

Tema 13



Seguridad pública

Seguridad privada

DISPOSICIONES GENERALES (Cap. 1)

Objeto de la ley (Art. 1)

La **seguridad ciudadana** es un **requisito indispensable** para el **pleno ejercicio** de los **derechos fundamentales** y las **libertades públicas**, y su salvaguarda, como **bien jurídico** de **carácter colectivo**, es **función** del **Estado**, con sujeción a la Constitución y a las Leyes.

Esta **Ley** tiene por objeto la **regulación** de un **conjunto** plural y diversificado de **actuaciones** de distinta naturaleza **orientadas** a la tutela de la **seguridad ciudadana**, mediante la **protección** de **personas y bienes** y el mantenimiento de la **tranquilidad** de los **ciudadanos**.

Ámbito de aplicación (Art. 2)

Las disposiciones de esta Ley son **aplicables** en todo el **territorio nacional**, **sin perjuicio** de las **competencias** que, en su caso, hayan asumido las **comunidades autónomas** en el **marco** de la **Constitución**, de los **estatutos de autonomía** y de la **legislación del Estado en materia de seguridad pública**.

En particular, quedan **fuera** del **ámbito de aplicación** de esta Ley las prescripciones que tienen por objeto ¹**velar** por el buen **orden** de los espectáculos y la ²**protección** de las **personas y bienes** a través de una **acción administrativa ordinaria**, **aun cuando** la misma pueda conllevar la **intervención** de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad**, siempre que ésta se conciba como elemento integrante del **sistema preventivo habitual** del **control** del **espectáculo**.

Asimismo, esta **Ley** se **aplicará sin menoscabo** de los regímenes legales que regulan **ámbitos concretos** de la seguridad pública, como la **seguridad aérea, marítima, ferroviaria, vial** o en los **transportes**, quedando, en todo caso, **salvaguardadas** las disposiciones referentes a la **defensa nacional** y la regulación de los estados de **alarma, excepción y sitio**.

Fines (Art. 3)

Constituyen los **finés** de esta **Ley** y de la acción de los **poderes públicos** en su ámbito de aplicación:

- La **protección** del libre ejercicio de los **derechos fundamentales** y las **libertades públicas** y los **demás derechos** reconocidos y amparados por el **ordenamiento jurídico**.
- La **garantía** del normal **funcionamiento** de las **instituciones**.
- La **preservación** de la **seguridad** y la **convivencia ciudadanas**.
- El **respeto** a las **Leyes**, a la **paz** y a la **seguridad ciudadana** en el ejercicio de los derechos y libertades.
- La **protección** de las **personas y bienes**, con **especial atención** a los **menores** y a las **personas con discapacidad** necesitadas de **especial protección**.
- La **pacífica utilización** de **vías** y demás **bienes** demaniales y, en general, **espacios** destinados al **uso y disfrute público**.
- La **garantía** de las condiciones de **normalidad** en la prestación de los **servicios básicos** para la comunidad.
- La **prevención** de la comisión de **delitos e infracciones administrativas** directamente relacionadas con los fines indicados en los párrafos anteriores y la **sanción** de las de esta naturaleza **tipificadas** en **esta Ley**.
- La **transparencia** en la **actuación** de los **poderes públicos** en **materia de seguridad ciudadana**.

Principios rectores de la acción de los poderes públicos en relación con la seguridad ciudadana (Art. 4)

El **ejercicio** de las **potestades** y **facultades** reconocidas por esta Ley a las **Administraciones públicas, Autoridades** y demás **órganos** competentes en materia de **seguridad ciudadana** y **miembros** de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** se regirá por los **principios** de ¹**legalidad**, ²**igualdad de trato** y ³**no discriminación**, ⁴**oportunidad**, ⁵**proporcionalidad**, ⁶**eficacia**, ⁷**eficiencia** y ⁸**responsabilidad**, y se **someterá** al **control administrativo y jurisdiccional**.

En particular, las disposiciones de los **capítulos 3 y 5** deberán **interpretarse y aplicarse del modo más favorable** a la plena efectividad de los **1derechos fundamentales y libertades públicas**, singularmente de los **2derechos de reunión y manifestación**, las **3libertades de expresión e información**, la **4libertad sindical** y el **5derecho de huelga**.

En particular, la **actuación** de los miembros de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** está **sujeta** a los **principios básicos de actuación** regulados en el art. 5 de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad*.

La actividad de **intervención** se **justifica** por la existencia de una **amenaza concreta** o de un **comportamiento objetivamente peligroso** que, razonablemente, sea susceptible de **provocar un 1perjuicio** real para la **seguridad ciudadana** y, en concreto, **2atentar** contra los **derechos y libertades individuales y colectivos** o **3alterar el normal funcionamiento** de las **instituciones públicas**. Las concretas intervenciones para el mantenimiento y restablecimiento de la seguridad ciudadana se realizarán conforme a lo dispuesto en el capítulo 3 de esta Ley.

Autoridades y órganos competentes (Art. 5)

Corresponde al **Gobierno**, a través del **1Ministerio del Interior** y de los **2demás órganos y autoridades competentes** y de las **3Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** a sus órdenes la **preparación, dirección y ejecución** de la **política** en relación con la administración general de la **seguridad ciudadana**, sin perjuicio de las competencias atribuidas a otras administraciones públicas en dicha materia.

Son **autoridades y órganos competentes** en materia de **seguridad ciudadana**, en el ámbito de la **Administración General del Estado**:

- El **Ministro del Interior**.
- El **Secretario de Estado de Seguridad**.
- Los **titulares** de los **órganos directivos** del **Ministerio del Interior** que tengan atribuida tal condición, en virtud de disposiciones legales o reglamentarias.
- Los **Delegados** del Gobierno en las **comunidades autónomas** y en las **Ciudades de Ceuta y Melilla**.
- Los **Subdelegados** del Gobierno en las **provincias** y los **Directores Insulares***.

Serán **autoridades y órganos competentes**, a los efectos de esta Ley, los correspondientes de las **comunidades autónomas** que hayan **asumido competencias** para la **protección de personas y bienes** y para el **mantenimiento** de la **seguridad ciudadana** y cuenten con un **cuerpo de policía propio**.

Las **autoridades** de las Ciudades de **Ceuta y Melilla** y las **autoridades locales** ejercerán las **facultades** que les corresponden, de acuerdo con la **Ley Orgánica 2/1986**, de 13 de marzo, y la legislación de:

- **Régimen local**,
- **Espectáculos públicos**,
- **Actividades recreativas** y
- **Actividades clasificadas**.

Cooperación interadministrativa (Art. 6)

La **AGE** y las **demás administraciones públicas** con competencias en materia de seguridad ciudadana **se regirán**, en sus **relaciones**, por los **principios** de **cooperación** y **lealtad institucional**, **facilitándose la información** de acuerdo con la legislación vigente y la **asistencia técnica** necesarias en el ejercicio de sus respectivas atribuciones, y, cuando fuese preciso, **coordinando** las **acciones** destinadas a garantizar el cumplimiento de esta Ley, **de conformidad** con lo dispuesto en la **Ley Orgánica 2/1986**, de 13 de marzo, y en la **Ley 30/1992**, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

Deber de colaboración (Art. 7)

Todas las **autoridades y funcionarios públicos**, en el ámbito de sus respectivas competencias y de acuerdo con su normativa específica, **deberán colaborar** con las **autoridades y órganos** a que se refiere el **art. 5**

(Ministro de Interior, Secretario de Estado de Seguridad...), y **prestarles** el **auxilio** que sea **posible** y **adecuado** para la **consecución** de los **finés** relacionados en el **art. 3**.

Cuando, por razón de su **cargo**, tengan **conocimiento** de **hechos** que ¹**perturben gravemente** la **seguridad ciudadana** o de los que racionalmente ²**pueda inferirse** que pueden producir una **perturbación grave**, estarán **obligados** a **ponerlo** inmediatamente en **conocimiento** de la **autoridad competente**.

Las **autoridades** y **órganos competentes** y los miembros de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** podrán **recabar** de los **particulares** su **ayuda** y **colaboración** en la **medida necesaria** para el cumplimiento de los fines previstos en esta Ley, **especialmente** en los casos de **grave calamidad pública** o **catástrofe extraordinaria**, siempre que ello **no implique riesgo personal** para los mismos. Quienes sufran **daños** y **perjuicios** por **estas causas** serán **indemnizados** de acuerdo con las leyes.

Las **empresas** de **seguridad privada**, los **despachos** de **detectives privados** y el **personal** de **seguridad privada** tienen un:

- **Especial deber** de **auxiliar** a las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** en el ejercicio de sus funciones,
- **Prestarles** la **colaboración** que precisen y
- **Seguir** sus **instrucciones**, en los términos previstos en la normativa de seguridad privada.

El **personal** que realice **funciones** de **policía administrativa*** tendrá el **especial deber** de **colaborar** en la consecución de los fines previstos en el art. 3 de esta Ley.

DOCUMENTACIÓN E IDENTIFICACIÓN PERSONAL (Cap. 2)

Acreditación de la identidad de los ciudadanos españoles (Art. 8)

Los **españoles** tienen **derecho** a que se les expida el **Documento Nacional de Identidad**.

El **Documento Nacional de Identidad** es un **documento público** y **oficial** y tendrá la **protección** que a éstos otorgan las **leyes**, así como suficiente valor por sí solo para la **acreditación** de la **identidad** y los **datos personales** de su titular.

En el Documento Nacional de Identidad **figurarán** la **fotografía** y la **firma** de su titular, así como los **datos personales** que se determinen reglamentariamente, que **respetarán** el derecho a la **intimidad** de la persona, **sin** que, en ningún caso, puedan ser relativos a la **raza**, **etnia**, **religión**, **creencias**, **opinión**, **ideología**, **discapacidad**, **orientación** o **identidad sexual**, o **afiliación política** o **sindical**.

La **tarjeta soporte** del Documento Nacional de Identidad **incorporará** las **medidas de seguridad** necesarias para la **consecución** de condiciones de **calidad** e **inalterabilidad** y máximas **garantías** para **impedir** su **falsificación**.

El Documento Nacional de Identidad **permite** a los **españoles mayores de edad** que gocen de **plena capacidad de obrar*** y a los **menores emancipados*** la:

- **Identificación electrónica** de su titular, así como la
- **Firma electrónica de documentos**, en los términos previstos en la legislación específica.

Las **personas con capacidad modificada judicialmente*** podrán ejercer esas **facultades** cuando expresamente lo ¹**solicite** el **interesado** y ²**no precise** de la **representación** o asistencia de una institución de protección y apoyo para obligarse o contratar atendiendo a la resolución judicial que complementa su capacidad.

El **prestador de servicios de certificación** procederá a **revocar** el certificado de **firma electrónica** a **instancia** del **Ministerio del Interior**, **tras recibir** éste la **comunicación** del **Encargado del Registro Civil** de la inscripción de la **resolución judicial** que determine:

- La **necesidad** del **complemento** de la **capacidad** para obligarse o contratar.
- El **fallecimiento**.
- La **declaración** de **ausencia***.
- La **declaración** de **fallecimiento** de una persona.

Obligaciones y derechos del titular del Documento Nacional de Identidad (Art. 9)

El **Documento Nacional de Identidad** es **obligatorio** a partir de los **14 años**.

Dicho documento es **personal** e **intransferible**, debiendo su titular **mantenerlo en vigor** y **conservarlo** y **custodiarlo** con diligencia.

No podrá ser **privado** del mismo, **ni** siquiera **temporalmente**, **sino** en los supuestos en que, conforme a lo previsto por la ley, haya de ser **sustituido por otro** documento.

Todas las **personas obligadas** a **obtener** el **DNI** están **también** a **exhibirlo** y permitir la **comprobación** de las **medidas de seguridad** a las que se refiere el apdo. 2 del art. 8 cuando fueren **requeridas** para ello por la **autoridad** o sus **agentes**, para el **cumplimiento** de los **fines** previstos en el apdo. 1 del art. 16 (indagación, prevención delictiva y sanción de infracciones penales y administrativas). De su **sustracción** o **extravío** deberá **darse cuenta** tan pronto como sea posible a la comisaría de Policía o puesto de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad más próximo**.

Competencias sobre el Documento Nacional de Identidad (Art. 10)

Corresponde al **Ministerio del Interior** la **competencia exclusiva** para la **dirección, organización y gestión** de todos los aspectos referentes a la **confección** y **expedición** del **DNI**, conforme a lo dispuesto en esta Ley y en la legislación sobre firma electrónica.

La **competencia** a que se refiere el apartado anterior será **ejercida** por la **Dirección General de la Policía**, a la que corresponderá también la **custodia** y **responsabilidad** de los **archivos** y **ficheros** relacionados con el DNI.

Su **expedición** está sujeta al **pago** de una **tasa**.

Pasaporte de ciudadanos españoles (Art. 11)

El **pasaporte español** es un **documento público, personal, individual** e **intransferible** que, **salvo prueba en contrario**, **acredita** la **identidad** y **nacionalidad** de los ciudadanos **españoles fuera** de **España**, y **dentro** del **territorio nacional**, las mismas circunstancias de los **españoles no residentes**.



Los **ciudadanos españoles** tienen **derecho** a que les sea expedido el **pasaporte**, que sólo podrá ser **exceptuado** en las siguientes circunstancias:

- Haber sido **condenado** a **penas** o **medidas de seguridad privativas de libertad**, mientras no se hayan extinguido, **salvo** que obtenga **autorización** del **órgano judicial** competente.
- Haber sido acordada por el **órgano judicial** competente la **retirada** de su **pasaporte** de acuerdo con lo previsto por la ley.
- Haberle sido **impuesta** una medida de **libertad vigilada** con **prohibición de abandonar** el **territorio nacional**, **salvo** que obtenga **autorización** del **órgano judicial** competente.
- Cuando el **órgano judicial** competente haya **prohibido** la **salida** de España o la **expedición** de **pasaporte** al **menor de edad** o a la **persona con la capacidad modificada judicialmente**, de acuerdo con lo dispuesto por la ley.

La **obtención** del pasaporte por los ciudadanos **sujetos** a **patria potestad** o a **tutela** estará **condicionada** al **consentimiento expreso** de las ¹**personas** u ²**órgano** que tenga **encomendado** su ejercicio o, en su defecto, del ³**órgano judicial competente**.

Los **titulares** del pasaporte tienen la **obligación** de **exhibirlo** y **facilitarlo** cuando fuesen requeridos para ello por la **autoridad** o sus **agentes**. También estarán **obligados** a su **custodia** y **conservación** con la debida diligencia. De su **sustracción** o **extravío** deberá **darse cuenta** de manera inmediata a las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** o, en su caso, a la **Representación Diplomática** o **Consular de España** en el extranjero.

Competencias sobre el pasaporte (Art. 12)

La **competencia** para su **expedición** corresponde:

- En el **territorio nacional**, a la **Dirección General de la Policía**.
- En el **extranjero**, a las **Representaciones Diplomáticas** y **Consulares** de **España**.

Su **expedición** está sujeta al **pago** de una **tasa**.

Corresponde al **Gobierno**, a **propuesta** de los **Ministros del Interior** y de **Asuntos Exteriores y de Cooperación**, **desarrollar** esta Ley en lo referente al **régimen jurídico** del **pasaporte**.

Acreditación de la identidad de ciudadanos extranjeros (Art. 13)

Los **extranjeros** que se encuentren en **territorio español** tienen el **derecho** y la **obligación** de **conservar** y **portar** consigo la **documentación** que acredite su ¹**identidad** expedida por las **autoridades** competentes del **país de origen** o de **procedencia**, así como la que acredite su ²**situación regular** en España.

Los **extranjeros** **no** podrán ser **privados** de su **documentación de origen**, **salvo** en el curso de **investigaciones judiciales** de **carácter penal**.

Los extranjeros estarán **obligados** a **exhibir** la **documentación** que acredite su identidad y su situación regular en España y **permitir** la **comprobación** de las **medidas de seguridad** de la misma, cuando fueran **requeridos** por las **autoridades** o sus **agentes** de conformidad con lo dispuesto en la ley, y por el **tiempo imprescindible** para dicha comprobación, **sin perjuicio** de poder **demostrar su identidad** por cualquier **otro medio** si no la llevaran consigo.

ACTUACIONES PARA EL MANTENIMIENTO DE LA SEGURIDAD CIUDADANA (Cap. 3)

POTESTADES GENERALES DE POLICÍA DE SEGURIDAD (Sec. 1ª)

Órdenes y prohibiciones (Art. 14)

Las **autoridades competentes**, de conformidad con las Leyes y reglamentos, podrán **dictar** las **órdenes** y **prohibiciones** y **disponer** las **actuaciones policiales** estrictamente **necesarias** para asegurar la consecución de los **finés** previstos en esta Ley, **mediante resolución** debidamente **motivada**.

Entrada y registro en domicilio y edificios de organismos oficiales (Art. 15)

Los **agentes** de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** sólo podrán proceder a la **entrada** y **registro** en **domicilio** en los **casos permitidos** por la **Constitución** y en los **términos** que fijen las **Leyes**.

Será **causa legítima suficiente** para la **entrada en domicilio** la **necesidad** de **evitar daños inminentes** y **graves** a las **personas** y a las **cosas**, en supuestos de **catástrofe**, **calamidad**, **ruina inminente** u **otros** semejantes de **extrema** y **urgente necesidad**.

Para la **entrada** en **edificios** ocupados por **organismos oficiales** o **entidades públicas**, **no** será preciso el **consentimiento** de la **autoridad** o **funcionario** que los tuviere a su **cargo**.

Cuando por las causas previstas en este artículo las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad entren** en un **domicilio particular**, **remitirán** sin dilación el **acta** o **atestado** que instruyan a la **autoridad judicial** competente.

Identificación de personas (Art. 16)

En el cumplimiento de sus **funciones** de **indagación** y **prevención delictiva**, así como para la **sanción** de **infracciones penales** y **administrativas**, los **agentes** de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** podrán **requerir** la **identificación** de las personas en los **siguientes supuestos**:

- Cuando existan **indicios** de que han podido **participar** en la **comisión de una infracción**.
- Cuando, **en atención a las circunstancias** concurrentes, se considere razonablemente necesario que **acrediten su identidad** para **prevenir** la **comisión de un delito**.