

- **Tratado de Lisboa.**
- **Acta Única Europea.**

Evolución histórica de la Unión Europea (Nº 35)

El “**Plan Marshal**”*, en **1947**, propuesto por el **Secretario de Estado norteamericano**, el general George Marshall, **obligó** a los **Estados Europeos** a **cooperar** para **gestionar** la **ayuda económica recibida** (14.000 millones de dólares).

Para **gestionar** esta **ayuda económica** se creó **La Organización Europea de Cooperación Económica** en 1948 **iniciando** el camino de la **colaboración europea**.

A lo largo de la historia de la Unión Europea se han ido **adoptando** una serie de **tratados** que han establecido diferentes **cambios** en las **instituciones** de la Organización. Los más importantes son:

- La **Comunidad Europea del Carbón y del Acero** (CECA), fue propuesta por el **ministro francés Robert Schuman** el **9 de mayo** de **1950** (Día de Europa), para la **reconciliación definitiva** entre **Francia y Alemania**.
- El **Tratado de París** fue firmado en **1951** por **Francia, Alemania, Italia, Países Bajos, Bélgica y Luxemburgo** llamándose a esta época la “**Europa de los Seis**”.

El **objetivo** del **CECA** era **obligar** a mantener una **relación** de **interdependencia** en el **sector** del **carbón** y del **acero**, fundamentales para el sector **armamentístico**. Con ello, **se evitaba** que **un país pudiese movilizar sus tropas sin que los otros lo supiesen**, consiguiéndose **suavizar** sus **relaciones**.

- Los **Tratados de Roma** se firmaron en **1957** por los **mismos 6 países** creando así la:
 - **Comunidad Económica Europea** (CEE) que introdujo la idea de un **mercado común** que garantizase la **libre circulación** de **mercancías, servicios, personas y capitales**; y la
 - **Comunidad Europea de la Energía Atómica** (CEEA - EURATOM).

Las **3 Comunidades Europeas** funcionaban **autónomamente**, con sólo la **Asamblea Parlamentaria** y el **Tribunal de Justicia** como **Instituciones comunes**, **dificultando** el **avance** en las **políticas** que se desarrollaban.

- El **Acta Única Europea** firmado en **1986** por los **12 miembros** que formaban, en ese momento, la **Comunidad Europea**, **reformó** y **modificó** ampliamente la **estructura comunitaria**, **aumentando** la **influencia** del **Parlamento Europeo**. Además, introdujo la idea de sustituir el **Mercado Común** por el **Mercado Interior** que implicaría un **espacio sin fronteras interiores** haciéndose realidad en **1993**.

- El **Tratado de Maastricht** o **Tratado de la Unión Europea**, fue firmado en **1992** entrando en vigor en **1993** produciendo **modificaciones muy importantes**:

- Se **estableció** una **Unión Económica y Monetaria**.
- Se **reforzó** la **cooperación policial y judicial**.
- Se **creó** la **Unión Europea** con la suma de los **3 Pilares de la Unión Europea**:
 - Las **3 Comunidades Europeas**, el mercado único, el reconocimiento de una ciudadanía europea y la Unión Europea y Monetaria (UEM). (Primer Pilar)
 - La **colaboración** en **política exterior y de seguridad común** (Segundo Pilar).
 - La **colaboración** en los asuntos de **justicia e interior** (Tercer Pilar).



- El **Tratado de Ámsterdam** firmado en **1997** **incrementó el control** del **Parlamento** sobre la **Comisión Europea** y estableció la **libre circulación** de **personas** de los Estados miembros en el territorio de la **UE** mediante el **Acuerdo de Schengen**.
- El **Tratado de Niza** se firmó en **2001** para **reformar íntegramente** de las **instituciones** de la **UE** y poder **hacer frente** a las **numerosas adhesiones** de **nuevos Estados** de forma **eficiente**

creando, además, **mecanismos** para **comprobar** que los **Estados** que ya eran **miembros** de la Unión Europea **cumplían** con los **requisitos** que se le **exigían** a los **Estados solicitantes**.

Las **modificaciones** más importantes fueron:

- La **determinación** de la **mayoría cualificada*** del **Consejo**.
- La **composición** de la **Comisión**, se redujo el número de comisarios por país.
- La **determinación** de los **votos** que tendrían los **nuevos Estados adheridos** en el **Consejo**, así como el **número de escaños** en el **Parlamento**.

La **Constitución Europea** que fue acordada en consenso el 19 de junio de 2004 por los líderes de los entonces 25 Estados Europeos y firmada el 29 de octubre de 2004 **no llegó a aprobarse** porque salió **rechazada** en los referéndums realizados en **Francia y Holanda**.

El **Tratado de Lisboa** firmado en **2007 determina y delimita** las **competencias concretando** las que son de la **UE únicamente**, las de los **estados**, y las que se ejercen de **forma compartida**. Los cambios principales que introdujo fueron:

- **Aumentaron** las **competencias** del **Parlamento**, equiparándolo al Consejo.
- Se **creó** la **iniciativa legislativa ciudadana** con la que **al menos 1 millón** de **ciudadanos** de por lo menos **7 Estados miembros** diferentes pueden **pedir** a la Comisión que realice ciertas **propuestas de legislación**.
- Se establece el artículo 50 que **permite** que un **Estado miembro** se **retire** de la **UE** (BREXIT).
- Se **modifica** la **mayoría cualificada**.
- Se **crea** el cargo del **Presidente del Consejo Europeo**, elegido por **2 años y medio**.
- También **crea** el puesto de **Alto Representante para Asuntos Exteriores**.

TRATADOS MÁS IMPORTANTES DE LA UNIÓN EUROPEA			
Tratados	Firma del acuerdo	Entrada en vigor	Principales Modificaciones
Tratado de PARÍS	18 de abril de 1951	1 de enero de 1952 Fecha de expiración: 23 de julio de 2002	Comunidad Europea del Carbón y el Acero (CECA) .
Tratado de ROMA	25 de marzo de 1957	1 de enero de 1958	Comunidad Económica Europea (CEE) . Comunidad Europea de Energía Atómica (EURATOM) .
Tratado de FUSIÓN	8 de abril de 1965	1 de julio de 1967	Se constituyen las Comunidades Europeas a partir de la fusión de la CECA , la CEE y el EURATOM .
ACTA ÚNICA EUROPEA	17 de febrero de 1986	1 de julio de 1987	Modificación importante de los Tratados anteriores . Cooperación política europea . La Asamblea pasa a llamarse Parlamento Europeo .
Tratado de la UNIÓN EUROPEA Tratado de MAASTRICHT	7 de febrero de 1992	1 de noviembre de 1993	CEE se convirtió en la Comunidad Europea (CE) .

Tratado de AMSTERDAM	2 de octubre de 1997	1 de mayo de 1999	Modificación del Tratado de la Unión Europea (TUE) con las siguientes medidas: empleo, libre circulación de ciudadanos, justicia, política exterior y de seguridad común, y reforma institucional para afrontar el ingreso de nuevos miembros.
Tratado de NIZA	26 de febrero de 2001	1 de febrero de 2003	Modificación del Tratado de la Unión Europea (TUE) para que pudiese funcionar la UE eficientemente tras sumar 25 países miembros.
Tratado de LISBOA Tratado de FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA	13 de diciembre de 2007	1 de diciembre de 2009	Determina con claridad las competencias de la UE, de los Estados miembros y las que comparten. Simplificó los métodos de trabajo y las normas de votación.

Como **resultado** de la **evolución** de la **Unión Económica y monetaria**, el **euro (€)** se introdujo como **moneda única** comenzando su circulación el **1 de enero de 2002**.

La **zona euro** o **eurozona** la forman, actualmente, los siguientes países: **Alemania, Austria, Bélgica, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Malta, Países Bajos y Portugal.**

El **31 de enero de 2020** culminó el proceso conocido como **BREXIT** con la **salida** de **Reino Unido** de la **Unión Europea**.

Ámbito geográfico de la Unión Europea (Nº 36)

La **Unión Europea** está formada por **27 países europeos soberanos independientes** que se conocen como los **estados miembros**.

ESTADOS MIEMBROS DE LA UNIÓN EUROPEA	
	ESTADOS
1 de enero de 1958	Alemania, Bélgica, Francia, Italia, Luxemburgo y Países Bajos.
1 de enero de 1973	Dinamarca, Irlanda y Reino Unido (hasta el 31 de enero de 2020, BREXIT)
1 de enero de 1981	Grecia.
1 de enero de 1986	España y Portugal.
1 de enero de 1995	Austria, Finlandia y Suecia.
1 de mayo de 2004	Chequia, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta y Polonia.
1 de enero de 2007	Bulgaria y Rumanía.
1 de julio de 2013	Croacia.

Existen varias **consideraciones** que **diferencian** el **territorio** de **Europa** del de la **Unión Europea**:

- La **Unión Europea** y **Europa** tienen **territorios diferentes**. Hay **estados europeos** que se encuentran **fuera** de la **Unión Europea**. Ej: Islandia, Suiza, Noruega y Rusia.
- Hay **territorios** de los **Estados miembros** que están **fuera** de **Europa** que **no forman parte** de la **Unión Europea**. Ej: Groenlandia (Dinamarca), Aruba, las Antillas Neerlandesas, etc.
- Hay **territorios** de **ultramar** que sí **forman parte** de la **Unión Europea** aunque estén situados **fuera** de **Europa**. Ej: Azores, Islas Canarias, Ceuta, Melilla, Guayana Francesa...

La ampliación de la Unión Europea: Los Criterios de Copenhague (Nº 36.2)

Con el paso del tiempo **más países solicitaban unirse** a la **Unión Europea** por lo que **fue necesario** acordar el establecimiento de una serie **criterios de admisión**.

Los **Criterios de Copenhague** o **criterios de adhesión** son las **condiciones previas** que debe **respetar** todo **país que desee convertirse** en un **estado miembro** de la **Unión Europea**.

Estructura de la Unión Europea (Nº 37)

Las ¹**instituciones** de la Unión Europea y su ²**funcionamiento** están **reguladas** principalmente por:

- El **Tratado** de la **Unión Europea** (TUE) o **Tratado de Maastricht**.
- El **Tratado** de **Funcionamiento de la Unión Europea** (TFUE).

Los **principios** de la Unión Europea, recogidos en el **Tratado de la Unión Europea** son los siguientes:

- **Principio de cooperación leal:** la **unión** y los **Estados miembros** se **respetarán** y **asistirán mutuamente** en el **cumplimiento de las misiones** derivadas de los **tratados**.
- **Principio de subsidiaridad:** en los **ámbitos** que **no** sean de su **competencia exclusiva**, la **unión intervendrá sólo** en caso de que los **objetivos** de la acción pretendida **no puedan ser alcanzados** de manera suficiente por los **Estados miembros**, ni a **nivel central** ni a nivel **regional** o **local**, sino que puedan **alcanzarse mejor a escala de la unión**.
- **Principio de proporcionalidad:** el **contenido** y la **forma** de la **acción de la unión** **no excederán de lo necesario** para **alcanzar** los **objetivos** de los **tratados**.
- **Principio de atribución:** **delimita** el ejercicio de **competencias** de la Unión que **se rigen** por los **principios de subsidiaridad** y **proporcionalidad**. Este principio determina que **toda competencia no atribuida a la unión** en los tratados **corresponde a los Estados miembros**.
- **Principio de suficiencia de medios:** la **Unión se compromete** a dotarse de todos los **medios necesarios** para **aplicar** sus **políticas**.

Las **competencias** en ámbitos determinados son atribuidas a la **Unión Europea**:

- De forma **exclusiva:** que conlleva que **sólo** la **Unión** puede **legislar** y **adoptar actos** jurídicamente **vinculantes**. Los **Estados miembros** únicamente **pueden hacerlo si son facultados** por la **Unión Europea** o para poder aplicar los actos de éstas.
- De forma **compartida:** que conlleva que tanto la **Unión** como los **Estados miembros** pueden **legislar** y **adoptar actos** jurídicamente **vinculantes**, **pero** los **Estados miembros sólo** pueden **actuar en la medida** que la **Unión no actúe**.

Además, la **Unión** dispone de la **competencia** para la realización de acciones para **apoyar**, **coordinar** o **complementar** la **acción** de los **Estados miembros**, en los ámbitos de la **protección** y **mejora** de la ¹**salud humana**, la ²**industria**, la ³**cultura**, el ⁴**turismo**, la ⁵**educación**, la ⁶**formación profesional**, la ⁷**juventud**, el ⁸**deporte**, la ⁹**protección civil** y la ¹⁰**cooperación administrativa**. (Art. 6 TFUE)

También tiene la **competencia** para **coordinar** las **políticas económicas**, de **empleo** y **sociales** de los Estados miembros. (Art. 5 TFUE)

Competencias EXCLUSIVAS (Art. 3 TFUE)	Competencias COMPARTIDAS (Art. 4 TFUE)
1 - La unión aduanera .	1 - El mercado interior .
2 - El establecimiento de las normas sobre competencia necesarias para el funcionamiento del mercado interior .	2 - La política social , en lo definido en el TFUE.
3 - La política monetaria de los Estados miembros (euro).	3 - La cohesión económica, social y territorial .
4 - La conservación de los recursos biológicos marinos dentro de la política pesquera común.	4 - La agricultura y la pesca , salvo la conservación de los recursos biológicos marinos .
5 - La política comercial común .	5 - El medio ambiente .
6 - La celebración de acuerdos internacionales cuando: Esté prevista en un acto legislativo de la Unión . Sea necesaria para ejercer su competencia interna .	6 - La protección de los consumidores .
	7 - Los transportes .

Pueda **afectar** a **normas comunes**.
Pueda **alterar** el **alcance** de las mismas.

8 - Las **redes transeuropeas**.

9 - La **energía**.

10 - El **espacio de libertad, seguridad y justicia**.

11 - Los **asuntos comunes** de **seguridad** en materia de **salud pública**.

INSTITUCIONES PRINCIPALES

El Parlamento Europeo (Nº 38)

El **Parlamento Europeo** es el **principal órgano legislativo** de la UE.

Su **sede** oficial se encuentra en **Estrasburgo**, pero también se reúne **Bruselas** (Bélgica) y **Luxemburgo**.

Está **compuesto** por **representantes** de los **ciudadanos** de la **Unión**.

Su **número** será **decrecientemente proporcional***, con un **mínimo** de **6 diputados** o **escaños** por Estado miembro y un **máximo** de **96**.
El **número total** de eurodiputados **no puede ser superior a 705**.

A **España** le corresponden **59 eurodiputados**.

El **presidente** es elegido por **mayoría absoluta** por **2 años y medio**.

Los **diputados** se **agrupan** por **afinidades políticas**, **no** por **nacionalidades**. Son elegidos por **sufragio universal, directo, libre y secreto**, para un mandato de **5 años**.

El **Presidente representa** al **Parlamento** ante las **demás instituciones** de la **UE** y en el **exterior** y da el **visto bueno** final al **presupuesto** de la **UE**.

El Parlamento Europeo **se originó** en **1952** con el **Tratado de París** y se llamaba "**Asamblea Común de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero**" hasta que recibió su nombre actual en **1962**.

El **Parlamento Europeo**, el **Consejo** y la **Comisión** estarán **asistidos** por un **Comité Económico y Social** y por un **Comité de las Regiones** que ejercerán **funciones consultivas**.

El **parlamento europeo** desempeña principalmente las siguientes **funciones** o **competencias**:

- **Legislativas:**

- **Aprobar** la **legislación** de la **UE**, **junto** con el **Consejo** de la **Unión Europea**, a partir de las propuestas de la Comisión Europea.
- **Decidir** sobre **acuerdos internacionales** y sobre las ampliaciones.
- **Revisar** el **trabajo** de la **Comisión** y **pedirle** que **elabore propuestas legislativas**.

- **De supervisión:**

- **Control democrático** de todas las **instituciones** de la UE.
- **Elegir** al **Presidente** de la **Comisión** y **aprobar** a la **Comisión** como colegio.* Puede llegar a aprobar una **moción de censura**, que **obligue** a la **Comisión** a **dimitir**.
- **Aprobar** la **gestión del presupuesto** (aprobar cómo se han gastado los presupuestos).
- **Examinar** las **peticiones** de los **ciudadanos** y realizar **investigaciones**.*
- **Debatir** la **política monetaria** con el **Banco Central Europeo**.

