

Asimismo, aun **no** habiendo **suscrito** o presentado la **comunicación**, también se considerarán organizadores o promotores quienes de hecho:

- Las ²**presidan**, ³**dirijan** o ejerzan ⁴**actos semejantes**,
- Quienes por ⁵**publicaciones** o ⁶**declaraciones de convocatoria** de las mismas, por las ⁷**manifestaciones orales** o **escritas** que en ellas se difundan, por los ⁸**lemas**, **banderas** u **otros signos** que ostenten o por cualesquiera otros hechos **pueda determinarse razonablemente** que son **directores** de aquellas.

Normas concursales (Art. 31)

Los **hechos** susceptibles de ser **calificados** con arreglo a **2** o **más preceptos** de esta u otra Ley se **sancionarán** observando las siguientes **reglas***:

- El precepto **especial** se aplicará con **preferencia** al **general**.
- El precepto **más amplio** o **complejo** absorberá el que sancione las **infracciones consumidas** en aquel.
- En defecto de los criterios anteriores, el precepto **más grave** **excluirá** los que sancionen el **hecho** con una **sanción menor**.

En el caso de que **1 solo hecho** constituya **2** o **más infracciones**, o cuando **una** de ellas sea **medio necesario** para **cometer la otra**, la conducta será **sancionada** por aquella **infracción** que aplique una **mayor sanción***.

Cuando una **acción** u **omisión** deba tomarse en **consideración** como ¹**criterio de graduación** de la **sanción** o como ²**circunstancia** que determine la **calificación** de la infracción **no** podrá ser **sancionada** como **infracción independiente***.

Órganos competentes (Art. 32)

Son **órganos competentes** en el ámbito de la **AGE**:

- El **Ministro del Interior**, para la sanción de las infracciones **muy graves** en grado **máximo**.
- El **Secretario de Estado de Seguridad**, para la sanción de infracciones **muy graves** en grado **medio** y en grado **mínimo**.
- Los **Delegados** del Gobierno en las **comunidades autónomas** y en las Ciudades de **Ceuta** y **Melilla**, para la sanción de las infracciones **graves** y **leves**.

Serán competentes para imponer las sanciones tipificadas en esta Ley las **autoridades** correspondientes de la **Comunidad Autónoma** en el ámbito de sus **competencias** en materia de **seguridad ciudadana**.

Los **alcaldes** podrán **imponer** las **sanciones** y adoptar las **medidas** previstas en esta Ley cuando las infracciones se cometieran en **espacios públicos municipales** o **afecten a bienes** de **titularidad local**, siempre que ostenten **competencia** sobre la **materia** de acuerdo con la legislación específica.

En los términos del art. 41, las **ordenanzas municipales** podrán introducir **especificaciones** o **graduaciones** en el cuadro de las **infracciones** y **sanciones** tipificadas en esta Ley.

Graduación de las sanciones (Art. 33)

En la **imposición** de las **sanciones** por la comisión de las infracciones tipificadas en esta Ley se observará el **principio de proporcionalidad**, de acuerdo con lo dispuesto en los apartados siguientes.

Dentro de los límites previstos para las **infracciones muy graves** y **graves**, las **multas** se **dividirán** en **3 tramos** de igual extensión, correspondientes a los **grados mínimo**, **medio** y **máximo**, en los términos del apdo. 1 del art. 39.

La **comisión** de una **infracción** determinará la **imposición** de la **multa** correspondiente en **grado mínimo**.

La infracción se sancionará con **multa** en **grado medio** cuando se acredite la concurrencia, **al menos**, de **1** de las siguientes **circunstancias**:

- La **reincidencia**, por la comisión en el **término** de **2 años** de **más** de **1 infracción** de la **misma naturaleza**, cuando así haya sido declarado por **resolución firme** en vía administrativa.

- La **realización** de los hechos interviniendo **violencia, amenaza** o **intimidación**.
- La **ejecución** de los hechos **usando** cualquier tipo de **prenda** u **objeto** que **cubra** el **rostro**, impidiendo o **dificultando** la **identificación**.
- Que en la comisión de la **infracción** se **utilice** a **menores de edad, personas con discapacidad** necesitadas de **especial protección** o en **situación de vulnerabilidad**.

En cada **grado**, para la **individualización** de la **multa** se tendrán en cuenta los siguientes **criterios**:

- La **entidad** del **riesgo** producido para la **seguridad ciudadana** o la **salud pública**.
- La **cuantía** del **perjuicio** causado.
- La **trascendencia** del **perjuicio** para la **prevención, mantenimiento** o **restablecimiento** de la **seguridad ciudadana**.
- La **alteración ocasionada** en el funcionamiento de los **servicios públicos** o en el **abastecimiento** a la población de **bienes y servicios**.
- El **grado** de **culpabilidad**.
- El **beneficio económico** obtenido como consecuencia de la comisión de la **infracción**.
- La **capacidad económica** del **infractor**.

Las infracciones **sólo** se sancionarán con **multa** en **grado máximo** cuando los **hechos** revistan **especial gravedad** y así se justifique **teniendo en cuenta** el **número** y la **entidad** de las **circunstancias** concurrentes y los **criterios** previstos en este apartado.

La **multa** por la comisión de **infracciones leves** se determinará **directamente** atendiendo a las **circunstancias** y los **criterios** de éste artículo.

INFRACCIONES Y SANCIONES (Sec. 2ª)

Clasificación de las infracciones (Art. 34)

Las **infracciones** tipificadas en esta Ley se clasifican en **muy graves, graves** y **leves**.

Infracciones muy graves (Art. 35)

Son infracciones **muy graves**:

- Las **reuniones** o **manifestaciones no comunicadas** o **prohibidas** en **infraestructuras** o **instalaciones** en las que se prestan **servicios básicos** para la comunidad o en sus inmediaciones, así como la **intrusión** en los **recintos** de éstas, **incluido** su **sobrevuelo**, cuando, en cualquiera de estos supuestos, se haya generado un **riesgo** para la **vida** o la **integridad física** de las personas.
En el caso de las reuniones y manifestaciones serán **responsables** los **organizadores** o **promotores**.
- La **fabricación, reparación, almacenamiento, circulación, comercio, transporte, distribución, adquisición, certificación, enajenación** o **utilización** de **armas** reglamentarias, **explosivos** catalogados, **cartuchería** o **artículos pirotécnicos**, ¹incumpliendo la **normativa de aplicación**, ²careciendo de la **documentación** o **autorización** requeridas o ³excediendo los **límites autorizados** cuando tales conductas no sean constitutivas de delito así como la **omisión, insuficiencia, o falta de eficacia** de las **medidas de seguridad** o **precauciones** que resulten obligatorias, siempre que en tales actuaciones se causen **perjuicios muy graves**.
- La celebración de **espectáculos públicos** o **actividades recreativas quebrantando** la **prohibición** o **suspensión** ordenada por la autoridad correspondiente por **razones de seguridad pública**.
- La **proyección** de **haces de luz**, mediante cualquier tipo de dispositivo, **sobre** los **pilotos** o **conductores** de **medios de transporte** que puedan **deslumbrarles** o **distraer su atención** y **provocar accidentes**.

Infracciones graves (Art. 36)

Son infracciones **graves**:

- La **perturbación** de la **seguridad ciudadana** en **actos públicos, espectáculos deportivos o culturales, solemnidades y oficios religiosos** u otras reuniones a las que asistan numerosas personas, cuando **no** sean constitutivas de **infracción penal**.
- La **perturbación grave** de la **seguridad ciudadana** que se produzca con ocasión de **reuniones o manifestaciones** frente a las sedes del **Congreso** de los Diputados, el **Senado** y las **asambleas legislativas** de las comunidades autónomas, **aunque no** estuvieran **reunidas**, cuando no constituya infracción penal.
- Causar **desórdenes** en las **vías, espacios o establecimientos públicos**, u **obstaculizar** la **vía pública** con **mobiliario urbano, vehículos, contenedores, neumáticos** u otros objetos, cuando en ambos casos se ocasione una **alteración grave** de la **seguridad ciudadana**.
- Los **actos de obstrucción** que pretendan **impedir** a cualquier **autoridad, empleado público o corporación oficial** el ejercicio legítimo de sus **funciones**, el cumplimiento o la ejecución de **acuerdos** o **resoluciones administrativas o judiciales**, siempre que se produzcan al margen de los procedimientos legalmente establecidos y no sean constitutivos de delito.
- Las **acciones y omisiones** que **impidan** u **obstaculicen** el funcionamiento de los **servicios de emergencia**, **provocando o incrementando** un **riesgo** para la **vida** o **integridad** de las **personas** o de **daños** en los **bienes**, o **agravando** las consecuencias del **suceso** que motive la actuación de aquéllos.
- La **desobediencia** o la **resistencia** a la **autoridad** o a sus **agentes** en el ejercicio de sus funciones, cuando no sean constitutivas de delito, así como la **negativa a identificarse** a requerimiento de la autoridad o de sus agentes o la **alegación de datos falsos o inexactos** en los procesos de **identificación**.
- La **negativa** a la **disolución** de **reuniones y manifestaciones** en lugares de tránsito público **ordenada por la autoridad** competente cuando concurren los supuestos del art. 5 de la Ley Orgánica 9/1983, de 15 de julio.
- La **perturbación** del desarrollo de una **reunión o manifestación lícita**, cuando no constituya infracción penal.
- La **intrusión** en **infraestructuras o instalaciones** en las que se prestan **servicios básicos** para la comunidad, **incluyendo** su **sobrevuelo**, cuando se haya **producido** una **interferencia grave** en su funcionamiento.
- **Portar, exhibir** o **usar armas prohibidas**, así como **portar, exhibir** o **usar armas** de modo **negligente, temerario** o **intimidatorio**, o **fuera de los lugares habilitados** para su uso, **aún cuando** en este último caso se **tuviera licencia**, siempre que dichas conductas no constituyan infracción penal.
- La **solicitud** o **aceptación** por el demandante de **servicios sexuales retribuidos** en zonas de tránsito público en las **1proximidades** de **lugares destinados** a su **uso** por **menores**, como **centros educativos, parques infantiles** o **espacios de ocio accesibles a menores** de edad, o cuando estas conductas, por el lugar en que se realicen, puedan generar un **2riesgo** para la **seguridad vial**.

Los **agentes** de la autoridad **requerirán** a las **personas que ofrezcan estos servicios** para que **se abstengan de hacerlo en dichos lugares, informándoles** de que la **inobservancia** de dicho requerimiento podría constituir una **infracción** del párrafo 6 de este artículo (desobediencia o resistencia a la autoridad).

- La **fabricación, reparación, almacenamiento, circulación, comercio, transporte, distribución, adquisición, certificación, enajenación** o **utilización** de **armas reglamentarias, explosivos catalogados, cartuchería** o **artículos pirotécnicos**, **1incumpliendo** la **normativa de aplicación**, **2careciendo** de la **documentación** o **autorización** requeridas o **3excediendo** los **límites autorizados** cuando tales conductas no sean constitutivas de delito, así como la **omisión, insuficiencia, o falta de eficacia** de las **medidas de seguridad** o **precauciones** que resulten obligatorias.

- La **negativa** de **acceso** o la **obstrucción deliberada** de las **inspecciones** o **controles** reglamentarios, establecidos conforme a lo dispuesto en esta Ley, en **fábricas, locales, establecimientos, embarcaciones y aeronaves**.
- El **uso público** e **indebido** de ¹**uniformes**, ²**insignias** o ³**condecoraciones oficiales**, o ⁴**réplicas** de los mismos, así como otros elementos del ⁵**equipamiento** de los **cuerpos policiales** o de los **servicios de emergencia** que puedan generar **engaño** acerca de la condición de quien los use, cuando no sea constitutivo de infracción penal.
- La **falta de colaboración** con las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** en la ¹**averiguación** de **delitos** o en la ²**prevención** de acciones que puedan poner en riesgo la **seguridad ciudadana** en los supuestos previstos en el art. 7.
- El **consumo** o la **tenencia ilícitos** de **drogas** tóxicas, estupefacientes o sustancias psicotrópicas, aunque **no** estuvieran **destinadas** al **tráfico**, en **lugares, vías, establecimientos públicos o transportes colectivos**, así como el **abandono** de los **instrumentos** u otros **efectos** empleados para ello en los citados lugares.
- El **traslado de personas, con cualquier tipo de vehículo**, con el objeto de **facilitar** a éstas el **acceso** a **drogas** tóxicas, estupefacientes o sustancias psicotrópicas, siempre que **no** constituya **delito**.
- La ejecución de actos de **plantación** y **cultivo ilícitos** de **drogas** tóxicas, estupefacientes o sustancias psicotrópicas en **lugares visibles al público**, cuando no sean constitutivos de infracción penal.
- La **tolerancia** del **consumo ilegal** o el **tráfico** de **drogas** tóxicas, estupefacientes o sustancias psicotrópicas en **locales o establecimientos públicos** o la **falta de diligencia** en orden a **impedirlos** por parte de los **propietarios, administradores o encargados** de los mismos.
- La **carencia** de los **registros** previstos en esta Ley para las **actividades con trascendencia** para la **seguridad ciudadana** o la **omisión** de **comunicaciones obligatorias**.
- La **alegación** de **datos** o **circunstancias falsos** para la **obtención** de las **documentaciones** previstas en esta Ley, siempre que no constituya infracción penal.
- El **incumplimiento** de las **restricciones** a la **navegación** reglamentariamente impuestas a las **embarcaciones de alta velocidad y aeronaves ligeras**.
- El **uso no autorizado** de **imágenes** o **datos personales** o **profesionales** de **autoridades** o miembros de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** que pueda poner en **peligro** la **seguridad personal o familiar** de los **agentes**, de las **instalaciones** protegidas o en **riesgo** el **éxito** de una **operación**, con respeto al derecho fundamental a la información.

Infracciones leves (Art. 37)

Son **infracciones leves**:

- La **celebración** de **reuniones** en lugares de **tránsito público** o de **manifestaciones, incumpliendo** lo preceptuado en los art. 4.2, 8, 9, 10 y 11 de la **Ley Orgánica 9/1983**, de 15 de julio (derecho de reunión), cuya **responsabilidad** corresponderá a los **organizadores** o **promotores**.
- La **exhibición** de **objetos peligrosos** para la **vida e integridad física** de las personas con **ánimo intimidatorio**, siempre que no constituya delito o infracción grave.
- El **incumplimiento** de las **restricciones** de **circulación peatonal** o **itinerario** con ocasión de un **acto público, reunión o manifestación**, cuando provoquen **alteraciones menores** en el normal desarrollo de los mismos.
- Las **faltas** de **respeto** y **consideración** cuyo destinatario sea un miembro de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** en el ejercicio de sus **funciones** de protección de la seguridad, cuando estas conductas no sean constitutivas de infracción penal.
- La **realización** o **incitación** a la realización de **actos** que **atenten** contra la **libertad** e **indemnidad sexual**, o ejecutar **actos** de **exhibición obscena**, cuando no constituya infracción penal.

- La **proyección** de **haces de luz**, mediante cualquier tipo de dispositivo, sobre miembros de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** para **impedir** o **dificultar** el ejercicio de sus **funciones**.
- La **ocupación** de cualquier **inmueble, vivienda o edificio ajenos**, o la **permanencia** en ellos, en ambos casos **contra** la **voluntad** de su **propietario, arrendatario o titular** de otro derecho sobre el mismo, cuando no sean constitutivas de infracción penal.
- Asimismo, la **ocupación** de la **vía pública** con **infracción** de lo dispuesto por la Ley o **contra** la **decisión** adoptada en aplicación de aquella por la **autoridad** competente. Se entenderá **incluida** en este supuesto la ocupación de la vía pública para la **venta ambulante no autorizada**.
- La **omisión** o la **insuficiencia** de medidas para garantizar la **conservación** de la **documentación** de **armas y explosivos**, así como la **falta de denuncia** de la **pérdida** o **sustracción** de la misma.
- Las **irregularidades** en la cumplimentación de los **registros** previstos en esta Ley con trascendencia para la **seguridad ciudadana**, incluyendo la **alegación** de **datos** o **circunstancias falsos** o la **omisión** de **comunicaciones obligatorias** dentro de los **plazos establecidos**, siempre que no constituya infracción penal.
- El **incumplimiento** de la obligación de **obtener** la **documentación personal** legalmente exigida, así como la **omisión negligente** de la **denuncia** de su **sustracción** o **extravío**.
- La **negligencia** en la **custodia** y **conservación** de la **documentación personal** legalmente exigida, considerándose como tal la **tercera** y posteriores **pérdidas** o **extravíos** en el plazo de **1 año**.
- La **negativa** a **entregar** la **documentación personal** legalmente exigida cuando se hubiese acordado su **retirada** o **retención**.

Los **daños** o el **deslucimiento** de **bienes muebles** o **inmuebles** de uso o servicio **público**, así como de bienes muebles o inmuebles **privados** en la **vía pública**, cuando no constituyan infracción penal.

- El **escalamiento** de **edificios** o **monumentos sin autorización** cuando exista un **riesgo** cierto de que se ocasionen daños a las **personas** o a los **bienes**.
- La **remoción** de **vallas, encintados** u otros **elementos fijos** o **móviles** colocados por las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** para **delimitar perímetros de seguridad**, aun con **carácter preventivo**, cuando no constituya infracción grave.
- **Dejar sueltos** o en condiciones de causar daños **animales feroces** o **dañinos**, así como **abandonar animales domésticos** en condiciones en que pueda **peligrar su vida**.
- El **consumo** de **bebidas alcohólicas** en **lugares, vías, establecimientos** o **transportes públicos** cuando **perturbe gravemente** la **tranquilidad ciudadana**.

Prescripción de las infracciones (Art. 38)

Las **infracciones** administrativas tipificadas en esta Ley **prescribirán** a los **6 meses**, al **año** o a los **2 años** de haberse cometido, según sean **leves, graves** o **muy graves**, respectivamente.

Los **plazos** señalados en esta Ley se **computarán** desde el **día** en que se haya cometido la **infracción**. No obstante, en los casos de **infracciones continuadas*** y de **infracciones de efectos permanentes***, los **plazos** se computarán, respectivamente, desde el **día** en que se realizó la **última infracción** y desde que se **eliminó** la **situación ilícita**.

La **prescripción** se **interrumpirá** por cualquier **actuación administrativa** de la que tenga **conocimiento** formal el **interesado** dirigida a la **sanción** de la infracción, **reanudándose** el cómputo del **plazo de prescripción** si el procedimiento estuviera **paralizado** más de **1 mes** por **causa no imputable** al presunto **responsable**.

Se **interrumpirá** igualmente la **prescripción** como consecuencia de la **apertura** de un **procedimiento judicial penal**, hasta que la **autoridad judicial comunique** al **órgano administrativo** su **finalización** en los términos del apdo. 2 del art. 45.