

Tema 6



Derecho de la
Unión Europea

DISPOSICIONES COMUNES (Tít. 1)

Unión Europea (Art. 1)

Por el presente Tratado, las **ALTAS PARTES CONTRATANTES** constituyen entre sí una **UNIÓN EUROPEA**, en lo sucesivo denominada “Unión”, a la que los **Estados miembros atribuyen competencias** para alcanzar sus **objetivos comunes**.

El presente **Tratado constituye** una nueva etapa en el proceso creador de una **unión** cada vez más estrecha entre los **pueblos de Europa**, en la cual las **decisiones** serán tomadas de la forma más **abierta** y **próxima** a los **ciudadanos** que sea posible.

La **Unión se fundamenta** en el ¹**presente Tratado** y en el ²**Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea** “los Tratados”. **Ambos Tratados tienen el mismo valor jurídico**.

La **Unión sustituirá** y **sucedará** a la **Comunidad Europea**.

Valores de la Unión Europea y características de la sociedad (Art. 2)

La Unión **se fundamenta** en los **valores** de respeto de la ¹**dignidad humana**, ²**libertad**, ³**democracia**, ⁴**igualdad**, ⁵**Estado de Derecho** y respeto de los ⁶**derechos humanos**, **incluidos** los derechos de las personas pertenecientes a **minorías**.

Estos **valores** son **comunes** a los **Estados miembros** en una **sociedad caracterizada** por el ¹**pluralismo**, la ²**no discriminación**, la ³**tolerancia**, la ⁴**justicia**, la ⁵**solidaridad** y la ⁶**igualdad** entre mujeres y hombres.

Finalidad y objetivos de la Unión Europea (Art. 3)

La **Unión** tiene como **finalidad** promover la ¹**paz**, sus ²**valores** y el ³**bienestar** de sus **pueblos**.

Ofrecerá un espacio de ¹**libertad**, ²**seguridad** y ³**justicia sin fronteras interiores**, en el que esté garantizada la **libre circulación de personas** conjuntamente con medidas de **control** de las ¹**fronteras exteriores**, ²**asilo**, ³**inmigración** y de prevención y lucha contra la ⁴**delincuencia**.

Establecerá un **mercado interior**.

Obrará en pro del **desarrollo sostenible** de Europa basado en un ¹**crecimiento económico equilibrado** y en la ²**estabilidad de los precios**, en una **economía social de mercado altamente competitiva**, tendente al **pleno empleo** y al **progreso social**, y en un **nivel elevado de protección** y mejora de la calidad del **medio ambiente**. Asimismo, promoverá el **progreso científico y técnico**.

Combatirá la ¹**exclusión social** y la ²**discriminación**.

Fomentará la ¹**justicia** y la ²**protección sociales**, la ³**igualdad** entre **mujeres y hombres**, la ⁴**solidaridad** entre **las generaciones** y la protección de los derechos del niño.

Fomentará la **cohesión económica, social y territorial** y la **solidaridad** entre los **Estados miembros**.

Respetará la **riqueza de su diversidad cultural** y lingüística.

Velará por la **conservación** y el desarrollo del **patrimonio cultural europeo**.

Establecerá una **unión económica** y **monetaria** cuya **moneda** es el **euro (€)**.

En sus **relaciones** con el **resto del mundo**, la Unión **afirmará** y **promoverá** sus **valores e intereses** y **contribuirá** a la **protección** de sus **ciudadanos**.

Contribuirá a la ¹**paz**, la ²**seguridad**, el ³**desarrollo sostenible del planeta**, la ⁴**solidaridad** y el ⁵**respeto mutuo** entre los pueblos, el ⁶**comercio libre y justo**, la ⁷**erradicación de la pobreza** y la ⁸**protección de los derechos humanos**, **especialmente** los derechos del **niño**, así como al estricto respeto y al desarrollo del ⁹**Derecho internacional**, en particular el respeto de los **principios** de la **Carta de las Naciones Unidas**.

La Unión **perseguirá** sus **objetivos** por los **medios apropiados**, **de acuerdo** con las **competencias**.

Competencias, respeto, cooperación y medidas para el cumplimiento de la misión (Art. 4)

Toda competencia **no atribuida** a la **Unión** en los **Tratados** corresponde a los **Estados miembros**.

Respetará la ¹**igualdad** de los **Estados miembros** ante los **Tratados**, así como su ²**identidad nacional***, inherente a las **estructuras políticas y constitucionales** de éstos, también la **autonomía local y regional**.

Respetará las **funciones esenciales** del **Estado**, especialmente las que tienen por objeto garantizar su ¹**integridad territorial**, mantener el ²**orden público** y salvaguardar la ³**seguridad nacional**.

La **seguridad nacional** seguirá siendo **responsabilidad exclusiva** de **cada Estado** miembro.

Conforme al **principio** de **cooperación leal**, la **Unión** y los **Estados miembros** se respetarán y asistirán mutuamente en el **cumplimiento de las misiones** derivadas de los **Tratados**.

Los **Estados miembros** adoptarán todas las **medidas generales o particulares** apropiadas para **asegurar el cumplimiento de las obligaciones** derivadas de los **Tratados** o resultantes de los actos de las **instituciones de la Unión**.

Los **Estados miembros** **ayudarán** a la **Unión** en el cumplimiento de su **misión** y **se abstendrán** de **toda medida** que **pueda poner en peligro** la consecución de los **objetivos de la Unión**.

Principios de atribución, subsidiariedad y proporcionalidad (Art. 5)

La **delimitación** de las **competencias** de la **Unión** se rige por el **principio** de **atribución**.

El **ejercicio** de las **competencias** se rige por los **principios** de **subsidiariedad** y **proporcionalidad**.

Principio de **atribución**: la **Unión actúa dentro** de los **límites** de las **competencias** que **le atribuyen** los **Estados miembros** en los **Tratados** para lograr los **objetivos** que éstos determinan.

Toda **competencia no atribuida** a la **Unión** en los **Tratados** **corresponde** a los **Estados miembros**.

Principio de **subsidiariedad**: en los ámbitos que **no sean** de **competencia exclusiva de la Unión**, la **Unión intervendrá** sólo **en caso** de que, y en la medida en que, los **objetivos** de la acción pretendida **no puedan ser alcanzados** de manera **suficiente** por los **Estados miembros**, **ni a nivel central ni a nivel regional y local**, sino que **puedan alcanzarse mejor**, debido a la dimensión o a los efectos de la acción pretendida, **a escala** de la **Unión**.

Las instituciones de la **Unión** aplicarán el principio de **subsidiariedad** de conformidad con el **Protocolo sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad**.

Los Parlamentos nacionales velarán por el respeto del principio de subsidiariedad

Principio de **proporcionalidad**: el **contenido** y la **forma** de la **acción de la Unión** **no excederán** de lo necesario para **alcanzar** los **objetivos** de los **Tratados**.

Las instituciones de la **Unión** aplicarán el principio de **proporcionalidad** de conformidad con el **Protocolo sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad**.

Reconocimiento de la Carta y adhesión al Convenio Europeo (Art. 6)

La **Unión reconoce** los **derechos, libertades y principios** enunciados en la **Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea**

Las **disposiciones de la Carta** **no ampliarán** en modo alguno las **competencias** de la **Unión Europea** definidos en los **Tratados**.

La **Unión se adherirá** al **Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales**.

Esta adhesión **no modificará** las **competencias** de la **Unión Europea** que se definen en los **Tratados**.

Los **derechos fundamentales** que garantiza el ¹**Convenio Europeo** para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales y los que son fruto de las ²**tradiciones constitucionales comunes a los Estados** miembros **formarán parte** del **Derecho de la Unión** como **principios generales**.

Violación grave de los valores de la UE (Art. 7)

A **propuesta** motivada de **1/3** de los **Estados miembros**, del **Parlamento Europeo** o de la **Comisión**, el **Consejo** podrá **constatar**, por **mayoría** de **4/5** de sus miembros y **previa aprobación** del **Parlamento Europeo**, la existencia de un **riesgo claro** de **violación grave** de los **valores** contemplados en el **art. 2** por parte de un **Estado miembro** (dignidad, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y respeto de los derechos humanos). Antes de proceder a esta constatación, el **Consejo oirá** al **Estado miembro** de que se trate y por el mismo procedimiento podrá dirigirle recomendaciones.

El Consejo comprobará de manera periódica si los motivos que han llevado a tal constatación siguen siendo válidos.

El **Consejo Europeo**, por **unanimidad** y a **propuesta** de un **1/3** de los **Estados miembros** o de la **Comisión** y **previa aprobación** del **Parlamento Europeo**, podrá **constatar** la existencia de una **violación grave** y **persistente** por parte de un **Estado miembro** de los **valores** contemplados en el **art. 2** tras invitar al Estado miembro de que se trate a que presente sus observaciones.

Cuando se haya constatado la **violación grave** y **persistente**, el **Consejo** podrá **decidir**, por **mayoría cualificada**, que se **suspendan determinados derechos** derivados de la aplicación de los **Tratados** al **Estado miembro** de que se trate, **incluidos** los derechos de **voto** del **representante** del Gobierno de dicho Estado miembro **en el Consejo**.

Relaciones estrechas de cooperación y acuerdos específicos (Art. 8)

La Unión **desarrollará** con los países vecinos **relaciones preferentes**, con el **objetivo** de establecer un **espacio de prosperidad** y de **buena vecindad** basado en los **valores** de la Unión y caracterizado por unas **relaciones estrechas** y **pacíficas fundadas** en la **cooperación**.

PRINCIPIOS DEMOCRÁTICOS (Tít. 2)

Ciudadanos de la Unión Europea (Art. 9)

La Unión **respetará** en todas sus actividades el **principio de la igualdad** de sus **ciudadanos**, que se beneficiarán por igual de la **atención** de sus **instituciones, órganos** y **organismos**.

Será **ciudadano de la Unión** toda persona que tenga la **nacionalidad** de un **Estado miembro**.

La **ciudadanía de la Unión se añade** a la **ciudadanía nacional sin sustituirla**.

Representación de los ciudadanos y los Estados miembros (Art. 10)

El **funcionamiento** de la **Unión Europea** se basa en la **democracia representativa**.

Los **ciudadanos** estarán **directamente representados** en la Unión a través del **Parlamento Europeo**.

Los **Estados miembros** estarán **representados** en el:

- **Consejo Europeo** por su ¹**Jefe de Estado** o de ²**Gobierno** y en el
- **Consejo de la Unión Europea** (Consejo) por sus **Gobiernos**, que serán democráticamente responsables, bien ante sus Parlamentos nacionales, bien ante sus ciudadanos.

Los **partidos políticos** a escala europea **contribuirán** a formar la **conciencia política europea** y a **expresar** la **voluntad de los ciudadanos** de la Unión.

Opiniones, diálogo y propuesta legislativa (Art. 11)

Las **instituciones** darán a los **ciudadanos** y a las **asociaciones representativas**, por los cauces apropiados, la **posibilidad** de **expresar** e **intercambiar** públicamente sus **opiniones** en todos los **ámbitos** de actuación de la Unión.

Las instituciones mantendrán un **diálogo** abierto, transparente y regular con las **asociaciones representativas** y la **sociedad civil**.

Un grupo de al menos **1 millón** de **ciudadanos de la Unión**, podrá tomar la **iniciativa** de **invitar** a la **Comisión Europea** a que presente una **propuesta** adecuada **sobre cuestiones** que estos ciudadanos estimen **que requieren** un **acto jurídico*** de la Unión para los fines de la aplicación de los Tratados.

Funciones de los Parlamentos de los Estados miembros (Art. 12)

Los **Parlamentos nacionales** contribuirán activamente al buen funcionamiento de la Unión, para lo cual:

- Serán **informados** por las instituciones de la Unión y recibirán **notificación** de los **proyectos de actos legislativos** de la Unión de conformidad con el “Protocolo sobre el cometido de los parlamentos nacionales en la Unión Europea”.
- **Velarán** por que se respete el **principio de subsidiariedad** de conformidad con los procedimientos establecidos en el “Protocolo sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad”.
- **Participarán**, en el marco del espacio de **libertad, seguridad y justicia**, en los **mecanismos de evaluación** de la **aplicación** de las **políticas de la Unión**, de conformidad con el “Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea”, y estarán **asociados** al **control político** de **Eurojust** y a la **evaluación** de las **actividades** de **Eurojust**.
- **Participarán** en los procedimientos de **revisión** de los **Tratados**, de conformidad con el presente Tratado.
- Serán **informados** de las **solicitudes de adhesión** a la Unión, de conformidad con el presente Tratado.
- **Participarán** en la **cooperación interparlamentaria** entre los **Parlamentos nacionales** y con el **Parlamento Europeo**, de conformidad con el “Protocolo sobre el cometido de los Parlamentos nacionales en la Unión Europea”.

INSTITUCIONES (Tít. 3)

Instituciones de la Unión Europea (Art. 13)

La Unión dispone de un **marco institucional** que tiene como **finalidad promover** sus **valores**, **perseguir** sus **objetivos**, **defender** ¹**sus intereses**, los de sus ²**ciudadanos** y los de los ³**Estados miembros**, así como garantizar la **coherencia**, **eficacia** y **continuidad** de sus **políticas y acciones**.

Las **instituciones** de la **Unión Europea** son:

- El **Parlamento Europeo**,
- El **Consejo Europeo**,
- El **Consejo** (Consejo de la Unión Europea)*,
- La **Comisión Europea** (denominada en lo sucesivo “Comisión”),
- El **Tribunal de Justicia de la Unión Europea**,
- El **Banco Central Europeo**,
- El **Tribunal de Cuentas**.

Cada institución actuará **dentro** de los **límites** de las **atribuciones** que le confieren los Tratados, con arreglo a los ¹**procedimientos**, ²**condiciones** y ³**fines** establecidos.

Las **instituciones** mantendrán entre sí una **cooperación leal**.

El **Parlamento Europeo**, el **Consejo** y la **Comisión** estarán **asistidos** por un **Comité Económico y Social** y por un **Comité de las Regiones** que ejercerán **funciones consultivas**.

Funciones y composición del Parlamento Europeo (Art. 14)

Ejercerá **conjuntamente** con el **Consejo** la **función legislativa** y **presupuestaria**.

Ejercerá **funciones** de **control político** y **consultivas**.

Elegirá al **Presidente de la Comisión**.

El **Parlamento Europeo** estará **compuesto** por **representantes** de los **ciudadanos de la Unión**. Su número **no excederá** de **750**, más el **Presidente** (751).

La **representación** de los ciudadanos será **decrecientemente proporcional***, con un **mínimo** de **6 diputados** por **Estado** miembro. **No** se asignará a ningún Estado miembro **más** de **96 escaños**.

A iniciativa del Parlamento Europeo y con su aprobación, el **Consejo Europeo** fijará por **unanimidad**, la **composición** del **Parlamento Europeo**.

Los **diputados** al **Parlamento Europeo** serán elegidos por **sufragio universal directo, libre** y **secreto**, para un mandato de **5 años**.

El **Parlamento Europeo** elegirá a su **Presidente** y a la **Mesa** de entre sus diputados.

Funciones y composición del Consejo Europeo (Art. 15)

El **Consejo Europeo** dará a la Unión los **impulsos** necesarios **para su desarrollo** y definirá sus **orientaciones** y **prioridades políticas** generales. **No** ejercerá **función legislativa** alguna.

El **Consejo Europeo** estará **compuesto** por los ¹**Jefes de Estado** o **Jefes de Gobierno** de los Estados miembros, así como por su ²**Presidente** y por el ³**Presidente de la Comisión**.

Participará el **Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad**.

El **Consejo Europeo** se reunirá **2 veces** por **semestre** por convocatoria de su Presidente.

El **Consejo Europeo** se pronunciará por **consenso**, excepto cuando los Tratados dispongan otra cosa.

El **Consejo Europeo** elegirá a su **Presidente** por **mayoría cualificada** para un mandato de **2 años** y **medio**, que podrá **renovarse 1 sola vez**.

El **Presidente del Consejo Europeo** asumirá, en su rango y condición, la **representación exterior de la Unión Europea** en los asuntos de **política exterior** y de **seguridad común**, sin perjuicio de las atribuciones del Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad.

El **Presidente del Consejo Europeo** **no** podrá ejercer **mandato nacional** alguno.

Funciones y composición del Consejo de la Unión Europea (Art. 15)

El **Consejo** ejercerá **conjuntamente** con el **Parlamento Europeo** la **función legislativa** y **presupuestaria**.

Ejercerá **funciones** de **definición de políticas** y de **coordinación**.

El **Consejo** estará **compuesto** por **1 representante** de **cada Estado** miembro, de **rango ministerial**, facultado para ¹**comprometer al Gobierno** del Estado miembro al que represente y para ejercer el ²**derecho de voto**.

El **Consejo** se pronunciará por **mayoría cualificada**, excepto cuando los Tratados dispongan otra cosa.

La **mayoría cualificada** se definirá como un **mínimo** del **55 %** de los **miembros** del **Consejo** que incluya al **menos a 15** de ellos y **represente** a Estados miembros que reúnan como mínimo el **65 %** de la **población de la Unión**.*