

Tema 14



Prevención de riesgos laborales

OBJETO, ÁMBITO DE APLICACIÓN Y DEFINICIONES (Cap. 1)

Normativa sobre prevención de riesgos laborales (Art. 1)

La **normativa** sobre **prevención de riesgos laborales*** está constituida por la ¹**presente Ley**, sus ²**disposiciones de desarrollo o complementarias** y cuantas ³**otras normas**, legales o convencionales, contengan **prescripciones** relativas a la adopción de **medidas preventivas** en el **ámbito laboral** o **susceptibles de producirlas en dicho ámbito**.

Objeto y carácter de la norma (Art. 2)

La presente Ley tiene por objeto **promover** la **seguridad** y la **salud** de los **trabajadores** mediante la aplicación de ¹**medidas** y el desarrollo de las ²**actividades** necesarias para la **prevención de riesgos** derivados del trabajo.

A tales efectos, esta Ley establece los **principios generales** relativos a:

- La **prevención** de los **riesgos profesionales** para la **protección** de la **seguridad** y de la **salud**.
- La **eliminación** o **disminución** de los **riesgos** derivados del **trabajo**.
- La **información**.
- La **consulta**.
- La **participación equilibrada**.
- La **formación** de los **trabajadores** en **materia preventiva**, en los términos señalados en la presente disposición.



Para el cumplimiento de dichos fines, la presente **Ley regula** las **actuaciones a desarrollar** por las ¹**Administraciones públicas**, así como por los ²**empresarios**, los ³**trabajadores** y sus respectivas ⁴**organizaciones representativas**.

Las ¹**disposiciones de carácter laboral** contenidas en esta Ley y en ²**sus normas reglamentarias** tendrán en todo caso el **carácter** de **Derecho necesario mínimo indisponible**.

Ámbito de aplicación (Art. 3)

Esta **Ley** y sus **normas de desarrollo** serán de **aplicación** tanto en el ámbito de las relaciones laborales reguladas en el texto refundido de la ¹**Ley del Estatuto de los Trabajadores**, como en el de las ²**relaciones de carácter administrativo o estatutario del personal al servicio de las AAPP**, con las **peculiaridades** que, en este caso, se contemplan en la presente Ley o en sus normas de desarrollo

Igualmente serán **aplicables** a las **sociedades cooperativas**

Cuando en la presente Ley se haga **referencia** a **trabajadores** y **empresarios**, se entenderán también comprendidos en estos términos, respectivamente:

- De una parte, el **personal** con **relación** de **carácter administrativo o estatutario** y la **Administración pública** para la que **presta servicios**, en los términos expresados en la disposición adicional tercera de esta Ley, y
- De otra, los **socios de las cooperativas** a que se refiere el párrafo anterior y las **sociedades cooperativas** para las que **prestan sus servicios**.

La presente Ley **no** será de **aplicación** en aquellas **actividades** cuyas particularidades lo **impidan** en el ámbito de las **funciones públicas*** de:

- **Policía, seguridad y resguardo aduanero**.
- **Servicios operativos de protección civil** y **peritaje forense** en los casos de **grave riesgo, catástrofe y calamidad pública**.

- **Fuerzas Armadas** y **actividades militares** de la **Guardia Civil**.

No obstante, **esta Ley inspirará la normativa específica** que se dicte para **regular la protección de la seguridad** y la **salud** de los **trabajadores** que **prestan sus servicios** en las **indicadas actividades**.

En los **centros** y **establecimientos militares** será de **aplicación** lo dispuesto en la **presente Ley**, con las **particularidades** previstas en su **normativa específica**.

En los **establecimientos penitenciarios**, se **adaptarán** a la presente Ley aquellas **actividades** cuyas características justifiquen una **regulación especial**, lo que se llevará a efecto en los términos señalados en la **Ley 7/1990**, de 19 de julio, sobre **negociación colectiva y participación en la determinación de las condiciones de trabajo de los empleados públicos**.

La presente Ley **tampoco** será de **aplicación** a la relación laboral de **carácter especial** del **servicio del hogar familiar** (limpieza, cuidado de mayores, etc.). No obstante lo anterior, el **titular del hogar familiar** está **obligado** a **cuidar** de que el **trabajo de sus empleados** se realice en las debidas **condiciones de seguridad e higiene**.

Definiciones (Art. 4)

A efectos de la presente Ley y de las normas que la desarrollen:

- Se entenderá por “**prevención**” el conjunto de **actividades** o **medidas** adoptadas o previstas en **todas** las **fases de actividad** de la **empresa** con el fin de **evitar** o **disminuir** los **riesgos** derivados del **trabajo**.
- Se entenderá como “**riesgo laboral**”^{*} la **posibilidad** de que un **trabajador** sufra un **daño** derivado del **trabajo**.

Para **calificar un riesgo** desde el punto de vista de su **gravedad**, se **valorarán** conjuntamente la **1probabilidad** de que se produzca el **daño** y la **2severidad** del mismo.

- Se considerarán como “**daños derivados del trabajo**”^{*} las **enfermedades**, **patologías** o **lesiones** sufridas con **motivo** u **ocasión** del **trabajo**.
- Se entenderá como “**riesgo laboral grave e inminente**”^{*} aquel que resulte **1probable** racionalmente que se **materialice** en un **futuro inmediato** y pueda suponer un **2daño grave** para la **salud** de los **trabajadores**.

En el caso de **exposición a agentes** susceptibles de **causar daños graves a la salud** de los trabajadores, se **considerará** que existe un **riesgo grave e inminente** cuando sea **probable** racionalmente que se **materialice** en un **futuro inmediato** una **exposición** a dichos **agentes** de la que puedan **derivarse daños graves** para la salud, **aun cuando éstos no se manifiesten de forma inmediata**.

- Se entenderán como **1procesos**, **2actividades**, **3operaciones**, **4equipos** o **5productos** “**potencialmente peligrosos**”^{*} aquellos que, **en ausencia** de **medidas preventivas específicas**, originen **riesgos** para la **seguridad** y la **salud** de los **trabajadores** que los desarrollan o utilizan.
- Se entenderá como “**equipo de trabajo**” cualquier **1máquina**, **2aparato**, **3instrumento** o **4instalación utilizada** en el **trabajo**.
- Se entenderá como “**condición de trabajo**” cualquier **característica** del mismo que pueda tener una **influencia significativa** en la **generación de riesgos** para la **seguridad** y la **salud** del trabajador. Quedan específicamente **incluidas** en esta definición:
 - Las **características generales** de los **1locales**, **2instalaciones**, **3equipos**, **4productos** y **5demás útiles** existentes en el **centro de trabajo**.
 - La **naturaleza** de los **agentes físicos**, **químicos** y **biológicos** presentes en el ambiente de trabajo y sus correspondientes **intensidades**, **concentraciones** o **niveles de presencia**.
 - Los **procedimientos** para la **utilización** de los **agentes** citados anteriormente que **influyan** en la **generación** de los **riesgos** mencionados.
 - Todas aquellas **otras características** del trabajo, **incluidas** las relativas a su **organización** y **ordenación**, que **influyan** en la magnitud de los **riesgos** a que esté expuesto el trabajador.

- Se entenderá por “**equipo de protección individual**” cualquier ¹**equipo** destinado a ser **llevado o sujetado** por el **trabajador** para que le **proteja** de **uno o varios riesgos** que puedan amenazar su seguridad o su salud en el trabajo, así como cualquier ²**complemento** o ³**accesorio** destinado a tal fin.

POLÍTICA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS PARA PROTEGER LA SEGURIDAD Y LA SALUD EN EL TRABAJO (Cap. 2)

Objetivos de la política* (Art. 5)

La **política** en materia de **prevención** tendrá por **objeto** la promoción de la **mejora** de las **condiciones de trabajo** dirigida a **eleva**r el **nivel de protección** de la **seguridad** y la **salud** de los **trabajadores** en el **trabajo**.

Dicha **política** se **llevará a cabo** por medio de las ¹**normas reglamentarias** y de las ²**actuaciones administrativas** que correspondan y, en particular, ³**las que se regulan en este capítulo**, que se orientarán a la ¹**coordinación** de las distintas **AAPP competentes** en materia **preventiva** y a que se ²**armonicen** con ellas las **actuaciones** que conforme a esta Ley correspondan a **sujetos públicos y privados**, a cuyo fin*:

- La ¹**Administración General del Estado**, las ²**Administraciones** de las **Comunidades Autónomas** y las ³**entidades** que integran la **Administración local** se prestarán **cooperación** y **asistencia** para el eficaz ejercicio de sus respectivas **competencias** en el ámbito de lo previsto en este artículo.
- La **elaboración** de la **política preventiva** se llevará a cabo con la participación de los **empresarios** y de los **trabajadores** a través de sus **organizaciones empresariales** y **sindicales** más representativas.

Del mismo modo, las **Administraciones públicas** fomentarán aquellas **actividades** desarrolladas por los sujetos a que se refiere el apdo. 1 del art. 2, en orden a:

- La **mejora** de las **condiciones** de **seguridad** y **salud** en el **trabajo**.
- La **reducción** de los **riesgos laborales**.
- La **investigación** o **fomento** de nuevas **formas de protección**.
- La **promoción** de **estructuras eficaces de prevención**.

Para ello podrán adoptar **programas específicos** dirigidos a promover la ¹**mejora** del **ambiente** de trabajo y el ²**perfeccionamiento** de los **niveles de protección**.

Normas reglamentarias (Art. 6)

El **Gobierno**, a través de las correspondientes **normas reglamentarias** y **previa consulta** a las **organizaciones sindicales** y **empresariales** más representativas, **regulará** las **materias** que a continuación se relacionan:

- **Requisitos mínimos** que deben reunir las **condiciones de trabajo** para la protección de la seguridad y la salud de los trabajadores.
- **Limitaciones** o **prohibiciones** que afectarán a las ¹**operaciones**, los ²**procesos** y las ³**exposiciones** laborales a **agentes** que entrañen **riesgos** para la seguridad y la salud de los trabajadores.

Específicamente podrá establecerse el **sometimiento** de estos **procesos** u **operaciones** a **trámites de control administrativo***, así como, en el caso de **agentes peligrosos**, la **prohibición** de su **empleo**.

- **Condiciones** o **requisitos especiales** para cualquiera de los **supuestos** contemplados en el **apartado anterior**, tales **como** la exigencia de un ¹**adiestramiento** o **formación previa** o la elaboración de un ²**plan** en el que se contengan las **medidas preventivas** a adoptar.
- **Procedimientos** de **evaluación de los riesgos** para la salud de los trabajadores, **normalización** de metodologías y **guías** de actuación preventiva.
- **Modalidades** de **organización**, **funcionamiento** y **control** de los **servicios de prevención**, considerando las peculiaridades de las pequeñas empresas con el fin de evitar obstáculos innecesarios para su creación y desarrollo, así como **capacidades** y **aptitudes** que deban **reunir** los mencionados **servicios** y los **trabajadores** designados para desarrollar la **acción preventiva**.

- **Condiciones de trabajo** o **medidas preventivas específicas** en **trabajos especialmente peligrosos**, en particular si para los mismos están previstos ¹**controles médicos especiales***, o cuando se presenten ²**riesgos** derivados de determinadas características o situaciones especiales de los trabajadores. (ej. el embarazo)
- **Procedimiento de calificación** de las **enfermedades profesionales***, así como **requisitos** y **procedimientos** para la **comunicación** e **información** a la autoridad competente de los **daños** derivados del trabajo.

Las **normas reglamentarias** indicadas en el apartado anterior ¹**se ajustarán**, en todo caso, a los **principios de política preventiva** establecidos en esta Ley, mantendrán la debida ²**coordinación** con la **normativa ¹sanitaria** y ²**de seguridad industrial** y serán objeto de ³**evaluación** y, en su caso, de ⁴**revisión periódica**, de acuerdo con la **experiencia en su aplicación** y el **progreso de la técnica**.

Actuaciones de las Administraciones públicas competentes en materia laboral (Art. 7)

En cumplimiento de lo dispuesto en la presente Ley, las **Administraciones públicas** competentes en **materia laboral** desarrollarán funciones de **promoción** de la ¹**prevención**, ²**asesoramiento técnico**, ³**vigilancia** y ⁴**control del cumplimiento** por los sujetos comprendidos en su ámbito de aplicación de la normativa de prevención de riesgos laborales, y **sancionarán** las **infracciones** a dicha normativa, en los siguientes **términos**:

- **Promoviendo** la ¹**prevención** y el ²**asesoramiento** a desarrollar por los **órganos técnicos** en materia preventiva, **incluidas** la ³**asistencia** y ⁴**cooperación técnica**, la ⁵**información**, ⁶**divulgación**, ⁷**formación** e ⁸**investigación** en **materia preventiva**, así como el ⁹**seguimiento** de las **actuaciones preventivas** que se realicen en las empresas para la consecución de los objetivos previstos en esta Ley.
- **Velando** por el **cumplimiento** de la **normativa** sobre prevención de riesgos laborales mediante las **actuaciones de vigilancia y control**. A estos efectos, prestarán el ¹**asesoramiento** y la ²**asistencia técnica** necesarios para el **mejor cumplimiento** de dicha **normativa** y desarrollarán ³**programas específicos** dirigidos a lograr una **mayor eficacia** en el **control**.
- **Sancionando** el **incumplimiento** de la **normativa** de prevención de riesgos laborales por los sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de la presente Ley, con arreglo a lo previsto en el cap. 7 de la misma.

Instituto Nacional de Seguridad (e-Higiene) y salud en el Trabajo (Art. 8)

Es el **órgano científico técnico especializado** de la **Administración General del Estado** que tiene como **misión** el **análisis** y **estudio** de las **condiciones de seguridad y salud** en el trabajo, así como la **promoción** y **apoyo** a la **mejora** de las mismas. Para ello establecerá la **cooperación** necesaria con los **órganos** de las **Comunidades Autónomas** con competencias en esta materia.

El **Instituto**, en cumplimiento de esta misión, tendrá las siguientes **funciones**:

- **Asesoramiento técnico** en la ¹**elaboración** de la **normativa legal** y en el ²**desarrollo** de la **normalización**, tanto a **nivel nacional** como **internacional**.
- **Promoción** y, en su caso, realización de **actividades** de ¹**formación**, ²**información**, ³**investigación**, ⁴**estudio** y ⁵**divulgación** en materia de **prevención de riesgos laborales**, en **coordinación** y **colaboración**, en su caso, con los **órganos técnicos en materia preventiva** de las **Comunidades Autónomas** en el ejercicio de sus funciones en esta materia.
- **Apoyo técnico** y **colaboración** con la **Inspección de Trabajo y Seguridad Social** en el cumplimiento de su **función de vigilancia y control**, prevista en el art. 9 de la presente Ley, en el ámbito de las Administraciones públicas.
- **Colaboración** con **organismos internacionales** y **desarrollo** de **programas de cooperación internacional** en este ámbito, facilitando la **participación** de las **Comunidades Autónomas**.
- Cualesquiera **otras** que sean **necesarias** para el cumplimiento de sus fines y le sean encomendadas en el ámbito de sus competencias, de acuerdo con la Comisión Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo regulada en el artículo 13 de esta Ley, con la colaboración, en su caso, de los **órganos técnicos** de las **Comunidades Autónomas** con competencias en la materia.

Inspección de Trabajo y Seguridad Social (Art. 9)

Corresponde a la **Inspección de Trabajo y Seguridad Social** la función de la **vigilancia** y **control** de la **normativa** sobre prevención de riesgos laborales.

En cumplimiento de esta misión, tendrá las siguientes **funciones**:

- **Vigilar** el **cumplimiento** de la ¹**normativa** sobre **prevención** de riesgos laborales, así como de las ²**normas jurídico-técnicas** que incidan en las **condiciones de trabajo** en materia de prevención, **aunque no** tuvieran la **calificación directa** de **normativa laboral**, **proponiendo** a la **autoridad laboral** competente la **sanción** correspondiente, cuando **comprobase** una **infracción** a la normativa sobre prevención de riesgos laborales, de acuerdo con lo previsto en el capítulo VII de la presente Ley.
- **Asesorar** e **informar** a las **empresas** y a los **trabajadores** sobre la **manera más efectiva** de **cumplir las disposiciones** cuya vigilancia tiene encomendada.
- **Elaborar** los **informes** solicitados por los **Juzgados de lo Social** en las **demandas** deducidas ante los mismos en los procedimientos de **accidentes de trabajo** y **enfermedades profesionales**.
- **Informar** a la **autoridad laboral** sobre los ¹**accidentes de trabajo** **mortales, muy graves o graves**, y sobre aquellos **otros** en que, por sus **características** o por los **sujetos afectados**, se considere **necesario** dicho **informe**, así como sobre las ²**enfermedades profesionales** en las que **concurran dichas calificaciones** y, en general, en los ³**supuestos en que aquélla lo solicite** respecto del cumplimiento de la normativa legal en materia de prevención de riesgos laborales.
- **Comprobar** y **favorecer** el cumplimiento de las **obligaciones** asumidas por los **servicios de prevención** establecidos en la presente Ley.
- **Ordenar** la **paralización inmediata de trabajos** cuando, **a juicio** del **inspector**, se advierta la existencia de **riesgo grave e inminente** para la seguridad o salud de los trabajadores.

Estas **Administraciones públicas** elaborarán y coordinarán **planes de actuación**, en sus respectivos ámbitos competenciales y territoriales, para contribuir al desarrollo de las **actuaciones preventivas** en las **empresas**, especialmente las de **mediano y pequeño tamaño** y las de **sectores de actividad** con **mayor nivel de riesgo** o de **siniestralidad**, a través de acciones de ¹**asesoramiento**, de ²**información**, de ³**formación** y de ⁴**asistencia técnica**.

Cuando de las actuaciones de comprobación a que se refiere el apartado anterior, **se deduzca** la existencia de ¹**infracción**, y siempre que haya mediado ²**incumplimiento** de **previo requerimiento**, el funcionario actuante **remitirá informe** a la **Inspección de Trabajo y Seguridad Social**, en el que se **recogerán** los **hechos comprobados**, a efectos de que **se levante** la correspondiente **acta** de **infracción**, si así procediera.

Coordinación administrativa (Art. 11)

La **elaboración** de **normas preventivas** y el **control** de su **cumplimiento**, la **promoción** de la **prevención**, la **investigación** y la **vigilancia epidemiológica** sobre **riesgos laborales, accidentes de trabajo y enfermedades profesionales** determinan la **necesidad** de **coordinar** las actuaciones de las **Administraciones** competentes en materia laboral, sanitaria y de industria para una más eficaz protección de la seguridad y la salud de los trabajadores.

Participación de empresarios y trabajadores (Art. 12)

La **participación** de **empresarios** y **trabajadores**, a través de las **organizaciones empresariales** y **sindicales** más representativas, en la ¹**planificación**, ²**programación**, ³**organización** y ⁴**control de la gestión** relacionada con la **mejora** de las **condiciones de trabajo** y la **protección de la seguridad y salud** de los **trabajadores en el trabajo** es **principio básico** de la **política de prevención de riesgos laborales**, a **desarrollar** por las **Administraciones públicas** competentes en los distintos niveles territoriales.

Comisión Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo (Art. 13)

Se crea la **Comisión Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo** como ¹**órgano colegiado asesor** de las Administraciones públicas en la formulación de las **políticas de prevención** y ²**órgano de participación institucional** en materia de **seguridad y salud en el trabajo**.