

HISTORIA DE LA GUARDIA CIVIL

La Guardia Civil (Nº 1)

Generalidades:

- Es un **instituto armado** español de **naturaleza militar** con **funciones de policía**.
- **Dependiente** de los **Ministerios** de **Interior** y de **Defensa**.
- Su **misión principal** es **velar** por la **seguridad ciudadana** y el **orden público**.
- **Fue creada** en el siglo **XIX** en **1844** mediante **Real Decreto**.
- Su **fundador** y **1º director general** fue el **Duque de Ahumada**.



Origen y su contexto histórico (Nº 2)

Recién llegada Isabel II al trono de España, la situación de España era desastrosa por:

- La **Guerra de la Independencia** contra la Francia de Napoleón.
- La **pérdida de colonias de ultramar**.
- La **primera guerra carlista**.
- El **malestar social** que permanecía por la **Desamortización de Mendizábal**.*

Como la **población** había **empobrecido**, aumentó la **delincuencia** que creaba un **clima de inseguridad** aún más difícil de soportar:

- Proliferaron los **"bandoleros"** que eran **grupos de malhechores** y **asaltantes de caminos** siendo el **entorno rural** el más castigado.
- La **Milicia Nacional** y el **resto de Instituciones** regionales y provinciales como los Migueletes, Caudillatos, Escopeteros de Getares, etc. eran **ineficaces** por su **falta de preparación** y **carencia de profesionalidad**.



La **necesidad de responder** con garantías a la **falta de seguridad pública** llevó a **Isabel II** a la conclusión de que era necesario **crear** un **nuevo cuerpo policial**, de **escala nacional**, más **preparado** y **profesional** similar al de Francia (militarista) o al de Inglaterra (no militarista). Así pues:

- Mediante el **1º Decreto fundacional** del **28 de marzo** de **1844** el **gobierno** de **González Bravo**, procedió a la **creación** del nuevo **Cuerpo especial de fuerza armada de Infantería y Caballería** tomando como **modelo policial profesional** el anglosajón **no militarista**, que **no perteneciera** al **ejército** y que estuviera bajo la única **dependencia** del **Ministro de la Gobernación** ya que **quería evitar** que los **militares interviniesen** en tareas de **orden público**, pero para ello empleó a los **mejores oficiales** y **licenciados** del ejército.
- Posteriormente, tras la caída del gobierno de González Bravo, el Gobierno del **general Narváez** mediante el **2º Decreto fundacional** de **13 de mayo** de **1844** implantó una **Guardia Civil militarizada**, propio del modelo de la **Gendarmería francesa** marcándole una **dependencia orgánica dual**: del **Ministerio de la Guerra** en lo concerniente a su **organización personal**, **disciplina**, **material** y **percepción de haberes**; y del **Ministerio de Gobernación** por lo relativo a su **servicio peculiar**.
- La reina **Isabel II** le otorgó la **denominación** de **Guardia Civil**.
- El **Duque de Ahumada**, **teniente general** del Ejército, fue el elegido para **coordinar** y **dirigir** la nueva fuerza policial.

El Duque de Ahumada (Nº 3)

Don **Francisco Javier Girón y Ezpeleta**, Duque de Ahumada, era el hombre más idóneo para la tarea encomendada.



- Era **hijo** del **Marqués de las Amarillas**, quien en **1820** había desarrollado el ambicioso proyecto de **Salvaguardias Nacionales***, claro antecedente de la Guardia Civil.
- Era **conocedor** del **funcionamiento** de los **Mossos d'Esquadra** catalanes, en su calidad de **Inspector General del Ejército** y poseía una amplia **experiencia** como **organizador**.
- Tenía una **estrecha amistad** con el líder del moderantismo, el **general Narváez**, el Espadón de Loja. Con él **compartía** la **idea** de la **doble dependencia** de la **Guardia Civil** y allanó el camino a los propósitos del Duque de Ahumada en todo **menos** en la **integración del Cuerpo en el Ejército**.
- Fue nombrado **Inspector General del Cuerpo** el **1 de septiembre** de **1844**.
- El general **Facundo Infante** le **sucedió** en **1855**.

Distribución orgánica (Nº 4)

Para lograr su objetivo el **Duque de Ahumada**:

- **Diseñó** la **distribución orgánica** y **dotó** a los **efectivos** de una **filosofía de servicio**.
- **Creó** un **Centro Directivo** en la **capital de España** que abarcara la totalidad del territorio nacional para **evitar** las **intromisiones** de las **autoridades civiles provinciales** y los **mandos militares regionales** en la organización y el servicio del Cuerpo. Concretamente la **primera sede** de la **Dirección General de la Guardia Civil** fue en la **calle Torija** de **Madrid**.
- Comenzó un **despliegue progresivo**. Primero organizó un **Tercio*** en Madrid, luego el siguiente en Barcelona hasta completar una **1ª fase** de **14 Tercios**, **39 Compañías** y **9 escuadras de caballerías** el **20 de diciembre** de **1844**. La **2ª fase** concluyó el **10 de julio** de **1846**, en la que finalizó el despliegue en las **islas Baleares**.
- **Distribuyó** a sus **hombres** por **provincias**, con arreglo a **3 objetivos**:
 - **Cubrir** las **rutras de viajeros**.
 - **Cubrir** las **cabeceras de partidos judiciales**.
 - **Cubrir** las **líneas** de expansión de los **ferrocarriles** y los **telégrafos**.
- Las **unidades periféricas** de la Guardia Civil **se establecieron** por **provincias** quedando articuladas por orden de jerarquía en **1Comandancias** o **Jefaturas provinciales**, **2Compañías**, **3Líneas** y **4Puestos**.
- Las **Compañías** con sedes en poblaciones importantes, a ser posible la **cabecera** de un **partido judicial**, estaban al mando de un **capitán** cuya misión era **coordinar** los **servicios** de las **restantes unidades subordinadas**.
- Las **Líneas**, ubicadas en núcleos de población que fuesen **enlace** de **varias rutras**, estaban al cargo de un **teniente** o un **alférez**.
- Los **Puestos** eran las unidades con los que **se pretendía llegar** a **todos los rincones del país**. Habían **3 o 4 Puestos** por **cada Línea** y en **cada Puesto** estaba al frente un **cabo** o un **sargento**, normalmente con una dotación de **4 guardias**. Los **Puestos** fueron **claves** para el **éxito** del **modelo orgánico ahumadiano** por las siguientes **razones**:
 - Permitieron un **mejor control** sobre el **territorio rural**.
 - Comenzaron a ser **seguros** los **caminos de España**.
 - **Supusieron** un **antídoto** eficaz **contra** la **delincuencia**, gracias a la **constante presencia** de **Guardias Civiles** **contra cualquier muestra** de **vulneración de las leyes**.
 - Fueron una valiosa **fuentes de información** para las **autoridades** de lo que ocurría en el país.
 - Permitieron un **contacto cercano** a los **ciudadanos** con las **fuerzas del orden**, desconocido hasta entonces con otros Cuerpos de Seguridad.

Reclutamiento (Nº 5)

El **reclutamiento** de los primeros efectivos **supuso un gran problema**, debido a la ¹**falta de prestigio** del nuevo Cuerpo de Seguridad y los ²**penuria económica** de los salarios.

Por ello, la Dirección General se vio obligada a ¹**rebajar las condiciones de ingreso** y a ²**pedir ayuda al Ejército** para paliar el déficit de sus plantillas dando el resultado de un **reclutamiento mixto** de paisanos y soldados.

Tras un **breve periodo de formación** en Leganés y Vicálvaro, comenzaron a **desplegarse** los nuevos agentes por todo el **territorio peninsular**.

Con el paso de los años, la **asunción de nuevas competencias** reabrió el **problema de la falta de efectivos**.

Finalmente, en **1861**, se alcanzaron los **15.000 agentes**, cantidad que había previsto necesaria el general O'Donnell para **hacer frente a todas las funciones** estipuladas.

Filosofía del guardia civil: los Reglamentos y la Cartilla (Nº 6)

El **Duque de Ahumada** consideraba que, para **alcanzar la consolidación** del nuevo Cuerpo, era necesario dotar a sus hombres de una **filosofía** con clara **vocación de servicio al ciudadano**.

Sus ideas las desarrolló a través de **3 textos doctrinales**:

- **Reglamento del Servicio** (9 de octubre de 1944): abordaba todo lo referente a las **obligaciones, facultades, la dependencia orgánica, el acuartelamiento, las disposiciones generales y los objetivos** del Cuerpo. Estos **objetivos** eran:
 - La **conservación** del **orden público**.
 - La **protección** de las **personas** y de las **propiedades**.
 - El **auxilio** que reclame la **ejecución** de las **leyes**.
- **Reglamento Militar** (15 de octubre de 1944): establecía la **relación** de la **Guardia Civil** con el **Ministerio de Guerra***, convirtiéndose en un brazo armado del Ejército, pero dedicado a **funciones de orden público**.

Por otra parte, trataba de **inculcar** al guardia civil los **valores tradicionales** de la **milicia: disciplina, lealtad y austeridad** que le permitiesen conducirse en todo momento como un soldado y regulase la organización del Cuerpo con arreglo a planteamientos propios de una **estructura militar**, lo que se plasmó en un modelo de **carrera similar**, con **idénticos empleos y forma de ascender**.

- **La Cartilla** (20 de diciembre de 1845): **regulaba y describía** prácticamente todo sobre **cómo debía comportarse** y la **forma de proceder** del guardia civil durante las **24 horas** del día, detallando todos sus **quehaceres, aseo personal** o su **vestimenta**, hasta cómo **instruir sumarios*** o **cómo realizar** los distintos **servicios**.

Con la Cartilla pretendía **conseguir los mejores guardias posibles** a través de una sobria **formación moral y humana**, impregnándolos de **valores** como la **dignidad**, el **sentido del honor**, **abnegación, capacidad de sacrificio, honradez** y **espíritu benemérito**.

Tipos de servicios (Nº 7)

En aquella época, los **servicios** a prestar eran de **3 grupos**:

- **Peculiares** (subdivididos en **4 clases**):
 - **Policía judicial**: en caminos, en el campo y en los ferrocarriles.
 - **Policía administrativa**: infracciones y control de pesca, caza y uso de armas.



- **Policía militar:** detención de desertores y prófugos.
- **Policía fiscal:** lucha contra el fraude fiscal.
- **Humanitarios:**
 - **Auxilio y protección de personas y propiedades:** naufragos, desaparecidos, indigentes.
 - **Calamidades públicas:** incendios, inundaciones, epidemias.
- **Extraordinarios:**
 - **Antidisturbios urbanos.**
 - **Campaña.**

Los **servicios peculiares** eran los que se realizaban **cotidianamente**, y su misión era **conservar** la **seguridad ciudadana** y **auxiliar** la **reclamación de leyes**.

Dada la **diseminación de los agentes** y la gran cantidad de **puntos a vigilar**, cada salida de servicio era efectuada por una pareja de hombres. Este **sistema de parejas** aprobado en **1850** fue una completa **innovación** que aportó la Guardia Civil, y ha perdurado hasta nuestros días.

Los **servicios humanitarios** se convirtieron desde el principio en una **actividad paralela y complementaria** a los servicios peculiares. La intención del Duque de Ahumada y sus sucesores fue que el guardia civil se granjease la **simpatía** del **pueblo** y de los **políticos**.

Por este espíritu benemérito, la Guardia Civil fue denominada oficialmente como “la **Benemérita**”, en **1929**.

Los **servicios extraordinarios** emanaban de la **obligación de acudir** en **apoyo** de **cualquier otro servicio público** que **requiriese** la presencia de una **fuerza armada**.

El éxito del modelo ahumadiano: nuevas competencias (Nº 8)

Las partidas de **bandoleros** se habían **extendido** por todo el país, siendo **Cataluña** y **Andalucía** las **zonas más afectadas**.

Pero, gracias a la Guardia Civil, la **situación en el país** pronto **empezó a mejorar**. A partir de **1850**, la **seguridad** alcanzó **niveles muy altos**, convirtiéndose en la referencia de la Europa occidental.

No obstante, el **bandolerismo volvió a surgir** con fuerza durante ciertas etapas como el **Sexenio Revolucionario** (1868 - 1874) debido a la agitación social del país.

La **eficacia demostrada** en la **lucha contra** el **bandolerismo** y la **delincuencia** en los entornos rurales llevaron a los gobiernos españoles a otorgar a la **Guardia Civil nuevas competencias**. Entre ellas, destacaron especialmente dos:

- **Seguridad de la Corte:** los **Unionistas** liderados por el **general O'Donnell** confiaron la **seguridad de las calles de Madrid** a la Guardia Civil.
Así nació la llamada **Guardia Civil Veterana**, formada por **veteranos** del Cuerpo para la protección del **entorno urbano**.
- **Guardería rural:** consistente en **defender** las **haciendas***, que eran frecuentemente asaltadas.

Extinción de antiguos cuerpos policiales (Nº 9)

A medida que la **Guardia Civil** iba **ganando** nuevas **competencias**, **otros cuerpos policiales** más antiguos **se iban quedando sin ellas** hasta **extinguirse**, con **excepción** de los **Carabineros**.

Así, **desaparecieron** los **Escopeteros de Andalucía**, las **Rondas públicas de seguridad de Cataluña**, los **Miqueletes de Vizcaya**, los **Miñones de Álava**, los **Caudillatos de Galicia**, los **Faletis de Cádiz** o la **Compañía Suelta de Fusileros de Aragón**.

Época moderada y la época progresista (Nº 10)

El Duque de Ahumada no pudo impedir que los **moderados** utilizaran la **Guardia Civil** como un **instrumento represivo** contra sus **enemigos políticos**, los **progresistas**, cuando éstos se rebelaron en las revoluciones de 1848, 1854 y 1865.

Tras la **llegada al poder** de los **progresistas** por el **pronunciamiento de Viválcaro**, la **Guardia Civil** era mirada con recelo, y estuvo **a punto** de **ser disuelta**.

Solo por la **cautela** del **gobierno** del **general Espartero** (regente de Isabel II) y la **defensa** del **general Facundo Infante*** (2º Inspector general de la Guardia Civil) hizo posible su **subsistencia**.

Por este motivo, el **general Infante** está considerado como uno de los **mejores directores** de la **Guardia Civil** por el momento histórico que le tocó vivir.

Con los **moderados** de nuevo en el poder, la Guardia Civil fue **utilizada nuevamente** para enfrentarse a los progresistas en la **revuelta estudiantil** llamada **La noche de San Daniel** (1865):

- En el **origen del conflicto** estuvo la **publicación** del artículo “**El Rasgo**” por parte de un **catedrático** de historia de la **Universidad de Madrid**, Emilio Castelar. En ella, **criticaba** una **supuesta corrupción** de la **Casa Real** por lo que el gobierno le abrió un **expediente**.
- Los **estudiantes protestaron** por la **medida** y el **Gobierno** ordenó que **tomase** la **Universidad** a la **Guardia Civil Veterana** que actuó con **gran contundencia**, dejando **varios muertos y heridos** entre los manifestantes.
- **Prim** **pidió** la urgente **disolución** de la **Veterana**.
- Debido a la **gran trayectoria** de la **Guardia Civil**, tanto la **prensa** como los **progresistas** **supieron diferenciarla** de la actuación de la **Veterana**. Por este motivo, la **Guardia Civil** salió incluso **reforzada** de estos hechos, mientras que la **Veterana** acabó **disuelta**.

Reformismo de Prim (Nº 11)

La **Guardia Civil**, por sus reiteradas muestras de **eficacia**, **apoliticismo** y **profesionalidad**, logró superar el **Sexenio Revolucionario** (1868 - 1874).

Prim nombró a **Serrano Bedoya** **Director General** por su **afinidad**, **experiencia** y **ejemplaridad** por ser austero, educado, culto, alejado del ocio, disciplinado y formado en valores castrenses.

El **Reglamento Militar** de **1871** supuso:

- Un **refuerzo** de la **disciplina** y la **jerarquización**.
- La **supremacía** de la **competencia** del **Ministerio de la Guerra**.

La **Reforma Orgánica** de **1871** supuso:

- Una **mejor distribución** de **efectivos policiales** en el país. Las provincias que requerían una mayor presencia policial recibieron un mayor número de agentes.
- Un **aumento** de la **presencia** del Cuerpo en las **vías de comunicación**.
- La **identificación** de **distintos niveles** en los **índices de delincuencia** lo que permitió una **mayor presencia** de guardias civiles en las **provincias más afectadas**, como Andalucía.

La I República (Nº 12)

La **Guardia Civil** **no simpatizaba** con la ideología de la **República** por:

- Su **antimonarquismo**.
- Su **anticlericalismo**.
- Su defensa de una **administración descentralizada**.
- Por su intención **reformar**, e incluso de **suprimir** el **Ejército**.