

# Tema 8



Extranjería  
Inmigración

## DISPOSICIONES GENERALES (Tít. Preliminar)

### Delimitación del ámbito (Art. 1)

Se consideran **extranjeros** a los que **carezcan** de la **nacionalidad española**.

Lo dispuesto en **esta Ley se entenderá**, en todo caso, **sin perjuicio** de lo establecido en **leyes especiales** y en los **Tratados internacionales** en los que España sea parte.

Los **nacionales** de los **Estados miembros de la Unión Europea** y aquellos a quienes sea de aplicación el **régimen comunitario** (Islandia, Noruega y Liechtenstein) se regirán por las **normas que lo regulan**, siéndoles de **aplicación** la presente Ley en aquellos **aspectos** que pudieran ser **más favorables**.

### Exclusión del ámbito de la ley (Art. 2)

Quedan **excluidos** del ámbito de aplicación de **esta ley**:

- Los **agentes diplomáticos\*** y los **funcionarios consulares\*** **acreditados** en **España**, así como los demás **miembros** de las **misiones diplomáticas permanentes o especiales** y de las **oficinas consulares** y sus **familiares** que, en virtud de las normas del Derecho internacional, estén **exentos** de las **obligaciones** relativas a su **inscripción** como **extranjeros** y a la obtención del **permiso de residencia**.
- Los **representantes, delegados** y demás **miembros** de las **Misiones permanentes** o de las **Delegaciones** ante los **Organismos intergubernamentales** con **sede** en **España** o en **Conferencias internacionales** que se celebren en **España**, así como sus **familiares**.
- Los **funcionarios** destinados en **Organizaciones internacionales** o **intergubernamentales** con **sede** en **España**, así como sus **familiares**, a quienes los **Tratados** en los que sea parte España **eximan** de las **obligaciones** relativas a su **inscripción** como **extranjeros** y a la obtención del **permiso de residencia**.

### La política migratoria (Art. 2.2)

Corresponde al **Gobierno**, de conformidad con lo previsto en el art. 149.1.2.<sup>a</sup>\* de la Constitución, la **definición, planificación, regulación y desarrollo** de la **política de inmigración**, **sin perjuicio** de las **competencias** que puedan ser asumidas por las **Comunidades Autónomas** y por las **Entidades Locales**.

Todas las **Administraciones Públicas** **basarán** el ejercicio de sus **competencias** vinculadas con la **inmigración** en el respeto a los siguientes **principios**:

- a) La **coordinación** con las **políticas** definidas por la **Unión Europea**;
- b) La **ordenación** de los **flujos migratorios laborales**, de acuerdo con las **necesidades** de la situación nacional del **empleo**;
- c) La **integración social** de los **inmigrantes** mediante **políticas transversales\*** dirigidas a toda la **ciudadanía**;
- d) La **igualdad efectiva** entre **mujeres y hombres**;
- e) La efectividad del principio de **no discriminación** y, consecuentemente, el **reconocimiento** de **iguales derechos y obligaciones** para todos aquellos que **vivan o trabajen legalmente** en **España**, en los términos previstos en la Ley;
- f) La **garantía** del ejercicio de los **derechos** que la **Constitución**, los **tratados internacionales** y las **leyes** reconocen a todas las personas;
- g) La **lucha contra** la **inmigración irregular** y la **persecución** del **tráfico ilícito de personas**;
- h) La **persecución** de la **trata de seres humanos**;
- i) La **igualdad de trato** en las **condiciones laborales** y de **Seguridad Social**;

j) La **promoción** del **diálogo** y la **colaboración** con los **países de origen** y **tránsito de inmigración**, mediante **acuerdos marco** dirigidos a **ordenar** de manera efectiva los **flujos migratorios**, así como a **fomentar** y **coordinar** las **iniciativas de cooperación** al **desarrollo** y **codesarrollo**.

El **Estado** garantizará el **principio de solidaridad**, consagrado en la Constitución, atendiendo a las **especiales circunstancias** de aquellos **territorios** en los que los **flujos migratorios** tengan una **especial incidencia**.

### **Integración de los inmigrantes** (Art. 2.3)

Los **poderes públicos** promoverán la **plena integración** de los **extranjeros** en la **sociedad española**, en un marco de **convivencia** de **identidades** y **culturas** diversas sin más límite que el respeto a la Constitución y la ley.

Las **Administraciones Públicas** incorporarán el objetivo de la **integración** entre inmigrantes y sociedad receptora, con **carácter transversal** a todas las **políticas** y **servicios públicos**, promoviendo la **participación económica, social, cultural y política** de las personas inmigrantes

Especialmente, procurarán, mediante **acciones formativas**, el **conocimiento** y **respeto** de:

- Los **valores constitucionales** y **estatutarios de España**.
- Los **valores** de la **Unión Europea**.
- Los **derechos humanos**.
- Las **libertades públicas**.
- La **democracia**.
- La **tolerancia**.
- La **igualdad entre mujeres** y **hombres**.

También desarrollarán **medidas específicas** para favorecer la **incorporación** al **sistema educativo**, **garantizando** en todo caso:

- La **escolarización** en la **edad obligatoria**,
- El **aprendizaje** del conjunto de **lenguas oficiales**, y
- El **acceso** al **empleo** como **factores esenciales de integración**.

La **Administración General del Estado** **cooperará** con las **Comunidades Autónomas**, las **Ciudades de Ceuta** y **Melilla** y los **Ayuntamientos** para la **consecución** de las **finalidades** descritas en el presente artículo, en el marco de un **plan estratégico plurianual** que incluirá entre sus objetivos atender a la **integración** de los **menores extranjeros no acompañados** (MENA).

En todo caso, la **Administración General del Estado**, las **Comunidades Autónomas** y los **Ayuntamientos** **colaborarán** y **coordinarán** sus acciones en este ámbito tomando como **referencia** sus respectivos **planes de integración**.

## **DERECHOS Y LIBERTADES DE LOS EXTRANJEROS** (Tít. 1 - Cap. 1)

### **Derechos de los extranjeros e interpretación de las normas** (Art. 3)

Los **extranjeros** gozarán en España de los **derechos** y **libertades** reconocidos en el **Título I** de la **Constitución** (De los derechos y deberes fundamentales) en los términos establecidos en los <sup>1</sup>**Tratados internacionales**, en <sup>2</sup>**esta Ley** y en las que <sup>3</sup>**regulen** el **ejercicio** de **cada uno** de ellos.

Como **criterio interpretativo general**, se entenderá que los **extranjeros** ejercitan los derechos que les reconoce esta Ley en condiciones de **igualdad** con los **españoles**.

Las **normas** relativas a los **derechos fundamentales de los extranjeros** serán **interpretadas** de conformidad con la <sup>1</sup>**Declaración Universal de Derechos Humanos** y con los <sup>2</sup>**tratados y acuerdos internacionales** sobre las mismas materias vigentes en España, **sin** que pueda **alegarse** la profesión de **creencias religiosas** o **convicciones ideológicas o culturales** de signo diverso para **justificar** la realización de **actos** o **conductas contrarios** a las mismas.

## Derecho a la documentación (Art. 4)

Los extranjeros que se encuentren en territorio español tienen el **derecho** y el **deber** de **conservar** la **documentación** que **acredite** su **identidad**, **expedida** por las **autoridades competentes** del **país de origen** o de **procedencia**, así como la que **acredite** su **situación** en **España**.

Todos los extranjeros a los que se haya expedido un **visado** o una **autorización para permanecer en España** por un período **superior a 6 meses**, obtendrán la **tarjeta de identidad de extranjero\***, que deberán **solicitar** personalmente en el **plazo de 1 mes desde su entrada** en **España** o **desde** que se conceda la **autorización**, respectivamente. Estarán **excepcionados** de dicha obligación los **titulares** de un **visado de residencia y trabajo de temporada**.

Los extranjeros **no** podrán ser **privados** de su **documentación**, **salvo** en los **supuestos** y con los **requisitos** previstos en **esta Ley Orgánica** y en la **Ley Orgánica 1/1992**, de 21 de febrero, sobre **Protección de la Seguridad Ciudadana**.

## Derecho a la libertad de circulación (Art. 5)

Los **extranjeros** que se hallen **en España** de acuerdo con lo establecido en el Título 2 de esta Ley, tendrán derecho a **circular libremente** por el **territorio español** y a **elegir** su **residencia** sin más **limitaciones** que:

- Las establecidas con carácter general por los **tratados** y las **leyes**, o
- Las **acordadas** por la **autoridad judicial**, con **carácter cautelar** o en un **proceso penal** o de **extradición** en el que el **extranjero** tenga la **condición** de **imputado**, **víctima** o **testigo**, o
- Como **consecuencia** de **sentencia firme**.

No obstante, podrán establecerse **medidas limitativas específicas** cuando se acuerden en la declaración de **estado de excepción\*** o de **sitio\***, en los **términos** previstos en la **Constitución**, y, excepcionalmente por **razones de seguridad pública**, de **forma individualizada, motivada** y en proporción a las **circunstancias** que concurran en cada caso, por **resolución** del **Ministro del Interior**.

## Participación pública (Art. 6)

Los **extranjeros residentes en España** podrán ser **titulares** del **derecho de sufragio**, en las **elecciones municipales\***, en los términos establecidos en la **Constitución**, en los **tratados internacionales**, en su caso, y en la **Ley**.

Los **extranjeros** residentes, **empadronados en un municipio**, tienen todos los **derechos** establecidos por tal concepto en la **legislación de bases de régimen local**, pudiendo **ser oídos** en los **asuntos que les afecten** de acuerdo con lo que disponga la normativa de aplicación.

Los **Ayuntamientos** incorporarán al **padrón** a los **extranjeros** que tengan su **domicilio habitual en el municipio** y mantendrán **actualizada la información** relativa a los mismos.

Los **poderes públicos** facilitarán el ejercicio del **derecho de sufragio** de los **extranjeros** en los **procesos electorales** democráticos del **país de origen**.

## Libertades de reunión y manifestación (Art. 7)

Los extranjeros tienen el **derecho de reunión** en las **mismas condiciones** que los **españoles**.

Los **promotores de reuniones** o **manifestaciones en lugares de tránsito público** darán **comunicación previa** a la **autoridad** competente con la antelación prevista en la Ley Orgánica reguladora del Derecho de Reunión, la cual **no** podrá **prohibirla** o **proponer su modificación** sino por las **causas** previstas en dicha Ley.

## Libertad de asociación (Art. 8)

Todos los extranjeros tienen el **derecho de asociación** en las **mismas condiciones** que los **españoles**.

## Derecho a la educación (Art. 9)

Los extranjeros **menores de 16 años** tienen el **derecho** y el **deber** a la **educación**, que incluye el **acceso** a una **enseñanza básica, gratuita y obligatoria**. Los extranjeros **menores de 18 años** también tienen derecho a la **enseñanza posobligatoria**.

## Derecho al trabajo y a la Seguridad Social (Art. 10)

Los **extranjeros residentes** que reúnan los **requisitos** previstos en **esta Ley Orgánica** y en las **disposiciones** que la desarrollen tienen **derecho** a **ejercer una actividad remunerada por cuenta propia o ajena**, así como a **acceder** al **sistema de la Seguridad Social**, de conformidad con la legislación vigente.

Los extranjeros podrán **acceder** al **empleo público** en los términos previstos en la **Ley 7/2007**, de 12 de abril, del **Estatuto Básico del Empleado Público**.

## Libertad de sindicación y huelga (Art. 11)

Los extranjeros tienen **derecho** a **sindicarse libremente** o a **afiliarse a una organización profesional**, en las **mismas condiciones** que los **trabajadores españoles**.

Los extranjeros podrán ejercer el **derecho** a la **huelga** en las **mismas condiciones** que los **españoles**.

## Derecho a la asistencia sanitaria (Art. 12)

Los extranjeros tienen **derecho** a la **asistencia sanitaria** en los términos previstos en la **legislación** vigente en **materia sanitaria**.

## Derechos en materia de vivienda (Art. 13)

Los **extranjeros residentes** tienen **derecho** a acceder a los **sistemas públicos de ayudas** en materia de **vivienda** en los términos que establezcan las **leyes** y las **Administraciones competentes**. En todo caso, los **extranjeros residentes de larga duración** tienen **derecho a dichas ayudas** en las **mismas condiciones que los españoles**.

## Derecho a la Seguridad Social y a los servicios sociales (Art. 14)

Los **extranjeros residentes** tienen **derecho** a acceder a las **prestaciones y servicios** de la **Seguridad Social** en las **mismas condiciones** que los **españoles**.

Los extranjeros residentes tienen **derecho** a los **servicios** y a las **prestaciones sociales**, tanto a las **generales** y **básicas** como a las **específicas**, en las **mismas condiciones** que los **españoles**. En cualquier caso, los **extranjeros con discapacidad**, **menores de 18 años**, que tengan su **domicilio habitual en España**, tendrán **derecho** a recibir el **tratamiento, servicios y cuidados especiales** que exija su **estado físico o psíquico**.

Los **extranjeros**, cualquiera que sea su **situación administrativa**, tienen derecho a los **servicios** y **prestaciones sociales básicas**\*

## Sujeción de los extranjeros a los mismos impuestos que los españoles (Art. 15)

**Sin perjuicio** de lo dispuesto en los **acuerdos** aplicables sobre **doble imposición internacional**, los **extranjeros** estarán sujetos, con carácter general, a los **mismos impuestos** que los **españoles**.

Los extranjeros tienen **derecho** a **transferir sus ingresos y ahorros** obtenidos en España **a su país**, o a **cualquier otro**, conforme a los **procedimientos** establecidos en la **legislación española** y de conformidad con los **acuerdos internacionales aplicables**. El **Gobierno** adoptará las **medidas** necesarias para **facilitar dichas transferencias**.

## REAGRUPACIÓN FAMILIAR (Cap. 2)

### Derecho a la intimidad familiar (Art. 16)

Los **extranjeros residentes** tienen **derecho** a la **vida en familia** y a la **intimidad familiar** en la forma prevista en esta **Ley Orgánica** y de acuerdo con lo dispuesto en los **Tratados internacionales** suscritos por España.

Los extranjeros residentes en España tienen derecho a **reagrupar** con ellos a **los familiares** que se determinan en el **art. 17**.

El **cónyuge** que hubiera **adquirido** la **residencia en España por causa familiar** y **sus familiares con él agrupados** **conservarán la residencia** aunque se **rompa** el **vínculo matrimonial** que dio lugar a la adquisición.

**Reglamentariamente** se podrá **determinar** el **tiempo previo de convivencia en España** que se tenga que **acreditar** en estos supuestos.

### Familiares reagrupables (Art. 17)

El extranjero residente tiene **derecho** a **reagrupar** con él en España a los siguientes **familiares**:

- El **cónyuge del residente**, siempre que **no** se encuentre **separado** de hecho o de derecho, y que el matrimonio **no** se haya celebrado en **fraude de ley**. **En ningún caso** podrá **reagruparse a más de 1 cónyuge** aunque la ley personal del extranjero admita esta modalidad matrimonial.

El extranjero residente que se encuentre **casado en segundas** o **posteriores nupcias** por la **disolución** de cada uno **de sus anteriores matrimonios** sólo podrá **reagrupar con él al nuevo cónyuge** si **acredita** que la **disolución** ha tenido lugar tras un **procedimiento jurídico** que fije la **situación del cónyuge anterior** y de **sus hijos comunes** en cuanto al **uso** de la **vivienda común**, a la **pensión compensatoria**, a dicho **cónyuge** y a los **alimentos** que correspondan a los **hijos menores**, o **mayores en situación de dependencia**.

En la **disolución por nulidad\***, deberán haber quedado fijados los **derechos económicos del cónyuge** de buena fe y **de los hijos** comunes, así como la **indemnización**, en su caso.

- Los **hijos del residente** y **del cónyuge**, incluidos los **adoptados**, siempre que sean **menores de 18 años** o **personas con discapacidad** que **no** sean objetivamente **capaces de proveer a sus propias necesidades** debido a su estado de salud.\*

Cuando se trate de **hijos de uno solo de los cónyuges** se **requerirá**, además, que éste **ejerza en solitario** la **patria potestad** o que se le haya **otorgado la custodia** y estén efectivamente a su cargo.

En el supuesto de **hijos adoptivos** deberá **acreditarse** que la **resolución** por la que se acordó la adopción reúne los **elementos** necesarios para producir **efecto en España**.

- Los **menores de 18 años** y los **mayores de esa edad** que **no** sean objetivamente **capaces de proveer a sus propias necesidades**, debido a su estado de salud, cuando el **residente** extranjero sea su **representante legal** y el **acto jurídico** del que surgen las facultades representativas **no sea contrario** a los **principios del ordenamiento español**.
- Los **ascendientes** en **primer grado** del reagrupante y de **su cónyuge cuando estén a su cargo**, sean **mayores de 65 años** y existan **razones** que **justifiquen** la necesidad de autorizar su **residencia en España**.\*

Excepcionalmente, cuando concurren **razones de carácter humanitario**, podrá **reagruparse** al ascendiente **menor de 65 años** si se cumplen las demás **condiciones** previstas en esta Ley.

Los **extranjeros** que hubieran **adquirido** la **residencia** en virtud de una previa **reagrupación** podrán, a su vez, ejercer el **derecho de reagrupación** de sus propios familiares, **siempre que cuenten** ya con una **autorización de residencia y trabajo**, obtenida **independientemente** de la **autorización del reagrupante**, y acrediten reunir los **requisitos** previstos en esta Ley Orgánica.