

Inspección en materia de **seguridad industrial** y de **seguridad y salud en el trabajo**:

- a) Para el **desarrollo** de la **función inspectora**, las **Áreas Funcionales de Industria y Energía** de las **Delegaciones o Subdelegaciones del Gobierno**, podrán establecer **mecanismos** de **colaboración** con **órganos o administraciones** que tengan **atribuidas competencias y responsabilidades** en el ámbito laboral.
- b) Los **funcionarios públicos** del **Área Funcional de Industria y Energía** que realicen la tarea de **inspección** tienen en el **ejercicio de sus funciones** el carácter de **autoridad pública**.
- c) La **actividad inspectora** se **documentará mediante actas** que estarán **dotadas de presunción de certeza respecto** a los **hechos reflejados** en las **mismas** que hubieran sido **constatados** por el **inspector, sin perjuicio de las pruebas en contrario**. Su **contenido se ajustará al modelo** dispuesto en la ITC 24.

Inspección en materia de **seguridad ciudadana**:

- a) La **inspección** sobre **medidas de seguridad ciudadana** corresponde a las **Intervenciones de Armas y Explosivos, cuyos agentes** en el ejercicio de sus funciones tendrán el carácter de **agentes** de la **autoridad**.
- b) En los **procedimientos sancionadores** que se **instruyan** en las **materias objeto** de este reglamento, las **denuncias o actas formulados** por los **agentes de la autoridad** en **ejercicio de sus funciones** que **hubiesen presenciado los hechos, previa ratificación** en el **caso de haber sido negados** por los **denunciados, constituirán base suficiente** para **adoptar la resolución** que proceda, **salvo prueba en contrario y sin perjuicio** de que **aquéllos deban aportar al expediente** todos los **elementos probatorios disponibles**.

Sanciones:

- a) Las **conductas** tipificadas como **infracciones leves** en los **apdo. 1, 2 y 5 del art. 178** serán **sancionadas con multa desde 100 € hasta 600 €** conforme a la **Ley Orgánica 4/2015**, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana. Las **conductas tipificadas** como **infracciones leves** en los **apdo. 6 y 7 del art. 178** serán **sancionadas con multa de hasta 3.005,06 €** conforme a la **Ley 21/1992**, de 16 de julio, de Industria. Las **conductas tipificadas** como **infracciones leves** en los **apdo. 3 y 4, del art. 178** serán **sancionadas con multa desde 100 € hasta 600 € o hasta 3.005,06 €**.
- b) Las **conductas tipificadas** como **infracciones graves** en los **apdo. 1, 2, 3, 5, 11 y 12 del art. 179** serán **sancionadas con multa desde 601 € hasta 30.000 €** conforme a la **Ley Orgánica 4/2015**, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana. Las **conductas tipificadas** como **infracciones graves** en los **apdo. 4 y 13 del art. 179** serán **sancionadas con multa desde 3.005,07 € hasta 90.151,81 €** conforme a la **Ley 21/1992**, de 16 de julio, de Industria. Las **conductas tipificadas** como **infracciones graves** en los **apdo. 6, 7, 8, 9 y 10 del art. 179** serán **sancionadas con multa desde 601 € hasta 30.000 € o con multa desde 3.005,07 € hasta 90.151,81 €**.

Además, las **conductas tipificadas** en los **apdo. 1, 2 y 12 del art. 179** serán **sancionadas** con la **incautación** de **todo el explosivo aprehendido** o de **toda aquella cantidad de explosivo** que **exceda**, en su caso, de la **cantidad autorizada**.

A su vez, la **conducta tipificada** en el **apdo. 13 del art. 179** será también **sancionada** con la **retirada temporal** de la **autorización** de **hasta un año**.

La **conducta tipificada** en el **apdo. 1 del art. 179** conllevará, en su caso, el **cierre** del **establecimiento** donde se **produzca la infracción** por un **período no superior a 6 meses**.

Las **conductas tipificadas** en los **apdo. 3 y 10 del art. 179** conllevarán el **cierre** del **establecimiento** donde se **produzca la infracción** en **tanto no se establezcan las medidas de seguridad** o se **subsanan las anomalías existentes**.

- c) Las **conductas tipificadas** como **infracciones muy graves** en el **apdo. 3 del art. 180** serán **sancionadas con multa desde 30.001 € hasta 600.000 €** conforme a la **Ley Orgánica 4/2015**, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana. Las **conductas tipificadas** como **infracciones muy graves** en los **apdo. 4 y 5 del art. 180** serán **sancionadas con multa desde 90.151,82 € hasta 601.012,10 €** conforme a la **Ley 21/1992**, de 16 de julio, de Industria. Las **conductas tipificadas** como **infracciones muy graves** en los **apdo. 1**

y 2 del art. 180 serán sancionadas con multa desde 30.001 € hasta 600.000 € o con multa desde 90.151,82 € hasta 601.012,10 € conforme a la Ley 21/1992, de 16 de julio, de Industria o la Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana, según se refieran a aspectos de seguridad ciudadana o de seguridad industrial, respectivamente.

Por otro lado, las conductas tipificadas en los apdo. 1 y 2 del art. 180 serán sancionadas, en su caso, con el cierre del establecimiento o empresa de transporte donde se produzca la infracción por un período de 6 meses y 1 día a 2 años.

A su vez, la conducta tipificada en el apdo. 3 del art. 180 será sancionada, en su caso, con la incautación del explosivo correspondiente.

La conducta tipificada en el apdo. 5 del art. 180 será también sancionada, en su caso, con la suspensión de la actividad o el cierre del establecimiento por un plazo máximo de 5 años.

d) Para determinar la cuantía y graduación de las sanciones, y atendiendo al principio de proporcionalidad, se tendrán en cuenta las siguientes circunstancias:

- La entidad del riesgo producido para la seguridad ciudadana o la salud pública y la cuantía del perjuicio causado.
- La trascendencia del perjuicio para la prevención, mantenimiento o restablecimiento de la seguridad ciudadana.
- La alteración ocasionada en el funcionamiento de los servicios públicos o en el abastecimiento a la población de bienes y servicios.
- El grado de culpabilidad.
- El beneficio económico obtenido como consecuencia de la comisión de la infracción.
- La capacidad económica del infractor.
- La reincidencia.

e) El explosivo incautado deberá ser destruido si su utilización constituyera un peligro para la seguridad. Los gastos que originen las operaciones de intervención, almacenaje, transporte y destrucción serán a cuenta del infractor. El depósito y la destrucción de los explosivos se realizará en instalaciones del infractor siempre que éstas sean adecuadas.

Prescripción de las infracciones (Art. 182)

Las infracciones administrativas contempladas en los artículos anteriores que se refieran a aspectos de seguridad ciudadana prescribirán a los 6 meses, al año o a los 2 años de haberse cometido, según sean leves, graves o muy graves, respectivamente.

Las infracciones administrativas contempladas en los artículos anteriores que se refieran a aspectos de seguridad industrial prescribirán al año, a los 3 años o a los 5 años de haberse cometido, según sean leves, graves o muy graves, respectivamente.

Prescripción de las sanciones (Art. 183)

Las sanciones impuestas por infracciones que se refieran a aspectos de seguridad ciudadana calificadas como muy graves prescribirán a los 3 años, las impuestas por infracciones graves a los 2 años, y las impuestas por infracciones leves al año, computados desde el día siguiente a aquel en que adquiera firmeza en vía administrativa la resolución por la que se impone la sanción.

Interrumpirá la prescripción la iniciación, con conocimiento del interesado, del procedimiento de ejecución, volviendo a transcurrir el plazo si aquél se paraliza durante más de un mes por causa no imputable al infractor.

Las sanciones prescribirán al año, a los 3 años o a los 5 años, según que las correspondientes infracciones que se refieran a aspectos de seguridad industrial hayan sido calificadas de leves, graves o muy graves,

respectivamente, **computados desde el día siguiente** a aquel en que **adquiera firmeza** en **vía administrativa** la **resolución** por la que se **impone** la **sanción**.

PROCEDIMIENTO SANCIONADOR (Cap. 2)

Procedimiento sancionador (Art. 184)

No podrá imponerse ninguna **sanción** por las **infracciones previstas**, sino en virtud de **procedimiento instruido** al efecto y de **acuerdo** con los **principios** de **audiencia al interesado**, **economía**, **celeridad** y **sumariedad**.

No se **impondrán sanciones** de **suspensión temporal** de las **autorizaciones** de las **fábricas** y **depósitos**, sin **previo informe favorable** del **Ministerio de Energía, Turismo y Agenda Digital**.

En todo caso, el **cierre temporal** de los **establecimientos** será **acordado** por el **Delegado del Gobierno** **previo informe preceptivo** tanto de la **Intervención Central de Armas y Explosivos** como de la **Dirección General de Política Energética y Minas**.

En **materia** de **seguridad** y **salud** en el **trabajo** se **aplicará** lo establecido en la **legislación vigente aplicable** y, en particular, en el **Real Decreto Legislativo 5/2000**, de 4 de agosto, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social.

Cuando las **conductas** a que se refiere **este reglamento** pudieran **revestir caracteres** de **infracción penal**, se **remitirán** al **Ministerio Fiscal** los **antecedentes** necesarios de las **actuaciones practicadas**, acordando el **órgano administrativo competente** para la **resolución**, la **suspensión** del **procedimiento** hasta que **recaiga resolución judicial**, si se hubiese **iniciado el mismo**.

La **resolución definitiva** del **procedimiento administrativo sancionador** solo podrá **producirse** cuando sea **firme** la **resolución** recaída en el **ámbito penal**, quedando hasta entonces **interrumpido** el **plazo** de **prescripción**.

Las **medidas cautelares** adoptadas por las **autoridades sancionadoras** antes de la **intervención judicial** podrán **mantenerse en vigor** mientras **no recaiga pronunciamiento expreso** al respecto de las **Autoridades Judiciales**.

En los **procesos penales** en que **intervenga** el **Ministerio Fiscal**, cuando se **acordase** el **archivo** o se dictase **auto** de **sobreseimiento** o **sentencia absolutoria** por **acreditarse** que los **hechos** **no** sean **constitutivos** de **infracción penal**, **deberá** aquel **remitir** a la **autoridad sancionadora** **copia** de la **resolución** y de los **particulares** que estime **necesarios**, cuando aquellos pudieran ser **objeto** de **sanción administrativa** conforme a lo previsto en **este reglamento**, a fin de **continuar** el **expediente sancionador** con **base**, en su caso, en los **hechos** que el **órgano judicial competente** haya **considerado probados**.

Competencias (Art. 185)

Será **competente** para **iniciar** los **expedientes sancionadores** en **materia** de **seguridad industrial**, **independientemente** de la **sanción** que en definitiva se **pueda imponer**, cualquiera de las **autoridades** que a **continuación** se relacionan:

- a) El **Ministro de Energía, Turismo y Agenda Digital**.
- b) La **Dirección General de Política Energética y Minas**.
- c) Los **Delegados del Gobierno** en las **Comunidades Autónomas**, así como los **Subdelegados del Gobierno** en las **provincias**.

Corresponderá la **competencia** para la **instrucción** de los **procedimientos sancionadores**:

- a) Al **órgano** de la **Dirección General de Política Energética y Minas** que sea **competente**, con **arreglo** a las **disposiciones reguladoras** de la **organización** de dicha **Dirección General**, para la **instrucción** de los **procedimientos** por **infracción grave** cuya **resolución** corresponda al **Ministro de Energía, Turismo y**

Agenda Digital y por **infracción muy grave** en materia de **seguridad industrial**, cuya resolución corresponda al Consejo de Ministros.

b) A los **Directores de Área y Jefes de Dependencia de Industria y Energía** en los procedimientos sancionadores de **infracciones leves** en materia de **seguridad industrial** o de **control de productos de mercado**, cuya resolución corresponda al Delegado del Gobierno.

c) A la **Dirección General de la Guardia Civil** para la **instrucción** de los procedimientos sancionadores por **infracciones muy graves** en materia de **seguridad ciudadana**.

d) A los **Delegados del Gobierno** o, en su caso, al **correspondiente órgano** de la **Delegación del Gobierno** de que se trate, para la **instrucción** de los procedimientos sancionadores por **infracciones graves y leves** en materia de **seguridad ciudadana**.

La **competencia** para **dictar** la correspondiente **resolución** e **imponer** las **sanciones** determinadas en los artículos anteriores la **ejercitará**:

a) El **Consejo de Ministros**, para **sancionar**, en todo caso, las **infracciones muy graves** en materia de **seguridad industrial**.

b) El **Ministro del Interior**, para la **sanción** de **infracciones muy graves** en **grado máximo**, en materia de **seguridad ciudadana**.

c) El **Ministro de Energía, Turismo y Agenda Digital**, para **sancionar**, en todo caso, las **infracciones graves** en materia de **seguridad industrial**.

d) El **Secretario de Estado de Seguridad**, para la **sanción** de **infracciones muy graves** en **grado medio** y grado **mínimo**, en materia de **seguridad ciudadana**.

e) Los **Delegados del Gobierno** en las **Comunidades Autónomas** y en las **Ciudades de Ceuta y Melilla**, para **imponer** cualquiera de las **sanciones** por **infracciones leves** en materia de **seguridad industrial** o de **control de productos** en el **mercado**, así como para **imponer** cualquiera de las **sanciones** por **infracciones graves y leves**, en materia de **seguridad ciudadana**.

Explosivos incautados (Art. 186)

Los **explosivos incautados**, como consecuencia de una **infracción administrativa**, pasarán a poder del **Estado**, que, a través del **Delegado del Gobierno** correspondiente, los **entregará** a las **Fuerzas Armadas o Cuerpos de la Guardia Civil o Nacional de Policía**, cuando pudieran ser de **utilidad** para el desempeño de sus funciones. Si lo anterior **no fuera posible**, los **podrá destruir** o darle **otros fines**.

Durante la **instrucción** del **expediente sancionador** y, en su caso, durante la **ejecución** de la **sanción impuesta**, los **explosivos incautados** se **depositarán** en un **establecimiento** debidamente **habilitado**, a disposición de la **autoridad competente para sancionar**. El **depósito** se **realizará** en las **instalaciones** del infractor siempre que éstas sean **adecuadas**.

Medidas cautelares (Art. 187)

Iniciado el **expediente sancionador**, se **podrán adoptar** las **medidas cautelares** imprescindibles para el **normal desarrollo** del procedimiento, evitar la **comisión** de **nuevas infracciones** o **asegurar** el **cumplimiento** de la **sanción** que **pudiera imponerse**.

Dichas **medidas**, que **deberán ser proporcionadas** a la naturaleza de la **infracción**, **podrán consistir** en la **adopción** de **medidas** de **acción preventiva** y en la **realización** de **actuaciones** para el **mantenimiento** o **restablecimiento** de la **seguridad ciudadana**, la **Ley Orgánica 4/2015**, y especialmente en:

a) El **depósito** en **lugar seguro** de los instrumentos o efectos utilizados para la **comisión** de las **infracciones**.

b) La **adopción** de **medidas provisionales** de **seguridad** de las **personas**, los **bienes**, los **establecimientos** o las **instalaciones** que se encuentren en **situación** de **peligro**, a cargo de sus **titulares**.

c) La **suspensión** o **clausura preventiva** de **fábricas**, **depósitos**, **establecimientos** o **instalaciones** susceptibles de **afectar** a la **seguridad ciudadana**.

d) La **suspensión**, parcial o total, de las **actividades** de los **establecimientos** que sean **notoriamente vulnerables** y **no** tengan en funcionamiento las **medidas** de **seguridad** necesarias o bien éstas sean **insuficientes** y puedan generar un **peligro** para **personas** o **bienes**.

e) La **retirada preventiva** de **autorizaciones**, **permisos**, **licencias** y **otros documentos expedidos** por las **autoridades administrativas**.

La **duración** de las **medidas cautelares** de **carácter temporal** **no** podrá **exceder** de la **mitad** del **plazo** previsto para la **sanción** que pudiera corresponder a la **infracción cometida**.

Los **gastos** ocasionados por la **adopción** de las **medidas provisionales** correrán a cargo del **causante** de los **hechos** objeto del **expediente sancionador**.

Asimismo, como **medidas provisionales anteriores** al **procedimiento**, los **agentes** de la **autoridad** **intervenirán** y **aprehenderán cautelarmente** los **instrumentos utilizados** en la **comisión** de la **infracción**, así como los **explosivos** objeto de la **misma**, que se **mantendrán** en los **depósitos** o **instalaciones** establecidos al efecto o bajo la **custodia** de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** en **instalaciones adecuadas** conforme a la **legalidad**, mientras se **tramita** el **procedimiento sancionador** o hasta que, en su caso se **resuelva** la **devolución** o se **decrete el comiso**.

Sin perjuicio de lo previsto en el apartado 3 anterior, si la **aprehensión** fuera de **materias fungibles** explosivas y el **coste** del **depósito** **superase** el **valor venal**, éstos se **destruirán** o se les **dará** el **destino legal** adecuado.

Excepcionalmente, en **supuestos** de **posible desaparición** de los **explosivos**, de **grave riesgo** o de **peligro inminente** para **personas** o **bienes**, las **medidas** previstas en el apdo. 2 anterior, salvo la letra e), **podrán ser ordenadas directamente** por los **agentes** de la **autoridad**, **debiendo ser ratificadas, modificadas o revocadas** por esta en el **plazo máximo** de **15 días**. En todo caso, estas **medidas** quedarán **sin efecto** si, transcurrido dicho **plazo**, **no** se **incoa** el **procedimiento** o el **acuerdo de incoación** **no contiene** un **pronunciamiento expreso** acerca de las mismas.

REVOCACIÓN DE AUTORIZACIONES (Cap. 3)

Revocación de autorizaciones (Art. 188)

La **vigencia** de las **autorizaciones** concedidas estará **condicionada** al **mantenimiento** de los **requisitos exigibles** para su **otorgamiento con arreglo** a lo **dispuesto** en **este reglamento**, pudiendo las **autoridades competentes** para su **concesión** **comprobar** en cualquier momento tal **mantenimiento**, y **proceder a revocarlas** en caso contrario mediante la **instrucción** del correspondiente **procedimiento administrativo** de **revocación**.

Medidas de seguridad extraordinarias en situaciones de emergencia (Art. 189)

Las **autoridades** o **sus agentes**, en el **ejercicio** de sus **funciones** de **control** e **inspección** de las **actividades reguladas** en **este reglamento**, **efectuarán** las **comprobaciones** de las **medidas** de **seguridad** de las **instalaciones** y el **ejercicio** de las **actividades autorizadas**, y **adoptarán** en caso de **urgencia**, de **grave riesgo** o de **peligro inminente** para **personas** y **bienes**, la **paralización** parcial o **total** de la **actividad** de la **instalación**.

Dichas **medidas** de **seguridad extraordinarias** serán **puestas** de **inmediato** en **conocimiento** de la **autoridad** que **concedió** la **autorización** que **habilita** para el **ejercicio** de la **actividad** correspondiente, al **objeto** de **proceder** a su **confirmación, modificación** o su **levantamiento** en el **plazo** de **15 días**. Estas **medidas** de **seguridad extraordinarias provisionales** adoptadas quedarán **sin efecto** si transcurrido dicho **plazo** **no** se **incoa procedimiento** o si el **acuerdo de incoación** **no contiene pronunciamiento expreso** al respecto.

De **acordarse acertadas** las **medidas** adoptadas, e **iniciarse** el **procedimiento**, durante la **tramitación** del **mismo**, el **titular** o **responsable** de la **actividad** afectada **deberán proceder a adoptar** las **medidas** necesarias para **subsanan** aquellas **deficiencias** que han **ocasionado** la **situación** de **riesgo**, pudiendo **revocarse** la **autorización** concedida para el **ejercicio** de la **actividad** cuando la **situación** de **riesgo** **no** fuera **eliminada** durante el **plazo** previsto para la **tramitación** del **procedimiento**.