

# Tema 7



## Instituciones internacionales

## INTRODUCCIÓN A LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES CARACTERÍSTICAS GENERALES

### Cuestiones generales de las Organizaciones Internacionales (Nº 1)

Podemos definir las **organizaciones internacionales** como unas **asociaciones voluntarias de Estados** establecidas por un **acuerdo internacional** y dotadas de **órganos permanentes, propios e independientes**, encargados de gestionar unos **intereses colectivos** y capaces de expresar una **voluntad jurídicamente distinta** de la de sus miembros.

Esta definición incluye las **características** que permiten **diferenciar** a las **organizaciones internacionales de otros entes**. Estas son las siguientes:

- **Composición interestatal:** están **constituidas por Estados soberanos**.\* En la práctica se encuentran algunas organizaciones que permiten que **colaboren otros sujetos** que **no son Estados** como, por ejemplo, otras organizaciones internacionales y regiones que no han obtenido la independencia pero que tienen amplias competencias.
- **Base voluntaria:** su **existencia** se basa en un **acto jurídico** entre **estados**. Al acto se le suele dar una **denominación especial** para marcar su trascendencia como Carta, Pacto, Constitución, Estatuto...
- **Estructura orgánica permanente e independiente:** esta **permanencia** de los órganos sirve para que el funcionamiento de la organización continúe en el tiempo. Además, contribuye a firmar su **independencia** frente a los **Estados miembros**. Suelen estar formadas por un **esquema tripartito**:
  - Una **asamblea plenaria** en la que participan todos los Estados miembros,
  - Una **institución de composición restringida** que asegura el gobierno de la Organización y,
  - Un **secretariado** encargado de la administración.
- **Autonomía jurídica:** la adopción de sus decisiones necesita expresar una **voluntad jurídica distinta** de la de sus **Estados miembros**, para poder **cumplir los fines** para los que fueron **creadas**.
- **Competencia propia:** tienen que cumplir con las competencias asignadas en el acto jurídico para alcanzar los objetivos fijados.
- **Cooperación internacional institucionalizada:** es el instrumento para satisfacer los intereses comunes de los Estados Miembros.

### Clases de Organizaciones Internacionales (Nº 2)

La **clasificación** general se basa en según sus **fines**, según su **composición** y según sus **competencias**.

#### Por sus fines (Nº 2.2)

Las **organizaciones internacionales** son creadas para la consecución de unos **fines** concretos:

- **Organizaciones de fines generales:** sus **actividades no** están **limitadas** a un **ámbito concreto de cooperación**, pueden realizar todas las tareas que consideren útiles. Se distinguen **2 grupos**:
  - **Sin ninguna limitación explícita**, como la ONU.
  - **Con limitaciones expresas en algún campo o sector**, como el Consejo de Europa.
- **Organizaciones de fines específicos:** Se puede **clasificar** en función del **interés** o **ámbito principal de actuación**, podemos distinguir entre:
  - Organizaciones de **cooperación militar**. Ej: OTAN (Organización del Tratado del Atlántico Norte).
  - Organizaciones de **cooperación política** o de **integración**. Ej: UE (La Unión Europea).
  - Organizaciones de **cooperación económica, financiera y comercial**. Ej: FMI (Fondo monetario Internacional), CE (Comunidad Europea).

- Organizaciones de **cooperación social, cultural y humanitaria**. Ej: OIT (O. Internacional del Trabajo).
- Organizaciones de **cooperación técnica y científica**. Ej: OMI (Organización marítima Internacional),

## Por su composición (Nº 2.3)

Permite **distinguir entre**:

- **Organizaciones de alcance universal**: están formadas por todos los Estados del mundo. Pueden ser de **dos tipos**, aquellas que han **alcanzado esa situación**, como la ONU, o aquellas que están **basadas en el principio de inclusión y están abiertas a todos los Estados**.
- **Organizaciones de alcance regional**: están formadas por un **número limitado de Estados**. Estas organizaciones se establecen por circunstancias geográficas, económicas, políticas religiosas...

## Por sus competencias (Nº 2.4)

El **reparto de competencias** entre los **Estados** y la **Organización** permiten distinguir entre:

- **Organizaciones de cooperación o coordinación**: en las que los **Estados miembros no han cedido competencias**. Su objetivo es la **cooperación** entre los mismos y **coordinar las actividades** para satisfacer sus intereses.
- **Organizaciones de integración o unificación**: en las que se establece una **transferencia real de competencias soberanas**. Su objetivo es la **unificación** o la **integración** de sus Estados Miembros a través de la **cesión de competencias** a los órganos comunes.

## La participación en las organizaciones internacionales (Nº 3)

La **participación** de las organizaciones internacionales es **voluntaria** o **libre**. No existe en ellas **ninguna norma** que **obligue** a los **estados** a adherirse ni tampoco derecho a participar.

Esta participación puede ser: **plena** (miembro) o **restringida** (miembro asociado y observador).

Participación **plena**: es la que corresponde a los miembros que componen una **organización internacional**.

Participación **restringida**: es la que corresponde a los **miembros asociados, afiliados**, parciales, del estatuto del **observador**, del estatuto **consultivo**, etc

## Los órganos de las Organizaciones Internacionales (Nº 3.2)

La **estructura orgánica** de las **Organizaciones Internacionales** se compone de unos **órganos** <sup>1</sup>**propios**, <sup>2</sup>**permanentes** e <sup>3</sup>**independientes** que son los encargados de realizar las funciones para alcanzar los **objetivos** de **interés común**. Esta estructura orgánica aparece **definida** en el **tratado** constitutivo de la **Organización**, y puede desarrollarse y completarse con otros órganos creados posteriormente.

## Clases de órganos (Nº 3.3)

**Órgano deliberante**: es un órgano de **carácter plenario** que constituye un **foro** donde **todos** y cada uno de los **miembros de la Organización** pueden **informarse y opinar** sobre las **actividades de la Organización** y de los demás órganos. Ej: Asamblea General (ONU), Congreso (OMS)...

Los miembros que lo componen se reúnen en **sesiones ordinarias** (anualmente, bienalmente...) y **extraordinarias**.

**Órgano ejecutivo** o de **decisión**: también denominado **consejo** o **comité directivo**. Es un órgano capaz de **tomar decisiones** con el que todas las **Organizaciones internacionales** deben contar (uno o varios) y es **indispensable** para su funcionamiento.

**Órgano administrativo**: es un órgano **compuesto** por **representantes** de la Organización y **dirigido** por un **Secretario General**, un **Director General**, un **Director** o un **Presidente**.

**Órganos de control**: la mayoría de las Organizaciones están dotadas de órganos de control de sus actividades. Estos órganos pueden **ejercer** un **control jurídico** (tribunales de justicia y tribunales

administrativos), un **control político** (asambleas parlamentarias) y un **control financiero** (tribunales de cuentas). Para ejercer esta función de control es **obligatorio** que sean **independientes**.

**Órganos consultivos:** algunas Organizaciones disponen de **órganos** donde van a estar **representados** los **intereses económicos y sociales** de sus **Estados miembros**.

#### Las decisiones de las Organizaciones Internacionales (Nº 4)

Las **organizaciones internacionales** siguen **distintos procedimientos** de **aprobación** de las **decisiones** en las que manifiestan su **voluntad**.

Existen **3 procedimientos con carácter general:** el de **unanimidad**, el de la **mayoría** y el del **consenso**.

- La **unanimidad:** es un consenso al que llegan todos los estados miembros de una Organización permanente. Esta modalidad tiene como principal **inconveniente** que **cada Estado miembro** goza de un **derecho de veto**, lo que puede hacer muy difícil la adopción de decisiones,
- La **mayoría:** la **mayoría** puede ser **simple** (mitad más uno de los votos emitidos) o **cualificada** (2/3 de los votos o una mayoría aún más importante en la que intervengan Estados representativos de todos los grupos existentes en la Organización).
- El **consenso:** consiste en la **adopción de una decisión** dentro de los órganos de las Organizaciones **sin** recurrir a la **formalidad de la votación**.

### ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (ONU)

La **Organización de las Naciones Unidas** (ONU), fue creada en **1945** por **51 países** con el fin de <sup>1</sup>**mantener la paz y la seguridad** en el mundo, promover <sup>2</sup>**amistad entre las naciones**, <sup>3</sup>**mejorar el nivel de vida** y <sup>4</sup>**defender los derechos humanos** cuya **regulación principal** es la **Carta de las Naciones Unidas** del **26 de junio de 1945**.

Actualmente la **componen 193 países** por lo que es la **mayor organización internacional**.



#### Antecedentes a la creación de la ONU (Nº 5)

Con **anterioridad** a la **creación de las Naciones Unidas**, se formaron varias organizaciones internacionales y conferencias para **cooperar** en **asuntos específicos** que demostraron que era posible cooperar entre diversos países:

- El **Comité Internacional de la Cruz Roja** con el fin de asegurar la **protección y asistencia** a las **víctimas** de los **conflictos armados**.
- La **Unión Telegráfica Internacional**, actualmente conocida como la <sup>1</sup>**Unión Internacional de Telecomunicaciones** y la <sup>2</sup>**Unión Postal Internacional**. Ambas forman parte del Sistema de la ONU.
- Los **Convenios** o **Convenciones** de **Ginebra** que son el conjunto de los **4 tratados** y **3 protocolos adicionales** en lo que se establecieron las **bases del tratamiento internacional** de las **víctimas** de los **conflictos armados**.
- La **Conferencia Internacional de la Paz** de la **Haya** en la que **se pactó** en **1.889** una serie de **tratados y declaraciones multilaterales** sobre <sup>1</sup>**leyes de guerra** y la <sup>2</sup>**solución de las crisis pacíficamente**.
- La **Corte Permanente de Arbitraje** en **1902**.\*
- La **Unión Interparlamentaria** (UIP), el primer **foro** permanente de **negociaciones políticas multilaterales**. Actualmente es el **principal interlocutor parlamentario** de la **ONU**.
- La **Sociedad de Naciones** es el antecedente más importante de las Naciones Unidas, que constituye el **primer intento de Organización Mundial**:



Se creó con el **Tratado de Versalles** y la **Conferencia de París (1919 - 1920)**, al terminar la Primera Guerra Mundial.

Estaba **compuesta** por:

- La **Asamblea General**: que **representaba** a todos los miembros.
- El **Consejo** o **Poder Ejecutivo**: **reservado** para los Estados **más poderosos**.
- El **Secretariado Permanente**.
- La **Organización Internacional del Trabajo** y **Corte Internacional de Justicia**.

**Obligaba** a los **países que formaban parte** de ella a **respetar** y **evitar atacar** a **otros Estados**, y al **compromiso** de **desarmarse militarmente** hasta un nivel limitado a la seguridad nacional.

- La **actividad** de la **Sociedad de Naciones cesó** con el estallido de la **Segunda Guerra Mundial**.

## **Nacimiento y evolución de la ONU** (Nº 6)

Durante la Segunda Guerra Mundial, los **Estados Aliados** pensaron que **no** era **suficiente** la **victoria militar**, sino que **había que conseguir** la **estabilidad** y la **paz** para los **años posteriores a la guerra**.

Por lo tanto, su **objetivo principal** fue, más allá que la victoria, la **construcción** de una **Organización Mundial** que asegurase dicha paz y estabilidad.

Se produjeron varios **eventos** que **indicaron** los **avances** en la consecución de esa Organización Mundial:

- La **Declaración del Palacio de San James** en 1941, cuyas frases son aún **lemas por la paz**.
- La **Carta del Atlántico** en 1941, en la que se hicieron **alusiones** directas a una <sup>1</sup>**organización mundial**, al <sup>2</sup>**abandono del uso de la fuerza** y a la <sup>3</sup>**colaboración económica entre las naciones**.
- La **Declaración de las Naciones Unidas** el 1 de enero de 1942, cuando representantes de **26 naciones** se comprometían a seguir **luchando juntos contra** las **Potencias del Eje** (Roma, Berlín y Tokio). Fue la primera vez que se utilizó la denominación de "Naciones Unidas".
- Las **Declaraciones de Moscú** en 1943, en las que se proclamó el **establecimiento** de una **organización general internacional** cuya finalidad principal fuera el mantenimiento de la **paz** y **seguridad internacionales**, basada en el **principio** de **igualdad soberana**\* de todos los Estados.
- La **Conferencia de Dumbarton Oaks** en 1944 y la **Conferencia de Yalta** en 1945, en las que se acordaron las **ideas básicas** de cómo iba a ser la **Organización Internacional Mundial**.

En la **Conferencia de Yalta** se estableció la **regla** de **unanimidad**\* de los **miembros permanentes** del **Consejo de Seguridad**.

Estos eventos condujeron a la **Conferencia de las Naciones Unidas** en **San Francisco** para **redactar** la **Carta de las Naciones Unidas** que fue **firmada** el **26 de junio** de **1945** por un total de **51 Estados** conocidos como los **51 Miembros fundadores** de la **ONU**.

Las **Naciones Unidas** empezaron a **existir oficialmente** el **24 de octubre** de **1945**, tras ser **ratificada** la **Carta** por <sup>1</sup>**China**, <sup>2</sup>**Francia**, la <sup>3</sup>**Unión Soviética**, el <sup>4</sup>**Reino Unido**, los <sup>5</sup>**Estados Unidos** y la mayoría de los <sup>5</sup>**demás signatarios**.



La **ONU aprendió** de los **errores** de la **Sociedad de Naciones** para evitar volver a cometerlos.

## **Ámbito geográfico de la ONU** (Nº 7)

La **Organización de las Naciones Unidas** actúa en **todo el planeta**.

Los **centros de actividad principales** están ubicados en:

- **África**, concretamente en **Nairobi** (Kenia) y en **Addis Abeba** (Etiopía).

- **América del Norte**, Nueva York, en la sede de la **ONU**.
- **América del Sur**, Santiago de Chile, en la sede de la **Comisión Económica para América Latina y el Caribe**.
- **Asia** y el **pacífico**, Bangkok (Tailandia), en la sede de la **Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico**.
- **Europa** y **Asia Central**, concretamente en:
  - **Ginebra** (Suiza), en la sede de la **Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra (ONUG)** y de la **Comisión Económica para Europa (CEPE)**.
  - **Viena** (Austria) en la sede de la **Oficina de las Naciones Unidas en Viena (ONUW)**.
  - **La Haya** (Países Bajos) en la sede de la **Corte Internacional de Justicia**.
- **Oriente Medio**, Beirut (Líbano), en la sede de la **Comisión Económica y Social para Asia Occidental**.

#### Miembros de la ONU (Nº 8)

Los **miembros** participantes en la **ONU** son los siguientes:

- **Estados miembros**: **193** países se han **unido progresivamente** desde **1945**. **España** lo hizo en **1955**. Las disposiciones relativas a los Estados miembros de la ONU se recogen en los artículos **3** y **6** de la **Carta** de las Naciones Unidas.
- **Observadores permanentes**:
  - **Estados no Miembros**. Ej: Santa Sede y el Estado de Palestina.
  - **Organizaciones intergubernamentales**. Ej: Unión Europea, Corte Penal Internacional, INTERPOL.
  - **Organismos especializados** y **organizaciones conexas a la ONU**. Ej: Fondo monetario internacional (**FMI**), Organización Mundial de la Salud (**OMS**), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (**FAO**) y Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (**UNESCO**).

#### Estructura de la ONU (Nº 9)

El **Sistema de las Naciones Unidas** es el **entramado organizativo** de las **Naciones Unidas**.

Está **compuesto** por los **órganos principales** de la **ONU** y sus **órganos subsidiarios**.

Los **órganos principales** son **Asamblea General**, **Consejo de Seguridad**, **Consejo Económico y Social**, **Secretaría**, **Consejo de Administración Fiduciaria** y **Corte Internacional de Justicia**.

#### Asamblea General (Nº 10)

La **Asamblea General**:

- Es el **órgano representante, legislativo** y **deliberativo** de la **ONU**.
- Está **integrada** por **todos** los **Miembros** de las **Naciones Unidas** (representación universal) por lo que cuenta con **representantes** de los **193** Estados miembros.
- **Ningún Estado** miembro **puede tener más de 5 representantes**.
- **Se reúnen anualmente**, en **septiembre**, en el Salón de la Asamblea General en **Nueva York**.
- Se reúnen en **sesiones ordinarias**, cuando las circunstancias lo exijan, en **sesiones extraordinarias** si las **circunstancias lo exigen**, convocada por el **Secretario General** a **solicitud** del <sup>1</sup>**Consejo de Seguridad** o la <sup>2</sup>**mayoría de los Miembros**.

