** que aporten un **valor añadido significativo** respecto de aquellos de los que se disponga.

En ambos casos será necesario que el denunciante **cese** en la **participación** de la infracción y **no haya destruido elementos de prueba** relacionados con el objeto de la denuncia.

La **presentación** de una **denuncia** **no** confiere, la condición de **interesado** en el procedimiento.

Inicio de los procedimientos sancionadores (Art. 63)

Los **procedimientos de naturaleza sancionadora** se **iniciarán** siempre de **oficio** por acuerdo del órgano competente y establecerán la **separación** entre la fase **instructora** y la **sancionadora**, que se encomendará a **órganos distintos**.

Se considerará que un órgano es **competente** para iniciar el procedimiento cuando así **lo determinen** las **normas reguladoras** de dicho órgano.

En ningún caso se podrá imponer una **sanción** sin que se haya **tramitado** el oportuno **procedimiento**.

No iniciarán **nuevos procedimientos sancionadores** por **infracciones** que persistan de **forma continuada**, hasta que recaiga una **primera resolución sancionadora**, con carácter **ejecutivo**.

Acuerdo de iniciación en los procedimientos sancionadores (Art. 64)

El **acuerdo de iniciación** se **comunicará** al **instructor** del procedimiento trasladándole las actuaciones que existan al respecto, y se **notificará** al **interesado**, entendiéndose por tal al **inculpado**.

También se **comunicará** al **denunciante** cuando las normas del procedimiento así lo prevean.

El **acuerdo de iniciación** deberá **contener** al menos:

- La **identificación** de la persona/s presuntamente **responsable/s**.
- La **identificación** del **instructor** y, en su caso, **secretario**, indicando el régimen de recusación.
- Los **hechos**, la **calificación** de la infracción y las **sanciones** que pudieran corresponder.
- El **órgano competente** para resolver y **norma** que le atribuya tal competencia, indicando la **posibilidad** de que el **presunto responsable** pueda **reconocer voluntariamente** su **responsabilidad**.
- Las **medidas de carácter provisional**.
- La **indicación** del derecho a formular **alegaciones**.
- La **indicación** del derecho a la **audiencia** en el procedimiento.
- La **indicación** de los **plazos** para el ejercicio de los anteriores derechos.
- La **indicación** de que, en caso de **no** efectuar **alegaciones** en el plazo previsto sobre el contenido del **acuerdo de iniciación**, éste acuerdo podrá ser considerado **propuesta de resolución**.

Excepcionalmente, cuando en el momento de dictar el acuerdo de iniciación **no** existan **elementos suficientes** para la **calificación inicial de los hechos**, podrá **realizarse** en una **fase posterior** mediante un “**Pliego de cargos**”, que deberá ser notificado a los interesados.

Inicio de oficio de los procedimientos de responsabilidad patrimonial (Art. 65)

Cuando las AAPP decidan iniciar de oficio un **procedimiento de responsabilidad patrimonial** será necesario que **no** haya **prescrito** el **derecho a la reclamación** del interesado.

El **acuerdo de iniciación** del procedimiento se **notificará** a los **particulares lesionados**, concediéndoles un plazo de **10 días** para que **aporten** cuantas **alegaciones**, **documentos** o **información** estimen conveniente y **propongan** las **pruebas** pertinentes.

El procedimiento iniciado **se instruirá**, **aunque** los particulares lesionados **no se personen** en el plazo.

INICIO DEL PROCEDIMIENTO A SOLICITUD DEL INTERESADO (Sec. 3)

Solicitudes (Art. 66)

Las **solicitudes** que se formulen deberán **contener**:

- **Nombre** y **apellidos** del **interesado** y, en su caso, del **represente**.
- **Medio electrónico** o **lugar físico** en que desea que se practique la **notificación**.
- **Hechos**, **razones** y **petición** en que se concrete, con toda claridad, la solicitud.
- **Lugar** y **fecha**.
- **Firma** del solicitante o **acreditación de la autenticidad de su voluntad** (por cualquier medio).

- **Órgano a la que se dirige** y su **código de identificación**.

Quando las pretensiones de una **pluralidad de personas** tengan un **contenido** y **fundamento** idéntico o **sustancialmente similar**, podrán ser formuladas en una **única solicitud**.

De las **solicitudes**, **comunicaciones** y **escritos** que presenten los interesados electrónicamente o en las oficinas de asistencia de registros, podrán exigir el **recibo** que acredite la **fecha** y **hora** de **presentación**.

Las AAPP deberán establecer **modelos** y **sistemas de presentación masiva** que permitan a los interesados **presentar simultáneamente varias solicitudes**.

Los solicitantes **podrán acompañar** los **elementos que estimen convenientes** para **precisar** o **completar** los **datos del modelo**, los cuales deberán ser **admitidos** y **tenidos en cuenta**.

Quando la Administración en un procedimiento concreto establezca **modelos específicos** de presentación de solicitudes, éstos serán de uso **obligatorio** por los interesados.

Solicitudes en los procedimientos de responsabilidad patrimonial (Art. 67)

Los interesados sólo podrán solicitar el **inicio** de un **procedimiento de responsabilidad patrimonial**, cuando **no** haya **prescrito** su derecho a reclamar.

El **derecho a reclamar** prescribirá al **año** de producido el **hecho** o el **acto** que motive la indemnización o se **manifieste su efecto lesivo**.

En caso de **daños** de carácter **físico** o **psíquico** a las personas, el plazo empezará a computarse desde la **curación** o la **determinación del alcance de las secuelas**.

En la solicitud se deberán especificar las **lesiones** producidas, la presunta **relación de causalidad** entre éstas y el funcionamiento del servicio público, la **evaluación económica** de la responsabilidad patrimonial, si fuera posible, y el momento en que la lesión efectivamente se produjo, e irá acompañada de cuantas **alegaciones**, **documentos** e **informaciones** se estimen oportunos y de la **proposición de prueba**, concretando los **medios de prueba** de que pretenda valerse el reclamante.

Subsanación de solicitudes (Art. 68)

Si la **solicitud de iniciación** **no** reúne los **requisitos** señalados anteriormente, se requerirá al interesado para que, en un plazo de **10 días**, **subsane la falta** o **acompañe los documentos**, con indicación de que, **si no lo hiciera**, se le tendrá por **desistido** de su petición.

Siempre que **no** se trate de procedimientos **selectivos** o de **concurrentia competitiva**, este plazo podrá ser **ampliado**, hasta **5 días**, a petición del interesado o a iniciativa del órgano, cuando la **aportación de los documentos** requeridos presente **dificultades especiales**.

En los procedimientos **iniciados a solicitud de los interesados**, el órgano competente podrá recabar del solicitante la **modificación** o **mejora voluntarias** levantándose acta sucinta.

Se considera como **fecha de presentación** de la solicitud **en la que haya realizado la subsanación**.

Declaración responsable y comunicación (Art. 69)

Se entenderá por "**declaración responsable**" el documento **suscrito** por un interesado en el que éste manifiesta, **bajo su responsabilidad**, que:

- **Cumple con los requisitos** para **obtener** el reconocimiento de un **derecho** o para **su ejercicio**.
- **Dispone de la documentación** que así lo acredita.
- **La pondrá a disposición de la Administración** cuando le sea requerida.
- **Se compromete a cumplir de las anteriores obligaciones**.

Estos **requisitos** deberán estar **recogidos** en la declaración responsable de manera **expresa**, **clara** y **precisa**.