

# Tema 22



Protección Civil  
Desarrollo sostenible  
Eficiencia energética

## DISPOSICIONES GENERALES (Tít. 1)

### Objeto y finalidad (Art. 1)

La **protección civil**, como instrumento de la **política de seguridad pública**, es el **servicio público** que **protege** a las **personas y bienes** garantizando una **respuesta** adecuada ante los distintos tipos de **emergencias y catástrofes** originadas por causas <sup>1</sup>**naturales** o derivadas de la acción <sup>2</sup>**humana**, sea ésta **accidental** o **intencionada**.

El **objeto** de esta ley es **establecer** el <sup>1</sup>**Sistema Nacional de Protección Civil** como **instrumento esencial** para asegurar la **coordinación**, la **cohesión** y la **eficacia** de las políticas públicas de protección civil, y **regular** las <sup>2</sup>**competencias** de la **Administración General del Estado** en la materia.

### Definiciones (Art. 2)

A los efectos de esta ley **se entenderá** por:

- **Peligro**: Es el **potencial** de **ocasionar daño** en **determinadas situaciones** a **colectivos de personas o bienes** que deben ser preservados por la protección civil.\*
- **Vulnerabilidad**: Es la **característica** de una colectividad de **personas o bienes** que los hacen **susceptibles** de ser afectados en **mayor o menor grado** por un **peligro** en **determinadas circunstancias**.\*
- **Amenaza**: Es la **situación** en la que **personas y bienes** preservados por la protección civil están **expuestos** en **mayor o menor medida** a un **peligro inminente** o **latente**.\*
- **Riesgo**: Es la **posibilidad** de que una **amenaza afecte** a colectivos de **personas** o a **bienes**.\*
- **Emergencia** de protección civil: Es la **situación** de **riesgo colectivo** sobrevenida por un **evento** que **pone** en **peligro inminente** a **personas o bienes** y **exige** una **gestión rápida** por parte de los **poderes públicos** para **atenderlas** y **mitigar los daños** y tratar de **evitar** que se convierta en una **catástrofe**. Se corresponde con otras **denominaciones** como **emergencia extraordinaria**, por contraposición a **emergencia ordinaria** que **no tiene afectación colectiva**.
- **Catástrofe**: Es una **situación** o acontecimiento que **altera** o **interrumpe** sustancialmente el **funcionamiento** de una **comunidad** o sociedad por **ocasionar gran cantidad** de **víctimas, daños e impactos materiales**, cuya atención **supera** los **medios disponibles** de la propia comunidad.
- **Servicios esenciales**: Son los **servicios necesarios** para el **mantenimiento** de las <sup>1</sup>**funciones sociales básicas**, la <sup>2</sup>**salud**, la <sup>3</sup>**seguridad**, el <sup>4</sup>**bienestar social y económico** de los ciudadanos, o el eficaz <sup>5</sup>**funcionamiento** de las **instituciones** del Estado y las Administraciones Públicas.

### El Sistema Nacional de Protección Civil (Art. 3)

El **Sistema Nacional de Protección Civil**\* **integra** la actividad de **protección civil** de **todas las Administraciones Públicas**, en el ámbito de sus competencias, con el fin de **garantizar** una **respuesta coordinada y eficiente** mediante las siguientes **actuaciones**:

- **Prever** los **riesgos colectivos** mediante **acciones** dirigidas a <sup>1</sup>**conocerlos anticipadamente** y <sup>2</sup>**evitar** que se **produzcan** o, en su caso, <sup>3</sup>**reducir** los **daños** que de ellos puedan derivarse.
- **Planificar** los **medios y medidas** necesarias para **afrontar** las **situaciones de riesgo**.
- Llevar a cabo la **intervención operativa** de **respuesta inmediata** en caso de **emergencia**.
- Adoptar **medidas** de **recuperación** para **restablecer** las **infraestructuras** y los **servicios esenciales** y **paliar** los **daños** derivados de emergencias.
- Efectuar una **coordinación, seguimiento y evaluación** del Sistema para **garantizar** un **funcionamiento eficaz y armónico** del mismo.

Las actuaciones del Sistema se regirán por los principios de <sup>1</sup>colaboración, <sup>2</sup>cooperación, <sup>3</sup>coordinación, <sup>4</sup>solidaridad interterritorial, <sup>5</sup>subsidiariedad, <sup>6</sup>eficiencia, <sup>7</sup>participación, <sup>8</sup>inclusión y <sup>9</sup>accesibilidad universal de las personas con discapacidad.

Los ciudadanos y las personas jurídicas participarán en el Sistema en los términos establecidos en esta ley.

## Estrategia del Sistema Nacional de Protección Civil (Art. 4)

La Estrategia del Sistema Nacional de Protección Civil\* consiste en analizar prospectivamente (predecir) los riesgos que pueden afectar a las personas y bienes protegidos por la protección civil y las capacidades de respuesta necesarias, y en formular en consecuencia las líneas estratégicas de acción para alinear, integrar y priorizar los esfuerzos que permitan optimizar los recursos disponibles para mitigar los efectos de las emergencias.

El Consejo Nacional de Protección Civil aprobará las líneas básicas de la Estrategia del Sistema Nacional de Protección Civil y las directrices para su implantación, seguimiento y evaluación periódica. Podrán establecerse planes de actuación anuales o programas sectoriales para su implementación. Esta Estrategia se revisará, al menos, cada 4 años.

La Estrategia Nacional de Protección Civil integrará y alineará todas las actuaciones de la Administración General del Estado en esta materia. Será aprobada por el Consejo de Seguridad Nacional, a propuesta del Ministro del Interior.

## Derecho a la protección en caso de catástrofe (Art. 5)

Todos los residentes en el territorio español tienen derecho a ser atendidos por las Administraciones públicas en caso de catástrofe, de conformidad con lo previsto en las leyes y sin más limitaciones que las impuestas por las propias condiciones peligrosas inherentes a tales situaciones y la disponibilidad de medios y recursos de intervención.

Los poderes públicos velarán por que la atención de los ciudadanos en caso de catástrofe sea equivalente cualquiera que sea el lugar de su residencia, de conformidad con lo establecido en el art. 139.1 de la Constitución.

Los servicios públicos competentes identificarán lo más rápidamente posible a las víctimas en caso de emergencias y ofrecerán información precisa a sus familiares o personas allegadas.

Los poderes públicos velarán para que se adopten medidas específicas que garanticen que las personas con discapacidad conozcan los riesgos y las medidas de autoprotección y prevención, sean atendidas e informadas en casos de emergencia y participen en los planes de protección civil.

## Derecho a la información (Art. 6)

Todos tienen derecho a ser informados adecuadamente por los poderes públicos acerca de los riesgos colectivos importantes que les afecten, las medidas previstas y adoptadas para hacerles frente y las conductas que deban seguir para prevenirlos.

Dichas informaciones habrán de proporcionarse tanto en caso de emergencia como preventivamente, antes de que las situaciones de peligro lleguen a estar presentes.

## Derecho a la participación (Art. 7)

Los ciudadanos tienen derecho a participar, directamente o a través de entidades representativas de sus intereses, en la elaboración de las normas y planes de protección civil, en los términos que legal o reglamentariamente se establezcan.

La participación de los ciudadanos en las tareas de protección civil podrá canalizarse a través de las entidades de voluntariado, de conformidad con lo dispuesto en las leyes y en las normas reglamentarias de desarrollo.

## Deber de colaboración (Art. 7.2)

Los ciudadanos y las personas jurídicas están sujetos al deber de colaborar\*, personal o materialmente, en la protección civil, en caso de requerimiento de la autoridad competente de acuerdo con lo establecido en el artículo 30.4 de la Constitución y en los términos de esta ley.

En los casos de **emergencia**, cualquier persona, a partir de la **mayoría de edad**, estará **obligada** a la **realización** de las **prestaciones personales**\* que **exijan** las **autoridades competentes** en materia de protección civil, **sin derecho a indemnización** por esta causa, y al **cumplimiento** de las **órdenes** e **instrucciones**, generales o particulares, que aquellas establezcan.

Cuando la **naturaleza** de las **emergencias** lo haga **necesario**, las **autoridades competentes** en materia de protección civil **podrán** proceder a la **requisita temporal**\* de todo tipo de **bienes**, así como a la **intervención** u **ocupación transitoria** de los que sean necesarios y, en su caso, a la **suspensión** de **actividades**. Quienes como consecuencia de estas actuaciones **sufran perjuicios** en sus **bienes** y **servicios**, tendrán **derecho** a ser **indemnizados** de acuerdo con lo dispuesto en las leyes.

Las **medidas restrictivas** de **derechos** que sean adoptadas o las que **impongan prestaciones personales** o **materiales** tendrán una **vigencia limitada** al **tiempo estrictamente necesario** para hacer frente a las emergencias y deberán ser **adecuadas** a la entidad de la misma.

Los **servicios de vigilancia y protección** frente a **riesgos** de emergencias de las **empresas públicas** o **privadas** se **considerarán**, a todos los efectos, **colaboradores** en la **protección civil**, por lo que podrán **asignárseles cometidos** en los **planes de protección civil** correspondientes a su ámbito territorial y, en su caso, **ser requeridos** por las **autoridades competentes** para su actuación en **emergencias**.

Los **titulares** de **centros, establecimientos y dependencias**, en los que se realicen actividades previstas en el artículo 9.2.b) que **puedan originar emergencias**, deberán **informar** con regularidad suficiente a los **ciudadanos potencialmente afectados** acerca de los **riesgos** y las **medidas de prevención** adoptadas, y estarán **obligados** a:

- **Comunicar** al órgano que se establezca por la **administración pública** en cada caso competente, los **programas de información** a los **ciudadanos** puestos en práctica y la **información facilitada**.
- **Efectuar** a su cargo la **instalación** y el **mantenimiento** de los **sistemas** de generación de señales de **alarma** a la población, en las **áreas** que puedan verse **inmediatamente afectadas** por las **emergencias** de protección civil que puedan generarse por el desarrollo de la **actividad** desempeñada.
- **Garantizar** que esta **información** sea plenamente **accesible** a **personas con discapacidad** de cualquier tipo.

Los **medios de comunicación** están **obligados** a **colaborar** de manera **gratuita** con las autoridades en la **difusión** de las **informaciones preventivas** y **operativas** ante los **riesgos** y **emergencias** en la **forma** que aquéllas les indiquen y en los **términos** que se establezcan en los correspondientes **planes** de protección civil.

### **Deber de cautela y autoprotección** (Art. 7.3)

Los **ciudadanos** **deben** tomar las medidas necesarias para **evitar** la **generación** de **riesgos**, así como **exponerse** a ellos. Una vez **sobrevenida** una **emergencia**, deberán **actuar** conforme a las **indicaciones** de los **agentes** de los servicios públicos competentes.

Los **titulares** de los **centros, establecimientos y dependencias**, públicos o privados, que **generen riesgo de emergencia**, estarán **obligados** a adoptar las **medidas de autoprotección**\* previstas en esta ley, en los términos recogidos en la misma y en la normativa de desarrollo.

Las **Administraciones** competentes en materia de protección civil **promoverán** la **constitución** de **organizaciones de autoprotección** entre las **empresas** y **entidades** que **generen riesgo** para **facilitar** una adecuada **información** y **asesoramiento**.

### **Voluntariado en el ámbito de la protección civil** (Art. 7.4)

El **voluntariado** de protección civil **podrá colaborar** en la gestión de las **emergencias**, como **expresión** de **participación ciudadana** en la **respuesta social** a estos fenómenos, de acuerdo con lo que establezcan las normas aplicables, **sin perjuicio** del **deber general** de **colaboración** de los **ciudadanos** en los términos del artículo 7 bis.

Las **actividades** de los **voluntarios** en el ámbito de la protección civil se realizarán **a través** de las **entidades de voluntariado** en que se integren, de acuerdo con el **régimen jurídico** y los **valores** y **principios** que

inspiran la **acción voluntaria** establecidos en la normativa propia del voluntariado, y siguiendo las <sup>4</sup>**directrices** de aquellas, sin que en ningún caso su colaboración **entrañe** una **relación de empleo** con la **Administración** actuante.

Los **poderes públicos** promoverán la **participación** y la **formación** de los **voluntarios** en apoyo del Sistema Nacional de Protección Civil.

La **red de comunicaciones de emergencia** formada por <sup>1</sup>**radioaficionados voluntarios** podrá **complementar** las disponibles ordinariamente por los <sup>2</sup>**servicios de protección civil**.

## ACTUACIONES DEL SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL (Tít. 1)

### ANTICIPACIÓN (Cap. 1)

#### Definición (Art. 8)

La **anticipación** tiene por objeto **determinar** los **riesgos** en un **territorio** basándose en las condiciones de **vulnerabilidad** y las **posibles amenazas**, y **comprende** los **análisis** y **estudios** que permitan **obtener información** y **predicciones** sobre **situaciones peligrosas**.

#### Red Nacional de Información sobre Protección Civil (Art. 9)

Se crea la **Red Nacional de Información** sobre Protección Civil con el **fin** de contribuir a la **anticipación** de los **riesgos** y de facilitar una **respuesta eficaz** ante **cualquier situación** que lo precise, **sin perjuicio** de las competencias de las **comunidades autónomas**. Esta Red **permitirá** al **Sistema Nacional de Protección Civil**:

- La **recogida**, el **almacenamiento** y el **acceso** ágil a **información** sobre los <sup>1</sup>**riesgos** de emergencia **conocidos**, así como sobre las <sup>2</sup>**medidas de protección** y los <sup>3</sup>**recursos** disponibles para ello.
- **Asegurar** el **intercambio** de **información** en todas las **actuaciones** de este título.

La **Red** contendrá:

- El **Mapa Nacional de Riesgos** de Protección Civil, como instrumento que permite **identificar** las **áreas geográficas** susceptibles de sufrir **daños** por **emergencias** o **catástrofes**.
- Los **catálogos oficiales** de **actividades** que **puedan originar** una **emergencia** de protección civil, **incluyendo información** sobre los **centros**, **establecimientos** y **dependencias** en que aquéllas se realicen, en los términos que reglamentariamente se establezcan.
- El **registro informatizado** de los **planes** de **protección civil**, que los integrará a todos en los términos que reglamentariamente se establezcan.
- Los **catálogos** de **recursos movilizables**, entendiéndose por tales los **medios humanos** y **materiales**, gestionados por las Administraciones Públicas o por entidades de carácter privado, que puedan ser **utilizados** por el **Sistema Nacional** de Protección Civil en caso de **emergencia**, en los términos previstos en esta ley y que reglamentariamente se establezcan.
- El **Registro Nacional de Datos** sobre **Emergencias** y **Catástrofes**, que incluirá **información** sobre las que se <sup>1</sup>**produzcan**, las <sup>2</sup>**consecuencias** y <sup>3</sup>**pérdidas** ocasionadas, así como sobre los <sup>4</sup>**medios** y <sup>5</sup>**procedimientos** utilizados para paliarlas.
- Cualquier **otra información** necesaria para **prever** los **riesgos** de emergencias y **facilitar** el ejercicio de las **competencias** de las Administraciones Públicas en materia de protección civil, en los términos que reglamentariamente se establezcan.

Las **Administraciones Públicas** competentes **proporcionarán** los **datos** necesarios para la **constitución** de la **Red** y tendrán **acceso** a la misma, de acuerdo con los **criterios** que se adopten en el **Consejo Nacional** de Protección Civil.

## PREVENCIÓN DE RIESGOS DE PROTECCIÓN CIVIL (Cap. 2)

### Política de prevención (Art. 10)

La **prevención** en protección civil **consiste** en el conjunto de **medidas** y **acciones** encaminadas a **evitar** o **mitigar** los posibles **impactos** adversos de los **riesgos** y **amenazas** de emergencia.

Como **paso previo** a la prestación de **actividades** catalogadas de acuerdo con el artículo 9.2.b) se deberá contar con un **estudio técnico** de los **efectos directos** sobre los **riesgos** de emergencias de protección civil identificados en la **zona**.

**Incluirá**, como mínimo, <sup>1</sup>**datos** sobre **emplazamiento**, **diseño** y **tamaño** del proyecto de la actividad, una <sup>2</sup>**identificación** y **evaluación** de dichos **efectos** y de las <sup>3</sup>**medidas** para **evitar** o **reducir** las **consecuencias adversas** de dicho impacto. Se someterá a **evaluación del impacto** sobre los **riesgos** de emergencias de protección civil por el **órgano competente** en la materia.

Los **planes** de protección civil previstos en el capítulo III de este título deberán **contener programas** de <sup>1</sup>**información** y **comunicación preventiva** y de <sup>2</sup>**alerta** que **permitan** a los ciudadanos adoptar las medidas oportunas para la **salvaguarda** de **personas** y **bienes**, facilitar en todo cuanto sea posible la **rápida actuación** de los **servicios de intervención**, **restablecer** la **normalidad** rápidamente después de cualquier emergencia. La **difusión** de estos programas deberá **garantizar** su **recepción** por parte de los **colectivos** más **vulnerables**.

En su contenido se incorporarán **medidas** de **accesibilidad** para las personas con **discapacidad**, en especial, las encaminadas a asegurar que reciben **información** sobre estos **planes**.

Los **poderes públicos** promoverán la **investigación** de las **emergencias**, para **evitar** que se **reiteren**, y el **aseguramiento** del **riesgo** de emergencias, para garantizar la **eficiencia** de la **respuesta** de la **sociedad** ante estos sucesos de manera **compatible** con la **sostenibilidad social, económica y fiscal**.

Las **Administraciones Públicas** promoverán, en el ámbito de sus competencias y con cargo a sus respectivas dotaciones presupuestarias, la realización de **programas** de <sup>1</sup>**sensibilización** e **información preventiva** a los **ciudadanos** y de <sup>2</sup>**educación** para la prevención en **centros escolares**.

### Fondo de Prevención de Emergencias (Art. 11)

Se crea el **Fondo de Prevención de Emergencias\***, **gestionado** por el **Ministerio del Interior**, dotado con cargo a los **créditos** que se consignan al efecto en los **Presupuestos Generales del Estado**, para financiar, en el ámbito de la Administración General del Estado, las **actividades preventivas** siguientes:

- **Análisis** de **peligrosidad**, **vulnerabilidad** y **riesgos**.
- **Mapas de riesgos** de protección civil.
- **Programas** de **sensibilización** e **información preventiva** a los ciudadanos.
- **Programas** de **educación** para la **prevención** en **centros escolares**.
- **Otras actividades** de análogo carácter que se determinen.

El **Ministerio del Interior** podrá suscribir **instrumentos de colaboración** con **otros departamentos** ministeriales, con **otras Administraciones Públicas** y con **entidades públicas o privadas**, para la realización de las **actividades** recogidas en este capítulo, que serán **financiadas** total o parcialmente con cargo al **Fondo de Prevención de Emergencias**.

### Red de Alerta Nacional de Protección Civil (Art. 12)

Se crea la **Red de Alerta Nacional** de Protección Civil como **sistema** de **comunicación** de **avisos de emergencia** a las **autoridades** competentes en materia de protección civil, sin perjuicio de las competencias de las **comunidades autónomas**, a fin de que los **servicios públicos esenciales** y los **ciudadanos** estén **informados** ante cualquier amenaza de emergencia.

La **gestión** de la **Red** corresponderá al **Ministerio del Interior**, a través del **Centro Nacional de Seguimiento y Coordinación** de Emergencias de Protección Civil.