

Tema 11



Deontología
profesional

PRINCIPIOS BÁSICOS SOBRE EL EMPLEO DE LA FUERZA Y DE ARMAS DE FUEGO POR LOS FUNCIONARIOS ENCARGADOS DE HACER CUMPLIR LA LEY. (Bloque 1)

DISPOSICIONES GENERALES

Los **gobiernos** y los **organismos** encargados de hacer cumplir la ley **adoptarán** y **aplicarán normas** y **reglamentaciones** sobre el **empleo** de la **fuerza** y **armas de fuego** **contra personas** por parte de **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley. Al establecer esas normas y disposiciones, los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley **examinarán** continuamente las **cuestiones éticas** relacionadas con el empleo de la fuerza y de armas de fuego.

Los **gobiernos** y los **organismos** encargados de hacer cumplir la ley **establecerán** una serie de **métodos** lo más amplia posible y **dotarán** a los **funcionarios** correspondientes de **distintos tipos** de **armas** y **municiones** de modo que puedan hacer un **uso diferenciado** de la **fuerza** y de las **armas de fuego**.

Entre estas armas deberían figurar **armas incapacitantes no letales** para emplearlas cuando fuera apropiado, con miras a **restringir** cada vez más el **empleo de medios** que puedan **ocasionar lesiones** o **muertes**. Con el mismo objetivo, también **debería permitirse** que los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley cuenten con **equipo autoprotector**, por ejemplo, ¹**escudos**, ²**cascos**, ³**chalecos a prueba de balas** y ⁴**medios de transporte a prueba de balas** a fin de **disminuir** la **necesidad de armas** de cualquier tipo.

Se hará una **cuidadosa evaluación** de la **fabricación** y **distribución** de **armas no letales incapacitantes** a fin de **reducir al mínimo** el **riesgo** de causar **lesiones a personas ajenas** a los hechos y **se controlará** con todo cuidado el **uso** de tales armas.

Los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley, en el desempeño de sus funciones, **utilizarán** en la medida de lo posible **medios no violentos** antes de **recurrir** al empleo de la **fuerza** y de **armas de fuego**. Podrán **utilizar** la **fuerza** y **armas de fuego** solamente cuando **otros medios** resulten **ineficaces** o **no garanticen** de ninguna manera el logro del **resultado** previsto.

Cuando el **empleo** de las **armas de fuego** sea **inevitable**, los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley:

- Ejercerán **moderación** y actuarán en **proporción** a la **gravedad del delito** y al **objetivo legítimo** que se persiga;
- **Reducirán al mínimo** los **daños** y **lesiones** y respetarán y protegerán la **vida humana**;
- **Procederán** de modo que se presten lo antes posible **asistencia** y **servicios médicos** a las **personas heridas** o **afectadas**;
- Procurarán **notificar** lo sucedido, a la **menor brevedad posible**, a los **parientes** o **amigos íntimos** de las **personas heridas** o **afectadas**.

Cuando al **emplear** la **fuerza** o **armas de fuego** los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley **ocasionen lesiones** o **muerte**, **comunicarán** el hecho **inmediatamente** a sus **superiores** de conformidad con el principio 22.

Los **gobiernos** adoptarán las **medidas** necesarias para que en la **legislación** se **castigue como delito** el **empleo arbitrario** o **abusivo** de la **fuerza** o de **armas de fuego** por parte de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley.

No se podrán invocar **circunstancias excepcionales** tales como la ¹**inestabilidad política interna** o cualquier ²**otra situación pública de emergencia** para **justificar** el **quebrantamiento** de estos **Principios básicos**.

DISPOSICIONES ESPECIALES

Los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley **no emplearán armas de fuego** contra las **personas salvo** en ¹**defensa propia** o de **otras personas**, en caso de ²**peligro** inminente de **muerte** o **lesiones graves**, o con el **propósito** de ³**evitar** la comisión de un **delito** particularmente **grave** que entrañe una **seria amenaza**

para la **vida**, o con el objeto de ⁴**detener** a una **persona** que **represente** ese **peligro** y oponga **resistencia** a su **autoridad**, o para ⁵**impedir** su **fuga**, y sólo en caso de que resulten **insuficientes medidas menos extremas** para lograr dichos objetivos. En cualquier caso, sólo se podrá hacer **uso intencional** de **armas letales** cuando sea **estrictamente inevitable** para **proteger** una **vida**.

En las circunstancias previstas en el principio 9, los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley **se identificarán** como tales y **darán** una **clara advertencia** de su **intención** de **emplear armas de fuego**, con **tiempo suficiente** para que se tome en cuenta, **salvo** que **al dar** esa **advertencia** se pusiera indebidamente en ¹**peligro** a los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley, se creara un ²**riesgo de muerte** o ³**daños graves** a **otras personas**, o resultara evidentemente ⁴**inadecuada** o ⁵**inútil** dadas las circunstancias del caso.

Las **normas** y **reglamentaciones** sobre el **empleo** de **armas de fuego** por los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley deben contener **directrices** que:

- **Especifiquen** las **circunstancias** en que los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley estarían **autorizados** a **portar armas de fuego** y **prescriban** los **tipos de armas** de fuego o **municiones** autorizados;
- **Aseguren** que las **armas de fuego** se utilicen ¹solamente en **circunstancias apropiadas** y ²de manera tal que **disminuya** el riesgo de **daños innecesarios**;
- **Prohíban** el **empleo** de **armas de fuego** y **municiones** que puedan provocar **lesiones no deseadas** o signifiquen un **riesgo injustificado**;
- **Reglamenten** el ¹**control**, ²**almacenamiento** y ³**distribución** de **armas de fuego**, así como los ⁴**procedimientos** para **asegurar** que los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley **respondan** de las **armas de fuego** o **municiones** que se les hayan **entregado**;
- **Señalen** los **avisos de advertencia** que deberán darse, siempre que proceda, cuando se vaya a **hacer uso** de un **arma de fuego**;
- **Establezcan** un **sistema** de presentación de **informes** siempre que los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley **recurran** al **empleo** de **armas de fuego** en el desempeño de sus funciones.

ACTUACIÓN EN CASO DE REUNIONES ILÍCITAS

Todas las **personas** están **autorizadas** a **participar** en reuniones **lícitas** y **pacíficas**

Al dispersar **reuniones ilícitas**, pero **no violentas**, los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley **evitarán** el empleo de la **fuerza** o, **si no es posible**, **lo limitarán al mínimo** necesario.

Al dispersar **reuniones violentas**, los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley **sólo** podrán utilizar **armas de fuego** cuando **no se puedan utilizar medios menos peligrosos** y **únicamente** en la **mínima medida necesaria**. Los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley **se abstendrán** de **emplear** las **armas de fuego** en esos casos, **salvo** en las **circunstancias** previstas en el principio 9.

VIGILANCIA DE PERSONAS BAJO CUSTODIA O DETENIDAS

Los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley, en sus **relaciones** con las **personas** **bajo custodia** o **detenidas**, **no** emplearán la **fuerza**, **salvo** cuando sea **estrictamente necesario** para **mantener** la **seguridad** y el **orden** en los establecimientos o cuando **corra peligro** la **integridad física** de las personas.

Los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley, en sus relaciones con las **personas bajo custodia** o **detenidas**, **no** emplearán **armas de fuego**, **salvo** en **defensa propia** o en **defensa** de **terceros** cuando haya **peligro inminente** de **muerte** o **lesiones graves**, o cuando sea **estrictamente necesario** para **impedir** la **fuga** de una persona sometida a custodia o detención que presente el peligro a que se refiere el principio 9.

CALIFICACIONES, CAPACITACIÓN Y ASESORAMIENTO

Los **gobiernos** y los **organismos** encargados de hacer cumplir la ley **procurarán** que todos los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley sean **seleccionados** mediante **procedimientos** adecuados, **posean aptitudes éticas, psicológicas y físicas** apropiadas para el **ejercicio eficaz** de sus **funciones** y **reciban capacitación profesional** continua y **completa**. Tales **aptitudes** para el ejercicio de esas funciones serán objeto de **examen periódico**.

Los **gobiernos** y los **organismos** encargados de hacer cumplir la ley **procurarán** que todos los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley **reciban capacitación** en el **empleo** de la **fuerza** y sean **examinados** de conformidad con **normas de evaluación** adecuadas. Los **funcionarios** que **deban portar armas de fuego** deben estar **autorizados** para hacerlo **sólo** tras haber **finalizado** la **capacitación especializada** en su empleo.

En la **capacitación** de los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley, los **gobiernos** y los **organismos** correspondientes prestarán **especial atención** a las **cuestiones** de ¹**ética policial** y **Derechos Humanos**, especialmente en el **proceso** de **indagación**, a los ²**medios** que puedan **sustituir** el empleo de la **fuerza** y de **armas de fuego**, por ejemplo, la **solución pacífica de los conflictos**, el **estudio del comportamiento** de las **multitudes** y las **técnicas de persuasión, negociación y mediación**, así como a los ³**medios técnicos**, con miras a **limitar** el empleo de la **fuerza** y **armas de fuego**. Los **organismos encargados** de hacer cumplir la ley deben **examinar** sus **programas de capacitación** y **procedimientos operativos** a la luz de casos concretos.

Los **gobiernos** y los **organismos** encargados de hacer cumplir la ley **proporcionarán orientación** a los **funcionarios** que **intervengan** en **situaciones** en las que se **empleen** la **fuerza** o **armas de fuego** para **sobrellevar** las **tensiones** propias de esas situaciones.

PROCEDIMIENTOS DE PRESENTACIÓN DE INFORMES Y RECURSOS

Los **gobiernos** y los **organismos** encargados de hacer cumplir la ley establecerán **procedimientos** eficaces para la **presentación** de **informes** y **recursos** en relación con todos los **casos** mencionados en los principios 6 y 11 f). Para los **casos** con respecto a los cuales **se informe** de conformidad con esos principios, los **gobiernos** y los **organismos** encargados de hacer cumplir la ley **asegurarán** que se establezca un **procedimiento de revisión** eficaz y que **autoridades administrativas o judiciales** independientes estén **dotadas de competencia** en circunstancias apropiadas. En caso de **muerte** y **lesiones graves** u otras consecuencias de importancia, se **enviará** rápidamente un **informe detallado** a las **autoridades** competentes para la **revisión administrativa** y la **supervisión judicial**.

Las ¹**personas afectadas** por el **empleo** de la **fuerza** y de **armas de fuego** o sus ²**representantes** legales tendrán **acceso** a un **proceso independiente**, incluido un **proceso judicial**. En caso de **muerte** de esas personas, esta **disposición** se **aplicará** a sus **herederos**.

Los **gobiernos** y los **organismos** encargados de hacer cumplir la ley **adoptarán** las **medidas** necesarias para que los **funcionarios superiores** **asuman** la debida **responsabilidad** cuando tengan **conocimiento**, o debieron haberlo tenido, de que los **funcionarios** a sus órdenes **recurren**, o han recurrido, al **uso ilícito** de la **fuerza** y de **armas de fuego**, y **no** adopten todas las **medidas** a su disposición para **impedir, eliminar o denunciar** ese uso.

Los **gobiernos** y los **organismos** encargados de hacer cumplir la ley **adoptarán** las **medidas** necesarias para que **no** se **imponga** ninguna **sanción penal o disciplinaria** contra los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley que, en **cumplimiento** del **Código de conducta** pertinente y de estos **principios básicos**, se **nieguen** a **ejecutar** una **orden** de emplear la **fuerza** o **armas de fuego** o **denuncien** ese **empleo** por otros funcionarios.

Los **funcionarios** encargados de hacer cumplir la ley **no** podrán **alegar obediencia de órdenes superiores** si tenían **conocimiento** de que la **orden** de emplear la **fuerza** o **armas de fuego**, a raíz de la cual se ha ocasionado la **muerte** o **heridas graves** a una persona, era **manifiestamente ilícita** y tuvieron una **oportunidad razonable** de **negarse** a cumplirla. De cualquier modo, **también serán responsables** los **superiores** que dieron las órdenes ilícitas.

REAL DECRETO 176/2022, DE 4 DE MARZO, POR EL QUE SE APRUEBA EL CÓDIGO DE CONDUCTA DEL PERSONAL DE LA GUARDIA CIVIL. (Bloque 2)

Este **Código de Conducta** persigue recoger los **valores**, **principios** y **normas de comportamiento** del personal de la **Guardia Civil**.

Este **código ético** ha de entenderse en **términos** de la **voluntariedad** que **emana** de la **vocación profesional** de ser **guardia civil**, de forma que su **finalidad** ha de ser la de **estimular conductas** que, además, sean una **referencia** y **ejemplo a seguir** por el resto de miembros del Cuerpo. En consecuencia, la utilización del término «Código» no ha de entenderse en su acepción de reglamento u ordenación, sino en la que, en consonancia con otros códigos éticos dirigidos a funcionarios, **supone** la **compilación** y **definición** del conjunto de **valores**, **principios** y **normas de comportamiento** inspiradores de la **conducta** de determinados **grupos profesionales**.

Su **efectividad**, por tanto, será **proporcional** al **grado** en que cada **guardia civil** lo asuma como **propio** y lo implemente como **modelo de conducta**.

La **Cartilla** del Guardia Civil es y será **considerada** un **documento único** en la **función pública española** y una **obra clásica** de la **deontología profesional**, en este caso de la función policial, que **constituye**, sin olvidarlo en la actualidad, el **precedente más remoto** de un auténtico **código de conducta** basado en la **moralidad**, la **honradez** y la **rectitud** como **principios de conducta** del **servidor público**. En tal sentido, el presente **Código de Conducta** **no deja sin efecto** ni su **vigencia** ni sus **principios**, sino que, por el contrario, los **incorpora** a su **contenido** con una formulación **actualizada** y **adaptada** a nuestros tiempos.

Tras la entrada en vigor de la Constitución Española, la **Orden** de **30 de septiembre** de **1981** dispuso la **publicación** del **Acuerdo del Consejo de Ministros**, de **4 de septiembre** de **1981**, sobre **principios básicos de actuación** de los **miembros** de las **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado**. España se hacía eco, así, de los **documentos de carácter universal** que han servido de **guía** para asentar los **valores policiales profesionales** en una sociedad democrática y que **orientaron** el **Código de Conducta** para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, **adoptado** por la **Asamblea General** de las **Naciones Unidas** en su **Resolución 34/169** de **17 de diciembre** de **1979**; y la **Declaración sobre la Policía**, dictada también en **1979**, a través de la **Resolución 690** de la **Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa**.

Referencia internacional para los **miembros del Cuerpo** es también el **Código Europeo de Ética de la Policía** de **2001**, adoptado el 19 de septiembre de ese año por el **Comité de Ministros del Consejo de Europa**, que a la hora de tratar la seguridad ciudadana **resalta** la **importancia** de **prevenir** posibles **situaciones de conflicto** entre la ¹**eficacia** de la **intervención policial** y los ²**derechos y libertades** de las **personas**, un punto de vista que **se inspira** en la **Declaración Universal de Derechos Humanos** y en el **derecho de cualquier persona a la vida**.

En el **ámbito interno**, **principios** y **valores castrenses** **informan**, y hasta presiden, buena parte de las **pautas de comportamiento** personal y profesional que se requiere a los miembros de la Guardia Civil.

Así, el **Código de Conducta** del personal de la **Guardia Civil** que se aprueba mediante este real decreto tiene como **finalidad** dar **cumplimiento** al **mandato** contenido en la citada **Ley 29/2014**, de 28 de noviembre, **reforzando** los **valores**, **principios** y **normas éticas** de la **Institución**.

Objeto (Art. 1)

Este **real decreto** tiene por objeto **aprobar** el **Código de Conducta** del personal de la **Guardia Civil**

Código de Conducta y decálogo del personal de la Guardia Civil (Art. 2)

El **Código de Conducta** del personal de la Guardia Civil constituye la **guía** que **define** los **valores**, **principios** y **normas de comportamiento** que han de **regir** en todo momento la **actuación** de los **miembros del Cuerpo**.

El **Decálogo** de los **miembros** de la **Guardia Civil**, introducido como anexo al Código de Conducta, **compendia** las **virtudes fundamentales** que sintetizan los **valores**, **principios** y **normas de comportamiento**

contenidos en el Código de Conducta y se erige como **elemento** de **referencia ética** y de **reafirmación** de su **identidad institucional** del personal del Cuerpo.

Ámbito personal de aplicación (Art. 3)

El **Código de Conducta** será de **aplicación** a:

- El **personal** de la **Guardia Civil** que se encuentre **sujeto** al **régimen de derechos y deberes** de los **miembros del Cuerpo**.
- El **alumnado** de los **centros docentes de formación** para la **incorporación** por **acceso directo** a la **Escala de Oficiales** y a la **Escala de Cabos y Guardias** de la Guardia Civil.

Inclusión del Código de Conducta en el sistema de enseñanza de la Guardia Civil y en las actividades que se desarrollan en sus unidades (Art. 4)

Los **planes de estudios** de la **enseñanza de formación** de la Guardia Civil **incorporarán** el **Código de Conducta** como **instrumento** para la **formación en valores, principios y normas de comportamiento**.

Se **fomentará** la realización de **acciones formativas** dirigidas al **profesorado** destinado en los **centros docentes de formación**, de modo que **complementen** sus **conocimientos** y **adquieran** las **herramientas necesarias, técnicas y pedagógicas** para facilitar que sus **alumnos conozcan y asimilen** los **valores y principios** recogidos en el Código de Conducta.

El **Código de Conducta** deberá **incorporarse**, igualmente, a la **enseñanza de perfeccionamiento** y de **altos estudios profesionales** a través de sus **planes de estudios** o **programas**, cuando así proceda, de acuerdo con los **perfiles de egreso** o las competencias específicas.

Los **mandos** de las **unidades, centros y órganos** de la **Guardia Civil**, de acuerdo con sus diferentes niveles de responsabilidad, **velarán** para que todo el **personal bajo su mando conozca** e **interiorice** todos los **aspectos** contenidos en el **Código de Conducta**.

Se organizarán e impulsarán **actividades** dirigidas a **promover** y **consolidar** los **valores** de la **institución** y **asentar** el **Código de Conducta**.

Inclusión del Código de Conducta en los procesos selectivos para acceso a las diferentes escalas de la Guardia Civil (Art. 5)

Los **procesos selectivos** para el **acceso directo** a las diferentes **escalas** de la Guardia Civil **contemplarán**, en sus correspondientes **convocatorias** y en su **desarrollo**, el **contenido** de este **Código de Conducta**, así como los **valores, principios y normas de comportamiento** en que se **sustenta**.

En los **procesos selectivos** para el **acceso** a las **escalas por promoción profesional**, la **inclusión** del **Código de Conducta** se adecuará a los **perfiles profesionales** a alcanzar en el **primer empleo** correspondiente.

Fomento y promoción de la deontología profesional (Art. 6)

De conformidad con el artículo 36 de la Ley Orgánica 11/2007, de 22 de octubre, reguladora de los derechos y deberes de los miembros de la Guardia Civil, el **contenido** de este **Código de Conducta** servirá de **referencia** a las **asociaciones profesionales** de **guardias civiles** en las **actividades sociales** que desarrollen para el **fomento y promoción** de la **deontología profesional** de sus **asociados**.

Aplicación de las Reales Ordenanzas para las Fuerzas Armadas, aprobadas por el Real Decreto 96/2009, de 6 de febrero (Disposición adicional única)

Las **Reales Ordenanzas** para las **Fuerzas Armadas** son de **aplicación al personal** de la **Guardia Civil**, de conformidad con lo dispuesto en su art. 2.2.

Sin perjuicio de lo previsto en el apartado anterior, el **contenido** de los **capítulos I, II, III y V** del **título IV** de las **Reales Ordenanzas** para las **Fuerzas Armadas**, sólo será de **aplicación al personal** de la **Guardia Civil** en tiempo de **conflicto bélico**, durante la vigencia del **estado de sitio**, en cumplimiento de **misiones de carácter militar** o cuando se integre en **unidades militares**.

Derogación normativa (Disposición derogatoria única)